

ความที่สด
ที่ นร ๐๕๑๒/๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16395
วันที่ 5 ม.ค. 56 เวลา 8-45

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙๙-1
วันที่ 5 ม.ค. 56
เวลา 14-00 น.

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามในร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลไทย
และภูฏาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๐๐๔

ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามใน
ร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลไทยและภูฏาน
ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าว
ต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

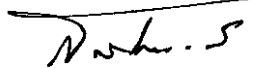
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักร
ภูฏาน เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกัน ตามที่ได้ตกลงกันไว้ในกรอบความ
ร่วมมือระหว่างสองประเทศที่ลงนามเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ (Comprehensive Framework
Agreement for Cooperation between the Kingdom of Thailand and the Kingdom of Bhutan)
โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางในการร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ
ในลักษณะที่มีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบที่ทั้งสองฝ่ายจะต้องปฏิบัติ ได้แก่ การส่งเสริมและ
อำนวยความสะดวกด้านการค้าระหว่างบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลของสองประเทศ การร่วมมือกัน
สำรวจและดำเนินโครงการความร่วมมือในสาขาต่างๆ เช่น การท่องเที่ยว การก่อสร้าง วิสาหกิจขนาด
กลางและขนาดย่อม สุขภาพและการดูแลสุขภาพ การแพทย์ การศึกษา พลังงาน และบริการด้านโลจิสติกส์
และการยกเว้นภาษีอากรสำหรับการนำเข้าของหรือตัวอย่างสินค้าบางประเภทเป็นการชั่วคราวโดยต้องมี

การส่งออกกลับไป แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดแนวทางดำเนินการสำหรับความร่วมมือกันในการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกทางการค้าและเศรษฐกิจภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบของคู่ภาคี ไม่มีข้อผูกพันในลักษณะที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานด้านเศรษฐกิจหรือสังคม หรือก่อให้เกิดการเปิดตลาดสินค้าและบริการให้แก่กันมากยิ่งขึ้น อีกทั้ง สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายหรือกฎระเบียบภายในที่มีอยู่ของไทย เช่น การยกเว้นภาษีอากรนำเข้าสามารถดำเนินการได้ตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ภาค ๔ แสดงรายการของที่ได้รับยกเว้นอากรประเภทที่ ๑๐ กรณีของที่ได้รับเอกสิทธิตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ต่อองค์การสหประชาชาติ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญากับนานาประเทศ หรือทางการทูต ซึ่งได้ปฏิบัติต่อกันโดยอภัยภัยไมตรี ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง เมื่อร่างความตกลงฯ เป็นการทำหนังสือสัญญาในระดับรัฐบาล หากผู้ลงนามมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศก็ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกูลกิจ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th