

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๓๔๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10826

รับที่ : ส15642/56

วันที่ : 22 ต.ค. 56 เวลา : 15:18

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

สวค. 1/565
วันที่ 18 ต.ค. 56
เวลา 16:30 น.

เรื่อง การบังคับใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ตารางเปรียบเทียบระเบียบปฏิบัติหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับปัจจุบันและฉบับใหม่ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี
๓. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘/๑๐๙๐๗ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุดที่ กต ๐๘๐๔/๗๙๗ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่หรือ Decision to Endorse the Amendment of Appendix ๑ (Operational Certification Procedures (OCP) for Rules of Origin) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีมีผลใช้บังคับกับไทยเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ มีสาระสำคัญครอบคลุมประเด็นต่างๆ อาทิ การลดภาษี กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า มาตรการที่มีไขภาษี มาตรการปกป้อง เป็นต้น

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ณ เมืองดานัง ประเทศเวียดนาม สมาชิกอาเซียนและเกาหลีได้หารือแนวทางการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ที่ประชุมจึงเห็นชอบให้ปรับปรุงหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าให้ใช้ประโยชน์ได้ง่าย โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการว่าด้วยภาษีศุลกากรและกฎถิ่นกำเนิดสินค้าซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ด้านศุลกากร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปหารือประเด็นทางเทคนิค

๑.๒ การประชุมคณะอนุกรรมการว่าด้วยภาษีศุลกากรและกฎถิ่นกำเนิดสินค้า ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งผู้แทนฝ่ายไทยประกอบด้วยผู้แทนจากกรมศุลกากร และกรมการค้าต่างประเทศ ที่ประชุมได้ข้อสรุปร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่หรือ Decision to Endorse the Amendment of Appendix ๑ (Operational Certification Procedures (OCP) for Rules of Origin) และเห็นชอบให้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับ

ใหม่มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ แต่มีข้อยืดหยุ่นให้ประเทศสมาชิกสามารถใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับปัจจุบันได้ต่อไปอีก ๖ เดือน (มิถุนายน ๒๕๕๗) เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า รายละเอียดร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่หรือ Decision to Endorse the Amendment of Appendix ๑ (Operational Certification Procedures (OCP) for Rules of Origin) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีมีสาระเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในสารัตถะของร่างหนังสือตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ซึ่งกำหนดว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในสารัตถะของร่างหนังสือ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมาชิกอาเซียนและเกาหลีเห็นชอบให้ร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่หรือ Decision to Endorse the Amendment of Appendix ๑ (Operational Certification Procedures (OCP) for Rules of Origin มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ แต่มีข้อยืดหยุ่นให้ประเทศสมาชิกสามารถใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับปัจจุบันได้ต่อไปอีก ๖ เดือน (มิถุนายน ๒๕๕๗) เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า ไทยจึงควรเร่งดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อให้บังคับใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่ทันตามกำหนดเวลา

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ ร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่หรือ Decision to Endorse the Amendment of Appendix ๑ (Operational Certification Procedures (OCP) for Rules of Origin มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้ามากขึ้น โดยให้มีการปรับเปลี่ยนแนวทางปฏิบัติแต่ไม่เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญตามพันธกรณีความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ได้แก่

- ๑) การขยายอายุหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าจาก ๖ เดือนเป็น ๑๒ เดือน
- ๒) การอนุญาตให้ผู้ส่งออกสามารถออกใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าก่อนเวลาที่ส่งออกจากเดิมที่อนุญาตให้ออกใบรับรองได้เฉพาะเวลาที่ส่งออกหรือหลังส่งออก
- ๓) การอนุญาตให้การแก้ไขใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าที่ผิดพลาด โดยการขีดฆ่าข้อความที่ไม่ต้องการและเพิ่มเติมข้อความที่ถูกต้องหรือออกใบรับรองฉบับใหม่จากเดิมที่ให้แก้ไขจากฉบับเดิมเท่านั้น
- ๔) การอนุญาตให้ไม่ต้องระบุราคา FOB (ยกเว้นกรณีที่ใช้เกณฑ์สัดส่วนมูลค่าการผลิตในภูมิภาค (Regional Value Content) ต้องระบุราคา FOB) จากเดิมที่ต้องระบุราคา FOB ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้ผู้ส่งออกในกรณีที่ไม่ต้องการเปิดเผยราคาของผู้ขายหรือผู้ผลิต

รายละเอียดตารางเปรียบเทียบระเบียบปฏิบัติหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับปัจจุบันและฉบับใหม่ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่ ได้แก่ กรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศ จะต้องออกประกาศที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้ทันตามเวลาที่กำหนด

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมศุลกากรในฐานะหน่วยงานหลักที่เข้าร่วมการประชุมคณะอนุกรรมการว่าด้วยภาษีศุลกากรและกฎถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี มีหนังสือถึงกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศแจ้งสาระสำคัญของร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่ หรือ Decision to Endorse the Amendment of Appendix ๑ (Operational Certification Procedures (OCP) for Rules of Origin) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า ร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่ หรือ Decision to Endorse the Amendment of Appendix ๑ (Operational Certification Procedures (OCP) for Rules of Origin) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเอกสารแนบของความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีจึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม หากการปฏิบัติตาม Decision ดังกล่าว เป็นรายละเอียดทางเทคนิคที่ไม่เกี่ยวข้องกับสาระัตถะ หรือโดยการออกหรือแก้ไขกฎระเบียบปฏิบัติของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติรองรับก็ไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

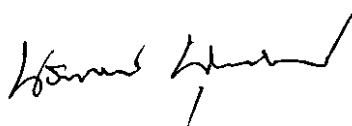
๖.๑ นำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในสาระัตถะของร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่ หรือ Decision to Endorse the Amendment of Appendix ๑ (Operational Certification Procedures (OCP) for Rules of Origin) ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ มอบหมายให้กรมการค้าต่างประเทศและกรมศุลกากรดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ร่างระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่ หรือ Decision to Endorse the Amendment of Appendix ๑ (Operational Certification Procedures (OCP) for Rules of Origin) มีผลบังคับใช้

๖.๓ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานกระทรวงการต่างประเทศแจ้งประเทศภาคีความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีว่า ไทยพร้อมที่จะดำเนินการบังคับใช้หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับใหม่หลังจากที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการกระบวนการภายในแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๗ โทรสาร

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔