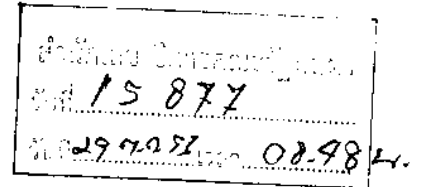


ด่วนมาก
ที่ กต ๐๕๐๔/๑๖๔๘



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๖

ลง ๑๙/๙๙.๓

๒๑ ๓๓๐๖

๑๖.๗๐๗

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับ

กระทรวงพลังงานแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๔๒๖

ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับ
ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงาน
แห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงาน ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

๑. ข้อพิจารณาเชิงนโยบาย

๑.๑ สหพันธรัฐรัสเซียเป็นมหาอำนาจด้านพลังงาน โดยเป็นแหล่ง
ก๊าซและน้ำมัน อีกทั้งเป็นแหล่งเทคโนโลยี อุตสาหกรรม และธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน
ที่สำคัญของโลก ดังนั้น การกระชับความร่วมมือกับสหพันธรัฐรัสเซียในด้านนี้จะตอบสนอง
ผลประโยชน์ของไทยในการเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน

๑.๒ ในระหว่างการหารือทวิภาคีกรอบการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจ
เอเปค ครั้งที่ ๒๐ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ นครวลาดิวอสต็อก สหพันธรัฐรัสเซีย
นายกรัฐมนตรีและนายวลาดีมีร์ ปูติน ประธานาธิบดีรัสเซีย ได้แสดงเจตจำนงร่วมกันใน
การพัฒนาความร่วมมือสาขาพลังงาน ต่อมา ในการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วย
ความร่วมมือทวิภาคีไทย-รัสเซีย ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงมอสโก
สหพันธรัฐรัสเซีย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศทั้งสองฝ่ายได้ย้าที่จะส่งเสริม
ความร่วมมือดังกล่าวให้มีผลเป็นรูปธรรม

๑.๓ โดยที่นายกรัฐมนตรีมีกำหนดเดินทางไปเยือนสหพันธรัฐรัสเซีย
อย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น หากสามารถบรรลุข้อตกลงเพื่อ
นำไปสู่การลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในระหว่างการเยือนของนายกรัฐมนตรี จะเป็นการ
บรรลุตามเจตจำนงร่วมของนายกรัฐมนตรีไทยและประธานาธิบดีรัสเซีย และเป็นส่วนหนึ่งของ
ความสำเร็จของการเยือนรัสเซียของนายกรัฐมนตรี

/๒. สารีตตะ...

๒. สารัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสมสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

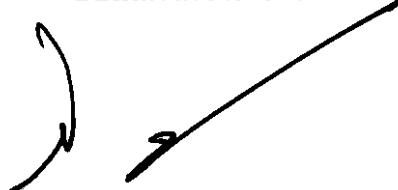
๓. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพลังงานแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงพลังงานแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานเป็นความตกลงระดับหน่วยงาน และมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงาน ซึ่งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับข้อ ๘ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศ หรือเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมายใด ๆ จึงไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๒ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมิใช่สนธิสัญญาระหว่างประเทศ จึงไม่ต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรป ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๘๔ (ครองขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๑