



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

บ. 16276 สด 2/486
1 พ.ย. 2556 1 พ.ย. 2556

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐-๒๖๔๐-๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๑๓

ที่ นร.๑๑๑๔/ ๖๘๓๐ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

จัดเข้าวาระ..... 1 พ.ย. 2556

ในคราวประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ - ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรม ไฮแอท รีเจนซี่ อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงทุกหน่วยงานพิจารณาปรับแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้มีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศที่สำคัญ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ยุทธศาสตร์ประเทศ นโยบายรัฐบาล ทิศทางการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดทำและวิเคราะห์ข้อมูล ตัวชี้วัดศักยภาพ และยุทธศาสตร์ของจังหวัดที่บูรณาการกับยุทธศาสตร์ในระดับกระทรวง และให้กระทรวงนำยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์กระทรวง ซึ่งจะให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานในระดับพื้นที่และระดับกระทรวง (Area/Function Approach)

๒.สาระสำคัญ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานงบประมาณ (สงป.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) และกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมกับจังหวัด ดำเนินการปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ระยะ ๔ ปี เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปี ๒๕๕๘ สำหรับประกอบการจัดทำคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และคำรับรองการปฏิบัติงานของจังหวัด ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ กระทรวงมหาดไทย และ สศช. ได้นำเสนอภาพรวมผลการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๑) ต่อที่ประชุมผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ที่ประชุมได้รับทราบผลการประเมิน และภาพรวมการปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการ ดังนี้

๒.๑.๑ มอบหมายให้จังหวัดและหน่วยงานไปทบทวนและปรับแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยนำตัวชี้วัดของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่สำคัญมาใช้ในการทบทวนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และให้มีความครอบคลุมทุกมิติทั้งด้านความสามารถในการแข่งขัน ด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ด้านการสร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการเพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐ รวมทั้ง จัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการเพื่อประกอบการจัดทำคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๑.๒ มอบหมายให้จังหวัดศึกษาวิเคราะห์และกำหนดเป้าหมายรวม เป้าหมายระดับยุทธศาสตร์ของแผนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยจะต้องตอบโจทย์ของประเทศ ได้แก่ (๑) กรอบยุทธศาสตร์ประเทศ (๒) กรอบยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (๓) โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง วงเงิน ๒ ล้านล้านบาท (๔) แผนการบริหารจัดการน้ำ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และ (๕) การจัดทำโซนนิ่งภาคเกษตรและผังเมือง รวมทั้งกำหนดเป้าหมายรวม ๔ ปี และจำแนกค่าเป้าหมายรายปีให้ชัดเจน ทั้งนี้ แผนงาน/โครงการต้องมีความเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นน้ำ - กลางน้ำ - ปลายน้ำ โดยพิจารณาทั้งด้านการเพิ่มรายได้ และการลดต้นทุน รวมถึงการใช้ประโยชน์จากโครงการลงทุนของรัฐบาล และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกรอบยุทธศาสตร์ต่างๆ

๒.๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรีได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานงบประมาณ สศช. และเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแนวทางการปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมีผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้

๒.๒.๑ มอบหมายสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และ สศช. จัดทำแผนที่จังหวัด ที่ประกอบด้วยชั้นข้อมูล (Layer) ต่างๆ ที่แสดงให้เห็นถึงตัวชี้วัดที่สำคัญตามกรอบยุทธศาสตร์ประเทศ เพื่อแสดงให้เห็นถึงข้อมูลข้อเท็จจริงที่สำคัญ ซึ่งจะประกอบเป็นประโยชน์ต่อการวางแผน รวมถึงการปรับแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน เช่น ข้อมูลโครงสร้างพื้นฐาน (เส้นทางคมนาคมขนส่ง โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ๒ ล้านล้านบาท ด้านการค้าชายแดน แหล่งน้ำ เขื่อน/อ่างเก็บน้ำ) พื้นที่โซนนิ่งภาคเกษตร จุดท่องเที่ยว จำนวนประชากร และพื้นที่โครงการเมืองใหม่ เป็นต้น

(๒) การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เช่น การศึกษา สาธารณสุข ปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด เป็นต้น

(๓) การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เช่น พื้นที่การตัดไม้ทำลายป่า ปัญหาขยะ สิ่งแวดล้อม มลพิษ หมอกควัน เป็นต้น

(๔) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๒.๒.๒ มอบหมาย สศช. พิจารณาปรับปรุงยุทธศาสตร์ประเทศให้มีความชัดเจน เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยงานและจังหวัดนำไปปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒.๒.๓ มอบหมายให้ สศช. สงป. กพร. และ กระทรวงมหาดไทย ร่วมกันประสานกระทรวงและจังหวัด ในการจัดทำและปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้มีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ประเทศที่ได้มีการปรับปรุงใหม่แล้ว รวมทั้งสอดคล้องกับคำตัวชี้วัดเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลที่สำคัญ ดังนี้

(๑) ข้อมูลทั่วไป เช่น ตัวชี้วัด ปัญหาและโอกาส ปัจจัยที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลง เช่น ประชาคมอาเซียน โครงสร้างพื้นฐาน การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ โครงสร้างประชากร เป็นต้น

(๒) ข้อมูลเฉพาะ ได้แก่ สัดส่วนของแหล่งรายได้ทางเศรษฐกิจ (ทั้งของเดิมและของใหม่) สัดส่วนต้นทุนค่าใช้จ่ายทางเศรษฐกิจ อัตราส่วนของผลิตภาพแรงงาน เป็นต้น

(๓) เป้าหมายและแนวทางการแก้ไข เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหา การกำหนดเป้าหมายหรือทิศทางการพัฒนา โอกาสและความท้าทายที่ต้องเตรียมตัว และการแก้ไขปัญหาการจัดการในภาครัฐหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๔) ความสอดคล้องกับกรอบแผนงาน เช่น แผนงานตามยุทธศาสตร์ประเทศ แผนงานเฉพาะของจังหวัด และแผนงานของกระทรวง

(๕) แผนปฏิบัติการในแต่ละปีที่ชัดเจน

(๖) ประโยชน์และผลที่คาดว่าจะได้รับจากการพัฒนา

(๗) แผนกำลังคนและแผนงบประมาณ

๒.๒.๔ มอบหมายให้ สศช. สศช. สงป. กพร. และ กระทรวงมหาดไทย ประสานหน่วยงานและจังหวัดในการจัดทำแผนงาน/โครงการปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานสามารถสนับสนุนการพัฒนาของจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับตัวชี้วัดและเป้าหมายของจังหวัด

๒.๒.๕ มอบหมายให้ สศช. จัดทำแบบฟอร์มประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้แก่หน่วยงานและจังหวัดเพื่อดำเนินการตามข้อ ๒.๒.๑-๒.๒.๔

๒.๓ ปฏิทินการทำงาน

๒.๓.๑ วันที่ ๒๙ ตุลาคม - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดพิจารณาและปรับปรุงแผนฯ ๔ ปี ตามความเห็นของนายกรัฐมนตรี และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘

๒.๓.๒ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่งแผนที่ปรับปรุงให้ฝ่ายเลขานุการ กนจ.

๒.๓.๓ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สศช. จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาเป้าหมายและแผนฯ ของจังหวัด เพื่อให้กระทรวงกำหนดแผนดำเนินงานร่วมกับจังหวัดเป้าหมาย

๒.๓.๔ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ อ.น.ก.จ. พิจารณาแผนฯ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘

๒.๓.๕ วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ เสนอ กนจ. พิจารณาแผนฯ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘

๒.๓.๖ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ เสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนฯ ๔ ปี เพื่อนำไปจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘ ต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมเรื่อง แนวทางการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามข้อ ๒.๑

๓.๒ มอบหมาย สศช. สงป. กพร. และกระทรวงมหาดไทยดำเนินการประสานจังหวัดในการปรับปรุงยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘

๓.๓ มอบหมายให้ สศช. สงป. และ กพร. ประสานส่วนราชการดำเนินการปรับปรุงแผนและยุทธศาสตร์ระดับกระทรวงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศในระยะยาว และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘ ให้สอดคล้องและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของจังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดลพบุรี วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

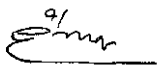
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นายอานันท์ ปันยารชุน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นายอานันท์ ปันยารชุน

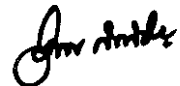
เห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามข้อ ๓.



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๓๑ ต.ค. ๒๕๕๖



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓๑