

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๖๑๘ / ๑๓๐๓)๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10513 (ส.น.ช.)

รับที่ : ธ13600/56 ๑๐.

วันที่ : 23 ก.ย. 56 เวลา : 14:59

คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐ (ส.น.ช.)

๒๓ กันยายน ๒๕๕๖

๑๓.๖๕

15-45

เรื่อง “การขยายระยะเวลาแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติและยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน” และ “แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๒ ภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคีภัย จำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาคคีภัย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
๔. แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด
๕. ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน จำนวน ๑ ชุด
๖. (ร่าง) แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๒ ภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง การขยายระยะเวลาแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติและยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน และการขออนุมัติแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๒ ภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ โดยให้พิจารณาปรับปรุงให้ครอบคลุมถึงกรณีไฟป่าและหมอกควันจากไฟป่าซึ่งแพร่กระจายมาจากต่างประเทศ ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจึงได้จัดทำยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควันขึ้น และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ รับทราบยุทธศาสตร์ดังกล่าว

/๑.๒ การ...

๑.๒ การประชุมคณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาคัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุม ๓๕๒ อาคาร ๓ ชั้น ๕ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (หม่อมหลวงบัณฑิตา ดิศกุล) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้นำเรื่อง การขยายระยะเวลาแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติและยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน และแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๒ ภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ เสนอคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ การประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกประชา พรหมนอก) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้นำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการดังต่อไปนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๑) อนุมัติให้ขยายระยะเวลาแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ จาก “พ.ศ.๒๕๔๙-๒๕๕๙” เป็น “พ.ศ.๒๕๔๙-๒๕๖๒” เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากอัคคีภัยอย่างยั่งยืน

(๒) อนุมัติให้ขยายระยะเวลายุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน จาก “พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๙” เป็น “พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๒” เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรับมือสถานการณ์ในการป้องกัน ลด และแก้ไขปัญห จากการเกิดไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน รวมทั้งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม อีกทั้งยังเป็นการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรทุกภาคส่วนในสังคมให้เกิดความรู้ ตระหนักถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และร่วมกันรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้มีความยั่งยืน

(๓) เห็นชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๒ ภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ มีกรอบระยะเวลาดำเนินการ ๗ ปี โดยมีหน่วยงานร่วมบูรณาการทั้งสิ้น ๔๔ หน่วยงาน แผนงาน/โครงการ จำนวน ๑๕๓ แผนงาน/โครงการ งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๐,๓๘๐.๖๒๑๗ ล้านบาท

๒. ความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากอัคคีภัย ไฟป่า การเผาในที่โล่ง และหมอกควันนั้น เป็นภัยที่เกิดขึ้นเป็นประจำและส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างมาก จึงควรมีกลไกในการบริหารจัดการภัยอย่างมีเอกภาพ เป็นระบบ โดยมีแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน เป็นกรอบแนวทางในการบริหารจัดการภัยที่เกิดขึ้น โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมบูรณาการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบที่กำหนดไว้ตามแผนแม่บทดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

“แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติและยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน” และ “แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๒ ภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ” เป็นเครื่องมือในการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากอัคคีภัยและไฟป่าอย่างยั่งยืน และใช้เป็นกรอบแนวทางในการบริหารจัดการภัยจากอัคคีภัย ไฟป่า การเผาในที่โล่ง และหมอกควันอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่าภัยที่เกิดจากอัคคีภัย ไฟป่า การเผาในที่โล่ง และหมอกควันนั้น เป็นภัยที่เกิดขึ้นเป็นประจำและส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างมาก และเป็นแผนสนับสนุนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ จึงควรมีกกลไกในการบริหารจัดการภัยอย่างมีเอกภาพ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ จาก “พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๙” เป็น “พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๖๒”

๔.๒ อนุมัติให้ขยายระยะเวลายุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน จาก “พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๙” เป็น “พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๒”

๔.๓ เห็นชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๒ ภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ

๔.๔ เห็นชอบให้กระทรวง กรม องค์กร และหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ถือปฏิบัติตามแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษหมอกควัน

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๓๑๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๐๔

“๑ ทศวรรษ ปก. จากป้องกันภัยเชิงรุก...สู่จัดการภัยพิบัติยั่งยืน”