



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 14201              |
| วันที่ 5-2 พ.ค. 2556      |

พท.รับที่ 566  
วันที่ ๒ ต.ค. ๒๕๕๖  
เวลา 17.10 น.

กระทรวงศึกษาธิการ  
กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ ศธ ๐๕๐๑/๓๗๐๗

๒๗ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ  
รายการก่อสร้างอาคารการเรียนการสอนและปฏิบัติการคณะวิทยาศาสตร์ ๑ หลัง ของมหาวิทยาลัยศิลปากร  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖  
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือมหาวิทยาลัยศิลปากร ที่ ศธ ๐๕๒๐/๔๑๙๐ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖  
๒. สำเนาหนังสือมหาวิทยาลัยศิลปากร ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๒๐/๔๖๗/๔ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๖

#### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มหาวิทยาลัยศิลปากร ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ แผนงานสร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึงและเป็นธรรม ผลผลิตผู้สำเร็จการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี งบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการอาคารการเรียนการสอนและปฏิบัติการคณะวิทยาศาสตร์ จำนวน ๑ หลัง วงเงิน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการดังกล่าวแล้ว โดยผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด จำนวน ๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท รวมวงเงินการก่อกหนี้ผูกพันทั้งสิ้น ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ กำหนดหลักเกณฑ์การก่อกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง ที่สำนักงบประมาณเสนอ ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗/๐๔/๐๙๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ข้อ ๒.๔ กำหนดว่า หากส่วนราชการมีความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างหรือคุณลักษณะเฉพาะของรายการครุภัณฑ์ที่มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อกหนี้ผูกพันให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีผลทำให้วงเงินดังกล่าวเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๕ เท่านั้น โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการประกวดราคา รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นกรณีที่มหาวิทยาลัยศิลปากรมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างอาคารการเรียนการสอนและปฏิบัติการคณะวิทยาศาสตร์ มีผลทำให้ราคากลางของงานก่อสร้างเป็นจำนวน ๑๕๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท สูงกว่าวงเงินงบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อกหนี้ผูกพันแล้วเกินกว่าร้อยละ ๕ และโดยที่ได้ทำการคัดเลือกผู้รับจ้างไว้แล้วตามผลการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ในวงเงิน ๑๕๔,๔๐๐,๐๐๐.- บาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๖ ซึ่งวงเงินที่เพิ่มขึ้นจากวงเงินที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๔,๔๐๐,๐๐๐.- บาท ขอใช้เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยศิลปากรสมทบ แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการดังกล่าวที่มีผลทำให้ราคากลางของงานก่อสร้างสูงกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้นั้น มหาวิทยาลัยศิลปากรมิได้ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีก่อนประกวดราคาจ้าง จึงเป็นกรณีต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

/๓. สำคัญ...

### ๓. สารสำคัญของเรื่อง

๓.๑ มหาวิทยาลัยศิลปากรได้มีการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างอาคารการเรียนการสอนและปฏิบัติการคณะวิทยาศาสตร์ โดยอาคารมีความจำเป็นต้องติดตั้งเครื่องทำน้ำเย็นระบายความร้อนด้วยอากาศ (CHILLER) เครื่องสูบน้ำพร้อมมอเตอร์ (CHILLER PUMP) และตู้เมนสวิตช์สำหรับเครื่องทำน้ำเย็น (AC SWITCH BOARD) ประกอบกับดัชนีราคาค่าวัสดุก่อสร้าง และค่าแรงงานขั้นต่ำที่ปรับตัวสูงขึ้น มีผลทำให้ราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันแล้ว เกินร้อยละ ๕ มหาวิทยาลัยศิลปากรได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารดังกล่าว โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดราคากลางของงานก่อสร้าง จำนวน ๑๕๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓๒๐ วัน ซึ่งมีผู้เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน ๑๕๘,๔๐๐,๐๐๐.- บาท คณะกรรมการประกวดราคาโดยอธิการบดีมหาวิทยาลัยศิลปากรได้รับราคาก่อสร้างอาคารในวงเงิน ๑๕๘,๔๐๐,๐๐๐.- บาท สูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๘,๔๐๐,๐๐๐.- บาท (๑๕๘,๔๐๐,๐๐๐ - ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐) หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๖ และมหาวิทยาลัยศิลปากรได้ขอความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาแล้วสำนักงานงบประมาณพิจารณาเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการที่มีผลทำให้ราคากลางและผลการประกวดราคาสูงกว่าวงเงินงบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันแล้ว เกินกว่าร้อยละ ๕ จึงขอให้มหาวิทยาลัยศิลปากรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณแล้ว จึงขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณต่อไป ตามหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๒/๑๔๐๗/๔ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๓.๒ มหาวิทยาลัยศิลปากรได้เสนอเรื่องขออนุมัติผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒) โดยในส่วนเงินที่เกินกว่าวงเงินงบประมาณ จำนวน ๘,๔๐๐,๐๐๐.- บาท ขอใช้เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยศิลปากรสมทบ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีการขอให้มหาวิทยาลัยศิลปากรแจ้งเหตุผลความจำเป็นที่ไม่สามารถปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี รวมถึงผลกระทบที่ไม่อาจดำเนินการประกวดราคาจ้างใหม่ มหาวิทยาลัยศิลปากรได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการกำหนดราคากลางซึ่งได้รับอนุมัติแต่งตั้งให้กำหนดราคากลางได้พิจารณาราคาของงานจ้างก่อสร้างดังกล่าวแล้วพบว่า แบบรูปรายการก่อสร้างและรายละเอียดบัญชีแสดงปริมาณวัสดุ อุปกรณ์ แรงงาน และประมาณราคาค่าก่อสร้าง (BOQ) ไม่มีปริมาณงานของเครื่องทำน้ำเย็นระบายความร้อนด้วยอากาศ (CHILLER) จำนวน ๒ ชุด เครื่องสูบน้ำพร้อมมอเตอร์ (CHILLER PUMP) จำนวน ๓ ชุด และตู้เมนสวิตช์สำหรับเครื่องทำน้ำเย็น (AC SWITCH BOARD) จำนวน ๑ ชุด คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า หากจะดำเนินการจัดจ้างติดตั้งอุปกรณ์ทั้ง ๓ รายการดังกล่าวภายหลังอาคารก่อสร้างแล้วเสร็จ อาจส่งผลให้ไม่สามารถทดสอบระบบปรับอากาศได้อย่างเต็มรูปแบบ รวมทั้งส่งผลให้ต้องมีการรื้อฝ้าเพดาน หรือทุบผนังอาคาร จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมปริมาณงานดังกล่าว รวมวงเงินที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๕,๑๐๐,๐๐๐.- บาท จึงทำให้ราคากลางรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร คิดเป็นร้อยละ ๖

/๔. ข้อเสนอ...

**๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา**

พิจารณาอนุมัติก่อนดำเนินการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้กักขังขามปึงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารการเรียนการสอนและปฏิบัติการคณะวิทยาศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยศิลปากร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๒๓/๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๒๕