

พ. ๒

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๕๓



1/๕๖๓ ๒
36 กค ๕๖
4-00 ๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15821 คค.
วันที่ 24 กค. 56 เวลา 20.19 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕

ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบการลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลว่าด้วยท่าเรือบก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๘๔๖

ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ 29 ต.ค. 2556

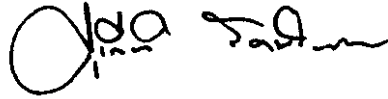
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบการลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลว่าด้วยท่าเรือบก ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และต่อมาได้รับการประสานจากเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการแจ้งเลื่อนการเสนอเรื่องดังกล่าวเป็นวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงดังกล่าวจะจัดทำขึ้นระหว่างรัฐของประเทศต่าง ๆ ที่จะเป็นภาคีความตกลงนี้ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ประเทศภาคีพัฒนาท่าเรือของตน (ตามรายชื่อที่กำหนดในภาคผนวก ๑) เพื่อเป็นฐานสำหรับการพัฒนาจุดเชื่อมโยงที่สำคัญในการบูรณาการระบบขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบและโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ (ข้อ ๒ และข้อ ๓) และให้จัดตั้งคณะทำงานว่าด้วยท่าเรือบกเพื่อทำหน้าที่พิจารณาการดำเนินการตามความตกลงนี้ รวมทั้งข้อเสนอการแก้ไขต่าง ๆ โดยต้องมีการประชุมทุก ๆ ๒ ปี นอกจากนี้ ได้กำหนดข้อบทเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทโดยการเจรจา (negotiation) และการปรึกษาหารือ (consultation) (ข้อ ๑๓) ตลอดจนกำหนดให้จัดเก็บความตกลงไว้กับเลขาธิการสหประชาชาติ (ข้อ ๑๗) แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดความผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ แต่โดยที่เนื้อหาเป็นเพียงการพัฒนาท่าเรือซึ่งสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องออกกฎหมายเพื่อให้การเป็นไปตามสัญญา กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ผู้ลงนามในร่างความตกลงมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th