

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๐๓๗๘๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10923
รับที่ : ๘16211/56
วันที่ : 31 ต.ค. 56 เวลา : 13:36

ที่ 18

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ก. 1/248
วันที่ 31 ต.ค. 56
เวลา 14.30 H

๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาสิงคโปร์ที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้าน
โทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาสิงคโปร์ (Singapore Declaration) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็น
ทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ทก ๑๒๐๔/๑๑๓๕ ลงวันที่ ๑๔
ตุลาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๐๐๘/๓๒๔๑๙ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่าง
ปฏิญญาสิงคโปร์ที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยี
สารสนเทศ ครั้งที่ ๑๓ (The 13th ASEAN Telecommunications and IT Ministers Meeting: The 13th
TELMIN) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สาธารณรัฐสิงคโปร์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้าน
โทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๔ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและ
เทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕
พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมในกรอบความร่วมมืออาเซียน
ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำทุกปี และในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมี

/การประชุม...

การประชุมหารือระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี อินเดีย และสหภาพ
โทรคมนาคมระหว่างประเทศ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศที่ผ่านมา
จะมีการรับรองเอกสารซึ่งเป็นผลลัพธ์ของการประชุมเพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีอาเซียนที่
รับผิดชอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) และเป็นแนวทางให้เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้าน
โทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และสภาหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน ในการ
ดำเนินการความร่วมมือสาขาไอซีทีที่เป็นรูปธรรมและมีความก้าวหน้ามากขึ้น

สาธารณรัฐสิงคโปร์ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ได้ยกร่างปฏิญญาสิงคโปร์
โดยได้กำหนดหัวข้อ (Theme) ของการประชุม คือ “Connecting Communities, Co-Creating
Possibilities” การร่วมกันสร้างประชาคมที่เชื่อมโยงให้เกิดขึ้น โดยร่างเอกสารดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจาก
ที่ประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและผู้นำสภาหน่วยงานกำกับ
ดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN TELSOM-ATRC Leaders Retreat
Meeting) เมื่อวันที่ ๓-๕ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เมืองย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ในระดับหนึ่งแล้ว
และจะมีการพิจารณาร่างปฏิญญาสิงคโปร์ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและ
เทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นครั้งสุดท้าย ก่อนเสนอให้มีการ
รับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๓ ระหว่าง
วันที่ ๑๔-๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) “เรื่องเกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ร่างปฏิญญาสิงคโปร์กำหนดจะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้าน
โทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๓ ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ สาธารณรัฐ
สิงคโปร์ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาสิงคโปร์จากที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
ภายในวันอังคารที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๔. สารสำคัญของเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างปฏิญญาสิงคโปร์

ร่างปฏิญญาสิงคโปร์มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรี
อาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศในการเน้นย้ำการส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคโนโลยี

/สารสนเทศ...

สารสนเทศและการสื่อสารรวมถึงการดำเนินการตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน (ASEAN ICT Masterplan 2015) และการพัฒนาแผนแม่บทฯ ในระยะต่อไป

สาระสำคัญของร่างปฏิญญาสิงคโปร์ จะครอบคลุม การส่งเสริมนวัตกรรมและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางสารสนเทศของอาเซียน ความร่วมมือเพื่อขยายการประสานงานการจัดสรรคลื่นความถี่ภายในอาเซียน ส่งเสริมการพัฒนาการเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมเพื่อสร้างศักยภาพประชาชนอาเซียนและลดความเหลื่อมล้ำ ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อลดค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ข้ามพรมแดน การพัฒนาทุนมนุษย์อย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างแรงงานด้านไอซีทีในอาเซียนอย่างมีศักยภาพ สนับสนุนความสามารถในการใช้ไอซีทีของผู้สูงอายุและคนพิการ สร้างความมั่นคงและปลอดภัยบนโครงข่ายและโครงสร้างพื้นฐานทางสารสนเทศ ส่งเสริมความร่วมมือการเชื่อมโยงเคเบิลใต้น้ำในระดับภูมิภาคและระดับโลก ส่งเสริมความร่วมมือกับคู่เจรจาอาเซียนและองค์การระหว่างประเทศ และให้ความสำคัญการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๒ ข้อพิจารณาด้านกฎหมาย

ร่างปฏิญญาสิงคโปร์เป็นเอกสารที่รับรองโดยไม่มีการลงนามและเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐสมาชิกอาเซียนซึ่งมีเป้าหมายในการส่งเสริมพัฒนาความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภูมิภาคอาเซียนโดยมุ่งเน้นความร่วมมือตามแผนแม่บท ASEAN ICT Masterplan 2015 ดังนั้น จึงไม่น่าจะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๓ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ โดยกระทรวงฯ ได้รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำร่างปฏิญญาสิงคโปร์ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมความร่วมมือในด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศต่างๆ รวมถึงการดำเนินการตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน และการพัฒนาแผนแม่บทดังกล่าวต่อไป ซึ่งไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างกันและใช้วิธีรับรองโดยไม่มีการลงนาม ร่างปฏิญญาจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เห็นชอบกับร่างปฏิญญาสิงคโปร์ รายละเอียดความเห็นของหน่วยงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ในการนี้ กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปณิญาสิงคโปร์ซึ่งจะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๓

๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๕.๑ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุชิต นาคกรทรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๖

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙