



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10836

รับที่ : ธ15693/56

วันที่ : 24 ต.ค. 56 เวลา : 10:09

สัปดาห์ที่ 2/46  
มกราคม  
10.30น

ที่ กค ๐๘๐๕.๓/ ๑๗๕๖๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔  
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖  
๓. รายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลง  
การให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังได้รับรายงาน ว่า คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) มีการพิจารณาผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ (๓) และ (๕)

ในการนี้ กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ รฟท. โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผลบังคับใช้ ณ วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งระเบียบฯ ดังกล่าวได้รับการปรับปรุงจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ขั้นตอนและวิธีการพิจารณาการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันมากขึ้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ คณะกรรมการฯ มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ รับทราบรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของ รฟท. จำนวน ๑,๘๗๙.๘๗๗ ล้านบาท เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๒. เหตุผล ...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนัยข้อ ๗ (๓) และ (๕) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ รายงานผลการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ และการพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ รฟท. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงที่ ๒ สำหรับใช้ในการให้บริการสาธารณะได้โดยไม่ขาดสภาพคล่อง จึงขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖

## ๔.สาระสำคัญในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

### ๔.๑ รายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ รฟท.

#### ๔.๑.๑ ลักษณะของการบริการสาธารณะและกลุ่มเป้าหมาย

| เป้าหมาย                                                                                                                                                                       | ผลที่เกิดขึ้นจริง                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| - รถไฟเชิงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน ประกอบด้วย รถชานเมือง ๗๕ ขบวน รถท้องถิ่น ๕๓ ขบวน รถธรรมดา ๓๒ ขบวน และรถรวม ๔ ขบวน<br>- ผู้โดยสารเชิงสังคมเป้าหมายจำนวน ๓๑.๒๐๕ ล้านคนต่อปี | - รถไฟเชิงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน ประกอบด้วย รถชานเมือง ๗๕ ขบวน รถท้องถิ่น ๕๓ ขบวน รถธรรมดา ๓๒ ขบวน และรถรวม ๔ ขบวน<br>- ผู้โดยสารเชิงสังคมเกิดขึ้นจริงจำนวน ๒๘.๘๙ ล้านคนต่อปี |

#### ๔.๑.๒ ดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงานของ รฟท.

ผลการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงฯ และผลที่เกิดขึ้นจริง

| ตัวชี้วัด                                               | เป้าหมาย                                               | ผลเบื้องต้น                                            | ผ่าน/ไม่ผ่าน |
|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------|
| ๑. ความตรงต่อเวลาของขบวนรถโดยสารเชิงสังคม (ร้อยละ)      | ๕๗.๐๐                                                  | ๔๐.๙๓                                                  | ไม่ผ่าน      |
| ๒. การเกิดอุบัติเหตุต่อการเดินรถ (ครั้ง/๑ ล้านกิโลเมตร) | - ประเภทร้ายแรง ๐.๔๕ ครั้ง<br>- ประเภทสำคัญ ๐.๕๙ ครั้ง | - ประเภทร้ายแรง ๐.๕๒ ครั้ง<br>- ประเภทสำคัญ ๐.๘๐ ครั้ง | ไม่ผ่าน      |
| ๓. ประสิทธิภาพการเดินรถโดยสารเชิงสังคม (เท่า)           | ๕๐.๐๐                                                  | ๔๗.๗๔                                                  | ไม่ผ่าน      |
| ๔. จำนวนผู้โดยสาร (ล้านคน)                              | ๓๑.๒๐๕                                                 | ๒๘.๘๙                                                  | ไม่ผ่าน      |
| ๕. จำนวนขบวน/ความถี่ของขบวน (ขบวน/วัน)                  | ๑๖๔                                                    | ๑๖๔                                                    | ผ่าน         |
| ๖. ต้นทุนต่อหน่วย (บาท/คน)                              | ๗๕.๓๑                                                  | ๘๑.๐๐                                                  | ไม่ผ่าน      |

| ตัวชี้วัด                                           | เป้าหมาย                                                                             | ผลเบื้องต้น                                                                                                                                   | ผ่าน/<br>ไม่ผ่าน |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| ๗. การดำเนินการตามแผนปรับโครงสร้าง<br>ราคาค่าโดยสาร | รฟท.เสนอประกาศ<br>โครงสร้างค่าโดยสารใหม่<br>ต่อกระทรวงคมนาคม<br>ภายในเดือน ก.ย. ๒๕๕๕ | คกก. รฟท. เห็นชอบ<br>การปรับโครงสร้างราคา<br>ค่าโดยสารชั้น ๓<br>เมื่อวันที่ ๑๓ มิ.ย. ๕๕ และ<br>ได้เสนอกระทรวงคมนาคม<br>เมื่อวันที่ ๑๘ ก.ค. ๕๕ | ผ่าน             |
| ๘. ความพึงพอใจของผู้โดยสาร (ระดับ)                  | ๔.๐๐                                                                                 | ๓.๖๓                                                                                                                                          | ไม่ผ่าน          |

๔.๑.๓ รายได้และต้นทุนการให้บริการสาธารณะของ รฟท.

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                           | ตามบันทึก<br>ข้อตกลงฯ | ผลเบื้องต้นปี ๒๕๕๕<br>(ก่อนการรับรองของ<br>สตง.) | ผลการพิจารณาของ<br>คณะกรรมการฯ |
|----------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------|
| รายได้จากการให้บริการสาธารณะ     | ๕๐๙.๗๑๖               | ๔๓๗.๓๖๗                                          | ๔๓๗.๓๖๗                        |
| ค่าใช้จ่ายจากการให้บริการสาธารณะ | ๒,๘๕๔.๙๘๒             | ๒,๗๙๔.๗๓๒                                        | ๒,๖๑๑.๑๓๗                      |
| ผลขาดทุนการให้บริการสาธารณะ      | ๒,๓๕๐.๒๖๖             | ๒,๓๕๗.๓๖๕                                        | ๒,๑๗๓.๗๗๐                      |

(๑) คณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้ใช้รายได้การให้บริการสาธารณะเชิงสังคม  
ที่จำนวน ๔๓๗.๓๖๗ ล้านบาท เพื่อแสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการหารายได้จากการให้บริการสาธารณะ  
ที่ รฟท. สามารถดำเนินการได้จริง

(๒) รฟท. มีต้นทุนการให้บริการสาธารณะเบื้องต้นจำนวน ๒,๖๑๑.๑๓๗ ล้านบาท  
หรือต่ำกว่าประมาณการต้นทุนตามบันทึกข้อตกลงฯ ร้อยละ ๘.๗๐

(๓) ในการพิจารณาปรับปรุงรายได้และต้นทุนการให้บริการสาธารณะของ รฟท.  
ตามข้อ (๑) และ (๒) แล้ว พบว่า รฟท. มีผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๒,๑๗๓.๗๗๐ ล้านบาท

๔.๑.๔ การปรับผลการประเมินค่าตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับค่าถ่วงน้ำหนักในบันทึก  
ข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ รฟท.

/ตัวชี้วัด ...

| ตัวชี้วัด                                                        | น้ำหนัก<br>(ร้อยละ) | ผลการดำเนินงาน                                                                        |                                                                                                                                                    |                    | ค่าเบี่ยงเบน<br>ถ่วงน้ำหนัก<br>(ร้อยละ) |
|------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------------|
|                                                                  |                     | เป้าหมาย                                                                              | ค่าจริง                                                                                                                                            | ผลต่าง<br>(ร้อยละ) |                                         |
| ๑. ความตรงต่อเวลาของขบวน<br>รถโดยสารเชิงสังคม (ร้อยละ)           | ๑๕                  | ๕๗.๐๐                                                                                 | ๔๐.๘๓                                                                                                                                              | (๒๘.๑๙)            | (๔.๒๓)                                  |
| ๒. การเกิดอุบัติเหตุต่อการเดินรถ<br>(ครั้ง/๑ ล้านกิโลเมตร)       |                     |                                                                                       |                                                                                                                                                    |                    |                                         |
| - อุบัติเหตุประเภทร้ายแรง                                        | ๑๐                  | ๐.๔๕                                                                                  | ๐.๕๒                                                                                                                                               | (๑๕.๕๖)            | (๑.๕๖)                                  |
| - อุบัติเหตุประเภทสำคัญ                                          | ๑๐                  | ๐.๕๙                                                                                  | ๐.๘๐                                                                                                                                               | (๓๕.๕๙)            | (๓.๕๖)                                  |
| ๓. ประสิทธิภาพการเดินรถ<br>โดยสารเชิงสังคม (เท่า)                | ๑๐                  | ๕๐                                                                                    | ๔๗.๗๔                                                                                                                                              | (๔.๕๒)             | (๐.๔๕)                                  |
| ๔. จำนวนผู้โดยสาร (ล้านคน)                                       | ๑๕                  | ๓๑.๒๐๕                                                                                | ๒๘.๘๙๐                                                                                                                                             | (๗.๔๒)             | (๑.๑๑)                                  |
| ๕. จำนวนขบวน/ความถี่ของ<br>ขบวนรถ (ขบวนต่อวัน)                   | ๕                   | ๑๖๔                                                                                   | ๑๖๔                                                                                                                                                | ๐.๐๐               | -                                       |
| ๖. ต้นทุนสุทธิต่อหน่วยของบริการ<br>ที่ขอรับการอุดหนุน (บาทต่อคน) | ๑๐                  | ๗๕.๓๑                                                                                 | ๘๑.๐๐                                                                                                                                              | (๗.๕๖)             | (๐.๗๖)                                  |
| ๗. การดำเนินการตามแผนปรับ<br>โครงสร้างราคาค่าโดยสาร              | ๕                   | รฟท. เสนอ<br>ประกาศ<br>โครงสร้างค่า<br>โดยสารใหม่<br>ต่อ คค.<br>ภายในเดือน<br>ก.ย. ๕๕ | คกก. รฟท.<br>เห็นชอบ<br>การปรับ<br>โครงสร้างราคา<br>ค่าโดยสารขึ้น ๓<br>เมื่อวันที่ ๑๓<br>มิ.ย. ๕๕ และได้<br>เสนอ คค. เมื่อ<br>วันที่<br>๑๘ ก.ค. ๕๕ | ๐.๐๐               | ๐.๐๐                                    |
| ๘. ความพึงพอใจของผู้โดยสาร<br>(ระดับความพึงพอใจ)                 | ๒๐                  | ๔.๐๐                                                                                  | ๓.๖๓                                                                                                                                               | (๙.๒๕)             | (๑.๘๕)                                  |
| ผลรวมค่าเบี่ยงเบนถ่วงน้ำหนัก                                     |                     |                                                                                       |                                                                                                                                                    |                    | (๑๓.๕๒)                                 |

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/ในปัจุบันประมาณ ...

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รพท. ได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุขแล้ว จำนวน ๑,๑๗๕.๑๓๓ ล้านบาท (หรือร้อยละ ๕๐ ของกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุขตามบันทึกข้อตกลงฯ จำนวน ๒,๓๕๐.๒๖๖ ล้านบาท) โดยคงเหลือกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุขงวดที่ ๒ ภายหลังจากการปรับลดวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุขที่เหลือจากการให้บริการสาธารณสุขในงวดที่ ๑ ตามผลการประเมินค่าตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลงประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๗๐๔.๗๔๔ ล้านบาท

| รายการ                                                                                                                      | จำนวนเงิน (ล้านบาท) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| จำนวนเงินอุดหนุนฯ ปี ๒๕๕๕                                                                                                   | ๒,๑๗๓.๗๗๐           |
| งวดที่ ๑ (จ่ายแล้ว)                                                                                                         | ๑,๑๗๕.๑๓๓           |
| งวดที่ ๒ (ยอดค้างจ่ายของ ๒,๑๗๓.๗๗๐ - ๑,๑๗๕.๑๓๓)                                                                             | ๙๙๘.๖๓๗             |
| หัก เงินค่าปรับจากการดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพ<br>(ร้อยละ ๑๓.๕๒ ของผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณสุขจำนวน ๒,๑๗๓.๗๗๐ ล้านบาท) | (๒๙๓.๘๙๔)           |
| วงเงินอุดหนุนสุทธิสำหรับงวดที่ ๒                                                                                            | ๗๐๔.๗๔๔             |

๔.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณสุขของ  
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดว่า

“ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

...

(๓) พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และกำหนดวงเงิน ตลอดจนรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

...

(๕) พิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณสุขของรัฐวิสาหกิจ ตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี”

ข้อ ๑๔ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการให้บริการสาธารณสุขตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง โดยมีรายละเอียดและระยะเวลาตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการ...

ข้อ ๑๕ กรณีผลประกอบการจากการให้บริการสาธารณสุขของรัฐวิสาหกิจเมื่อสิ้นปีบัญชีต่ำกว่าวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุขตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง ให้รัฐวิสาหกิจนั้นนำเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุขส่วนเกินส่งคืนคลัง”

#### ๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานผลการให้บริการสาธารณสุขประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ รพท. ตามความเห็นของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ โดยมีรายละเอียดดังนี้

/๕.๑ ให้ความเห็นชอบ ...

๕.๑ ให้ความเห็นชอบรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ รพท. ซึ่งมีประมาณการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะจำนวน ๑,๘๗๙.๘๗๗ ล้านบาท โดยให้มีการพิจารณาความเหมาะสมของจำนวนเงินอุดหนุนบริการสาธารณะดังกล่าวอีกครั้งภายหลังจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับรองงบการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของ รพท. แล้ว

๕.๒ เห็นควรให้ รพท. ดำเนินการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ งวดที่ ๒ จำนวน ๗๐๔.๗๔๔ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับผลการประเมินค่าตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕

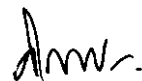
๕.๓ เห็นควรให้ รพท. รับข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะกรรมการพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ สาขาขนส่งทางบก ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะทราบ

๕.๔ เห็นควรให้กระทรวงการคลังและคณะกรรมการ รพท. พิจารณาถึงการนำเอาเป้าหมายตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ไปเชื่อมโยงกับการประเมินผลการดำเนินงานประจำปี ๒๕๕๗ ของคณะกรรมการ รพท. และผู้ว่า รพท.

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัย ข้อ ๗(๓) และ (๕) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย  
จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๕๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๗

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๕๘๐๗

E-mail kiengkwan\_u@sepo.go.th