

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๘๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สัปดาห์ที่ ๒/๒๕๖  
๒๙ ธ.ค.  
17.30 น

๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพลังงาน  
แห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖  
ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี  
กรณีร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพลังงาน  
แห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน ที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยสำนักเลขาธิการ  
คณะรัฐมนตรีจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖  
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบ  
กับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๕ และหลักเกณฑ์การพิจารณา  
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ  
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงพลังงาน  
แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญ  
เป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานในสาขาต่าง ๆ ได้แก่ น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน  
ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน ไฟฟ้า พลังงานหมุนเวียนและพลังงานทางเลือก และความร่วมมืออื่น ๆ  
ที่เห็นชอบร่วมกัน โดยมีรูปแบบความร่วมมือที่กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายดำเนินการจัดตั้งคณะทำงานร่วม  
(Joint Working Group) เพื่อกำหนดโครงการความร่วมมือและการทำงานร่วมกันระยะยาว  
ที่ครอบคลุมตามทิศทางของกิจกรรม และกำหนดมาตรการสำหรับความสนับสนุนจากรัฐบาลที่จำเป็น  
เพื่อให้โครงการประสบความสำเร็จได้ อันเป็นเรื่องที่อยู่ภายในขอบอำนาจหน้าที่ของกระทรวงพลังงาน  
ที่จะดำเนินการได้ กรณีจึงเป็นการทำความตกลงระหว่างหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับข้อ ๗  
ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจฯ มิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศ

หรือเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมายใด ๆ อันเป็นการแสดงให้เห็นว่าคู่ภาคีมิได้มีเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ร่างบันทึกความเข้าใจฯ นี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่ต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นายปณิธานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)