

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๓/ ๑๓๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10757 (คหค)
รับที่ : ล2473/56 ๕๗
วันที่ : 16 ต.ค. 56 เวลา : 15:35

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ความตกลงด้านการค้าบริการ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๒. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการความตกลงด้านการค้าบริการ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๓. สรุปสาระสำคัญความตกลงด้านการค้าบริการ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๔. ความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๕. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย
๖. สรุปสาระสำคัญความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องความตกลงด้านการค้าบริการและความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙๐

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย หรือที่เรียกว่า ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-อินเดีย เริ่มต้นจากการหารือร่วมกันระหว่างผู้นำประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย และได้ร่วมลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย (Framework Agreement on Comprehensive Cooperation between ASEAN and India) เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ณ เกาะบาหลี ประเทศอินโดนีเซีย

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๑.๒ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและอินเดีย (AEM-India Consultations) ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ ประเทศสิงคโปร์ ที่ประชุมได้มีมติให้เริ่มการเจรจาความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย

๑.๓ อาเซียนและอินเดียได้สรุปผลการเจรจาจัดทำความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ ๑๑ (AEM-India Consultations) เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ บันดาร์เสรีเบกาวัน บรูไนดารุสซาลาม โดยตั้งเป้าหมายให้มีการลงนามความตกลงทั้งสองฉบับ ในการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๙ (Ministerial Conference) ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓-๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ความตกลงทั้งสองฉบับถือเป็นหนังสือสัญญาตามความของมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๔ จึงจำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการภายในประเทศให้แล้วเสร็จ เพื่อให้ไทยสามารถลงนามความตกลงทั้งสองฉบับได้ทันตามกำหนด ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๙ (Ministerial Conference) ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓-๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ไทยเสนอผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการให้อินเดียในระดับที่ต่ำกว่าการเปิดตลาดของไทยภายใต้กรอบอาเซียน คือให้ต่างชาติถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๔๙ ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด และจำนวนผู้ถือหุ้นคนไทยต้องไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนผู้ถือหุ้นทั้งหมดในนิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยในสาขาที่ผูกพันทั้งหมด ส่วนอินเดียเปิดตลาดโดยอนุญาตให้ต่างชาติถือหุ้นได้เกินกึ่งหนึ่งในบางกิจกรรม แต่กรณีที่ต้องดำเนินการร่วมมือกับรัฐวิสาหกิจ (Public Sector Enterprises) หรือรัฐบาลในลักษณะ Joint Venture Partner มีเงื่อนไขให้ต่างชาติต้องเสนอโครงการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้วย

๔.๒ ความตกลงด้านการลงทุนจะครอบคลุมถึงการเปิดเสรีการลงทุน (สมาชิกตกลงให้มีการเจรจาข้อสงวนให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปีนับจากวันที่ความตกลงมีผลใช้บังคับ) การคุ้มครอง การส่งเสริม และการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน โดยระดับการให้ความคุ้มครองการลงทุนดังกล่าวมีลักษณะเทียบเท่าความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน (Bilateral Investment Treaty: BIT) ของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อพิพาทด้านการลงทุนระหว่างประเทศภาคีและผู้ลงทุน การปฏิบัติต่อการลงทุนที่เป็นธรรมและเท่าเทียมกัน ข้อยกเว้นทั่วไป และข้อยกเว้นด้านความมั่นคง

๔.๓ ความตกลงทั้งสองฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อยสี่ประเทศและอินเดียได้แจ้งประเทศภาคีทั้งหมดทราบเป็นลายลักษณ์อักษร ว่าได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในของตนเสร็จสิ้นแล้ว ส่วนประเทศภาคีที่เหลือ ความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับหลังจาก ๖๐ วัน นับแต่มีการแจ้ง

๔.๔ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหารือกับหน่วยงานต่างๆ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในช่วงเวลาที่มีการเจรจาจัดทำความตกลงทั้งสองฉบับ ดังนี้

๔.๔.๑ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดประชุมเพื่อหารือในรูปแบบต่างๆ เช่น การสัมมนา การจัดประชุมระดมสมอง การจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานภาครัฐด้านเทคนิค การรายงานความคืบหน้ากับสมาคมและสภาที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจบริการ เป็นต้น โดยทั้งหมดนี้ ได้มีการจัดอย่างต่อเนื่องในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน

๔.๔.๒ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้หารือและขอความเห็นกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่กำกับดูแลการค้าบริการและการลงทุนในแต่ละหน่วยงาน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนาม ความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย ก่อนนำเสนอความตกลงทั้งสองฉบับเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ เพื่อให้ความเห็นชอบเพื่อผูกพันไทยต่อไป

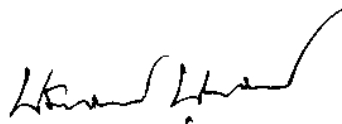
๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ได้รับมอบหมายอื่น เป็นผู้ลงนามความตกลงทั้งสองฉบับ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในความตกลงฯ ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ได้รับมอบหมายอื่นลงนามความตกลงทั้งสองฉบับ

๕.๔ เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑ แล้ว มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกระบวนกรภายในประเทศเพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามความตกลงด้านการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งเลขาธิการอาเซียนว่าประเทศไทยได้ดำเนินการตามกระบวนกรภายในเสร็จสิ้นแล้ว เพื่อให้ความตกลงทั้งสองฉบับมีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนที่สุดด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักการค้าบริการและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๗๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖