พ7

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16388
วันที่ 5 พ.ย. 56 เวลา 8.35

สคล 3/367.4
5 พ.ย. 56

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๙๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างกรอบความตกลงเพื่อความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การการศึกษาวิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (ยูเนสโก)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๙๓๐ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ 5 พ.ย. 2556

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบต่อร่างกรอบความตกลงเพื่อความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การการศึกษาวิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (ยูเนสโก) ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างกรอบความตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างกรอบความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับยูเนสโก มีสาระสำคัญเป็นความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับยูเนสโกในด้านต่าง ๆ เช่น การศึกษา วัฒนธรรม การสื่อสารและสารสนเทศ เป็นต้น โดยมีการกำหนดการดำเนินการตามแผนการปฏิบัติการร่วมไว้ในภาคผนวกของร่างกรอบความตกลงฯ แต่โดยที่ร่างกรอบความตกลงดังกล่าวไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายต่อรัฐสมาชิกอาเซียน ตามที่ได้ระบุไว้ในข้อ ๒๓ กรณีจึงไม่ใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ส่วนการให้ความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความตกลงฯ ในนามของอาเซียน เป็นเรื่องที่ประเทศไทยในฐานะที่เป็นสมาชิกอาเซียนจะพิจารณาแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิสทัต โหตระกิตย์)
รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th