

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ร



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๐๒๖๗๔
วันที่ ๕ พ.ย. ๒๕๕๖ เวลา ๘:๓๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามความตกลงด้านการค้าบริการและความตกลงด้านการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมสหประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย

จัดเข้าวาระ - 5 พ.ย. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๘๔๐๔
ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามความตกลงด้านการค้าบริการและความตกลงด้านการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมสหประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐอินเดีย ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

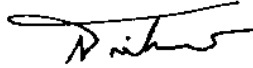
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาความตกลงทั้งสองฉบับดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงทั้งสองฉบับจัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนจึงรวมถึงประเทศไทย ฝ่ายหนึ่งกับสาธารณรัฐอินเดียอีกฝ่ายหนึ่ง อันเป็นความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐ โดยความตกลงด้านการค้าบริการ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกฎเกณฑ์และกติกาเกี่ยวกับการเปิดเสรีการค้าบริการของประเทศภาคี เช่น ข้อผูกพันการเข้าสู่ตลาดของภาคีแต่ละประเทศ การลดหรือยกเลิกภาษีศุลกากร การจัดตั้งคณะกรรมการร่วมด้านการค้าบริการ และการระงับข้อพิพาท ฯลฯ ส่วนความตกลงด้านการลงทุน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกฎเกณฑ์และกติกาเกี่ยวกับการเปิดเสรีการลงทุนของประเทศภาคี เช่น การส่งเสริม การคุ้มครอง และการอำนวยความสะดวกในการลงทุน การใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงิน การจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดการลงทุนให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี และการระงับข้อพิพาทโดยวิธีการอนุญาโตตุลาการ ฯลฯ ซึ่งความตกลงทั้งสองฉบับได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ที่ประเทศภาคีต้องปฏิบัติ โดยใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ ประกอบกับได้กำหนดให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้เก็บรักษาความตกลงฯ ในส่วนของประเทศสมาชิก

ฉบับ

อาเซียน แสดงถึงความมุ่งมั่นที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ความตกลงทั้งสองฉบับดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของความตกลงฯ เป็นการเปิดตลาดการค้าการบริการ และการลงทุน จึงมีผลผูกพันการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และเมื่อผู้ลงนามในความตกลงฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายติสทัต โหตระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ฉบับ