

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/ ๑๔๑๘



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง เอกสารผลการประชุมสมาชิกรัฐมนตรีสมาคมความร่วมมือแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์เพิร์ท พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๒. ร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยหลักการใช้มหาสมุทร  
อินเดียและทรัพยากรของมหาสมุทรอินเดียอย่างสันติและยั่งยืน  
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการรับรองเอกสารผลการประชุม  
สมาชิกรัฐมนตรีสมาคมความร่วมมือแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association for  
Regional Co-operation – IOR-ARC) ครั้งที่ ๑๓ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ IOR-ARC จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๘ เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน  
และการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย ปัจจุบัน มีรัฐสมาชิก ๒๐ รัฐ และ  
สาขาความร่วมมือหลัก ๖ สาขา ได้แก่ ความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเล การอำนวยความสะดวก  
ความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน การจัดการการประมง การจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ  
ความร่วมมือด้านวิชาการและวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการท่องเที่ยวและการแลกเปลี่ยน  
ด้านวัฒนธรรม

๑.๒ รัฐสมาชิก IOR-ARC จะหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม  
สมาชิกรัฐมนตรี โดยล่าสุด สาธารณรัฐอินเดียเป็นเจ้าภาพการประชุมสมาชิกรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๒  
เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ เมืองกูร์กาออน และมีการรับรองแถลงการณ์กูร์กาออน  
เป็นเอกสารผลการประชุม

๑.๓ เครือรัฐออสเตรเลียจะเป็นเจ้าภาพการประชุมสมาชิกรัฐมนตรี IOR-ARC  
ครั้งที่ ๑๓ ในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ เมืองเพิร์ท โดยจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์  
เพิร์ท และร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยหลักการใช้มหาสมุทรอินเดียและ  
ทรัพยากรของมหาสมุทรอินเดียอย่างสันติและยั่งยืน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) เป็นเอกสาร  
ผลการประชุม

/ ๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายไทยได้รับร่างเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และได้รับการยืนยันแล้วว่า จะมีการรับรองร่างเอกสารดังกล่าวในการประชุมสภารัฐมนตรี IOR-ARC ครั้งที่ ๑๓ ในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญ/ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์เพื่พระบรูถึงแนวทางการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเล การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน การจัดการการประมง การจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ความร่วมมือด้านวิชาการและวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การท่องเที่ยวและการแลกเปลี่ยนด้านวัฒนธรรม การเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และการพัฒนาของภูมิภาค รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการตามอนุสัญญาว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล และการเปลี่ยนชื่อจากสมาคมความร่วมมือแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association for Regional Co-operation) หรือ IOR-ARC เป็นสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association) หรือ IORA

๔.๒ ร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยหลักการใช้มหาสมุทรอินเดียและทรัพยากรของมหาสมุทรอินเดียอย่างสันติและยั่งยืน จะกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เรียกว่า “หลักการเพิร์ท” โดยเรียกร้องให้รัฐสมาชิกตระหนักถึงความสำคัญของความหลากหลายทางชีวภาพ พันธกรณีในการอนุรักษ์และการใช้มหาสมุทรอินเดียและทรัพยากรของมหาสมุทรอินเดียอย่างยั่งยืนตามกฎหมายระหว่างประเทศ พันธกรณีด้านการพัฒนาอย่างยั่งยืน ประโยชน์จากการอนุรักษ์และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรประมง การจัดการกับภัยคุกคามต่างๆ และการเสริมสร้างศักยภาพให้กับรัฐสมาชิก

๔.๓ ร่างเอกสารทั้งสองฉบับไม่มีประเด็นพิจารณาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากการแสดงเจตนารมณ์ด้านนโยบายร่วมกันของรัฐสมาชิก IOR-ARC เกี่ยวกับความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม รวมถึงความมั่นคงและความปลอดภัยในการเดินเรือในมหาสมุทรอินเดีย และโดยที่จะไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว เอกสารทั้งสองฉบับจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕. ผลประโยชน์

๕.๑ ร่างแถลงการณ์และร่างปฏิญญาสอดคล้องกับนโยบายของไทยในการดำเนินงานด้านความมั่นคงทางทะเล การประมง การจัดการภัยพิบัติ ความร่วมมือ

ด้านวิชาการ วิทยาศาสตร์และวัฒนธรรม และจะเป็นแนวทางในการส่งเสริมความร่วมมือของไทย ในกรอบนี้ต่อไปได้อย่างเป็นรูปธรรม

๕.๒ กรอบความร่วมมือนี้เป็นอีกกลไกหนึ่งในการส่งเสริมสู่ทางการค้า การลงทุนและการเชื่อมโยงการคมนาคมทางทะเล เนื่องจากภูมิภาคมหาสมุทรอินเดียมีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง มีประชากรรวมประมาณ ๒,๕๐๐ ล้านคน และเป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ โดยเฉพาะทรัพยากรประมง นอกจากนี้ไทยสามารถใช้ประโยชน์จากกรอบนี้ในการขอรับการสนับสนุนในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกไม่ถาวรในคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติวาระปี ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๑๘ และประชาสัมพันธ์การดำเนินการและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ของไทยในประเด็นระหว่างประเทศอื่นๆ อาทิ Thai-Africa Initiative ความมั่นคงทางทะเล และการจัดการภัยพิบัติ เป็นต้น

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

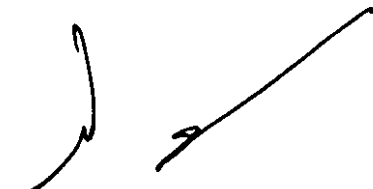
๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์เพิร์ท และร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยหลักการใช้มหาสมุทรอินเดียและทรัพยากรของมหาสมุทรอินเดียอย่างสันติและยั่งยืน

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือ ผู้ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารดังกล่าวข้างต้น

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๓ (ภูวนิณี)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐