

ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๑๗๖๓/๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10787

วันที่ : ๑5/3/56

วันที่ : 18 ต.ค. 56 เวลา : 13:56

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงการคลังได้จัดทำ รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปี ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้นำระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) มาใช้ในการประมวลข้อมูลเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินภาครัฐ และจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย พร้อมหมายเหตุประกอบงบการเงิน โดยเริ่มปฏิบัติงานในระบบ GFMIS ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งในระยะแรกยังขาดความพร้อมของระบบและบุคลากร ทำให้ข้อมูลในระบบ GFMIS ทั้งของหน่วยงานกลางและหน่วยงานภาครัฐมีข้อคลาดเคลื่อน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถตรวจสอบรับรองรายงานการเงินแผ่นดินได้ จากปัญหาดังกล่าว กรมบัญชีกลางจึงได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยปรับเปลี่ยนวิธีการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน จากวิธีรวมงบการเงินของส่วนราชการทุกแห่งเป็นวิธีการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินตามเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) โดยใช้ข้อมูลบัญชีรัฐบาลที่กรมบัญชีกลางจัดทำเป็นหลัก

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ผ่านการตรวจสอบรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปยังรัฐสภาเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ต้องรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปี ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำระสำคัญ...

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน

รายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย และหมายเหตุประกอบงบการเงิน จัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) โดยใช้ข้อมูลบัญชีจากชุดรัฐบาลที่แสดงการรับจ่ายเงินคงคลังของรัฐบาลเป็นหลัก และรวบรวมข้อมูลที่มีสาระสำคัญในส่วนสินทรัพย์และหนี้สินของรัฐบาลจากส่วนราชการที่ทำหน้าที่บริหารจัดการแทนรัฐบาล มาปรับปรุงในบัญชีชุดรัฐบาล โดยข้อมูลเหล่านี้ ได้แก่ ข้อมูลหนี้สาธารณะจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ข้อมูลเงินลงทุนของรัฐบาลจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และข้อมูลที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์

๔.๒ ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

รายงานการเงินแผ่นดิน ครอบคลุมรายการรับจ่ายเงินคงคลังที่เกิดขึ้นระหว่างกรมบัญชีกลางและหน่วยงานภาครัฐทั้งที่เป็นเงินรายได้แผ่นดิน เงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณที่หน่วยงานภาครัฐฝากไว้กับกระทรวงการคลัง รายการเงินลงทุน ที่ราชพัสดุ และหนี้สินที่เกิดจากการกู้ยืมของรัฐบาล ซึ่งกรมบัญชีกลางประมวลมาจากข้อมูลการรับจ่ายเงินที่ส่วนราชการบันทึกเข้ามาในระบบ GFMS และข้อมูลหนี้สาธารณะจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ข้อมูลเงินลงทุนของรัฐบาลจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และข้อมูลที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์ ความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูลดังกล่าวขึ้นอยู่กับความถูกต้องในการบันทึกข้อมูลของส่วนราชการ และความสมบูรณ์ของกระบวนการทำงานในระบบ GFMS

๔.๓ สารสำคัญของรายงานการเงินแผ่นดิน

รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน และงบรายได้และค่าใช้จ่าย สรุปได้ดังนี้

๑) งบรายได้และค่าใช้จ่าย

งบรายได้และค่าใช้จ่าย
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

		(หน่วย: ล้านบาท)	
		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑	อัตราส่วนร้อยละ แนวดิ่ง
รายได้	รายได้แผ่นดิน:		
	- รายได้แผ่นดินจากหน่วยงานภาครัฐ (หักถอนคืนรายได้)	๑,๔๓๔,๑๑๑.๘๙	๘๖.๕๘
	- เงินนำส่งกำไรและเงินปันผล (รัฐวิสาหกิจ)	๑๐๑,๑๑๑.๑๑	๖.๑๐
	รายได้ที่ไม่เป็นตัวเงิน	๑๐๘,๑๕๕.๖๙	๖.๕๓
รายได้อื่น		๑๒,๙๗๑.๒๖	๐.๗๘
รวมรายได้		๑,๖๕๖,๓๔๙.๙๕	๑๐๐.๐๐
ค่าใช้จ่าย	รายจ่ายจากเงินงบประมาณ	๑,๕๘๒,๙๖๔.๙๗	๙๕.๕๗
	ค่าใช้จ่ายอื่น	๙๓,๓๒๕.๕๕	๕.๖๓
รวมค่าใช้จ่าย		๑,๖๗๖,๒๙๐.๕๒	๑๐๑.๒๐
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		(๑๙,๙๔๐.๕๗)	(๑.๒๐)

๑.๑ รายได้

รัฐบาลมีรายได้สุทธิรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑,๖๕๖,๓๔๙.๙๕ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้แผ่นดินที่หน่วยงานภาครัฐนำส่ง ซึ่งเป็นรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและอื่นๆ หักถอนคืนจากคลัง คงเหลือเงินรายได้แผ่นดินนำส่งสุทธิ จำนวน ๑,๔๓๔,๑๑๑.๘๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๖.๕๘ ของรายได้รวม และรายได้จากการนำส่งกำไรและเงินปันผลจากรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐๑,๑๑๑.๑๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖.๑๐ ของรายได้รวม ส่วนที่เหลือเป็นรายได้ที่ไม่เป็นตัวเงิน (เช่น กำไรจากเงินลงทุนตามวิธีส่วนได้เสีย) จำนวน ๑๐๘,๑๕๕.๖๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖.๕๓ ของรายได้รวม และรายได้อื่น จำนวน ๑๒,๙๗๑.๒๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๗๘ ของรายได้รวม

๑.๒ ค่าใช้จ่าย

รัฐบาลมีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑,๖๗๖,๒๙๐.๕๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐๑.๒๐ ของรายได้รวม ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายจากเงินงบประมาณ (ปีปัจจุบันและปีก่อน) รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑,๕๘๒,๙๖๔.๙๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๕.๕๗ ของรายได้รวม รายจ่ายดังกล่าว รวมดอกเบี้ยเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ ค่าธรรมเนียมเงินกู้ ค่าใช้จ่ายทางการเงินอื่น รวมจำนวน ๑๑๐,๐๙๕.๕๑ ล้านบาท ส่วนที่เหลือเป็นค่าใช้จ่ายอื่น จำนวน ๙๓,๓๒๕.๕๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๖๓ ของรายได้รวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ รัฐบาลมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน ๑๙,๙๔๐.๕๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๒๐ ของรายได้รวม

๒) งบแสดงฐานะการเงิน

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

(หน่วย: ล้านบาท)		
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑	อัตราส่วนร้อยละ แนวดิ่ง
สินทรัพย์		
สินทรัพย์หมุนเวียน	๒๖๒,๖๔๐.๕๗	๕.๓๗
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๔,๖๒๘,๗๐๙.๕๖	๙๔.๖๓
รวมสินทรัพย์	๔,๘๙๑,๓๕๐.๑๓	๑๐๐.๐๐
หนี้สิน		
หนี้สินหมุนเวียน	๕๘๙,๘๘๙.๕๙	๑๒.๐๖
หนี้สินไม่หมุนเวียน	๑,๘๐๑,๙๓๖.๙๔	๓๖.๘๔
รวมหนี้สิน	๒,๓๙๑,๘๒๖.๕๓	๔๘.๙๐
สินทรัพย์สุทธิ	๒,๔๙๙,๕๒๓.๖๐	๕๑.๑๐

๒.๑ สินทรัพย์

รัฐบาลมีสินทรัพย์ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔,๘๙๑,๓๕๐.๑๓ ล้านบาท ประกอบด้วย สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๒๖๒,๖๔๐.๕๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๓๗ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๒๓๘,๔๘๔.๗๕ ล้านบาท และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๔,๖๒๘,๗๐๙.๕๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๔.๖๓ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นที่ดินราชพัสดุที่กรมธนารักษ์ได้ประเมินราคาและขึ้นทะเบียนไว้แล้ว จำนวน ๓,๑๖๙,๐๖๑.๘๗ ล้านบาท รองลงมาเป็นเงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจ เงินลงทุนระยะยาว และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น จำนวน ๑,๓๕๙,๖๔๗.๖๑ และ ๒๐,๓๓๔.๕๑ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒ หนี้สิน...

๒.๒ หนี้สิน

รัฐบาลมีหนี้สินและภาระผูกพัน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๓๙๑,๘๒๖.๕๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๘.๙๐ ของสินทรัพย์รวม ประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน จำนวน ๕๘๙,๘๘๙.๕๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๒.๐๖ ของสินทรัพย์รวม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓๖๕,๒๓๙.๒๖ ล้านบาท และหนี้สินไม่หมุนเวียนซึ่งเป็นเงินกู้ระยะยาว จำนวน ๑,๘๐๑,๕๘๖.๙๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๖.๘๔ ของสินทรัพย์รวม

๒.๓ สินทรัพย์สุทธิ

รัฐบาลมีสินทรัพย์สุทธิหรือส่วนทุน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๒,๔๙๙,๕๒๓.๖๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๑.๑๐ ของสินทรัพย์รวม สินทรัพย์สุทธิส่วนใหญ่จะเป็นรายการทุนของหน่วยงาน จำนวน ๒,๔๗๒,๑๖๘.๗๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๘.๙๑ ของสินทรัพย์สุทธิ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ จึงขอส่งรายงานดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๕๒๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔