

ควนมาก

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๔/ ๗๑๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10768

รับที่ : ๕15348/56

วันที่ : 17 ต.ค. 56 เวลา : 13:23

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๓/๓๔๗
วันที่ ๗๗๐๑๖
๗๖.๑๖

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่ RAS-9.064 ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่ J5-TM-45907 ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๗๖๐ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๗๘๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ได้รับการประสานผ่านคณะผู้แทนถาวรของประเทศไทย ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ว่าทบวงการฯ ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในประเทศไทย จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop on Occupational Radiation Protection and ALARA in Waste Management ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒ การประชุม Asian Nuclear Safety Network (ANSN) Steering Committee (SC) Meeting ครั้งที่ ๑๘ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือของทบวงการฯ ทั้ง ๒ ฉบับ และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับทบวงการฯ จึงเห็นควรนำหนังสือดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop on Occupational Radiation Protection and ALARA in Waste Management ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย กำหนดจัดให้มีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และการประชุม Asian Nuclear Safety Network (ANSN) Steering Committee (SC) Meeting ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นการเร่งด่วนภายในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ เพื่อให้หน่วยงานผู้ปฏิบัติ จะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการประชุมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop on Occupational Radiation Protection and ALARA in Waste Management มีวัตถุประสงค์เพื่อ ก) ทบทวนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการได้รับรังสีจากการทำงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการกากกัมมันตรังสี ข) พิจารณาและเสนอแนะวิธีการพัฒนาปรับปรุงระบบความปลอดภัยในการจัดการกากกัมมันตรังสี รวมทั้งการฟื้นฟูพื้นที่ที่มีการเปื้อนทางรังสี โดยเน้นการปกป้องผู้ปฏิบัติงาน และ ค) พิจารณาความร่วมมือเครือข่าย ALARA ในภูมิภาคเอเชีย (ARAN) กับเครือข่ายอื่นๆ เพื่อลดการได้รับรังสี ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ จำนวน ๔๐ คน ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๑.๒ การประชุม Asian Nuclear Safety Network (ANSN) Steering Committee (SC) Meeting ครั้งที่ ๑๘ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนความก้าวหน้าของกิจกรรมการดำเนินงานต่างๆ ของ ANSN ตั้งแต่การประชุมคณะกรรมการอำนวยการฯ ครั้งที่ผ่านมา เพื่อหารือและรับรองกิจกรรมต่างๆ ในระดับชาติ และระดับภูมิภาคของ ANSN และให้มีการจัดลำดับความสำคัญสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๗ นอกจากนี้ จะมีการหารือถึงผลของการประชุมครบรอบของ ANSN ครั้งที่ ๒ ซึ่งกล่าวถึงการวางกลยุทธ์ของ ANSN ในด้านการประสานและร่วมมือกับเครือข่ายความปลอดภัยอื่นๆ และระหว่างภายในสมาชิกของ ANSN โดยคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๕ คนโดยประมาณ จากประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่ได้รับเชิญ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

การจัดการประชุมทั้ง ๒ รายการดังกล่าวข้างต้นสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติมีความพร้อมทั้งด้านบุคลากรและงบประมาณซึ่งได้เตรียมการไว้แล้ว จึงมีความยินดีที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว โดยเห็นว่าจะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการ บุคลากรทางด้านการกำกับดูแลความปลอดภัย รวมถึง

/ผู้ใช้...

ผู้ใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณู และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการกำกับดูแล และการใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ นอกจากนี้ยังเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ การตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ของทบวงการฯ กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของทบวงการฯ เจ้าหน้าที่ทบวงการฯ ผู้เข้าร่วมประชุมและครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการฯ ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี ๒๕๐๕

๔.๒.๒ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมและฝึกอบรมของทบวงการฯ ในปี ๒๕๕๖ โดยมีการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ มาแล้ว รวม ๘ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกที่มีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของทบวงการฯ กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่มิได้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายต่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม ของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแต่อย่างใด อย่างไรก็ดีตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๓ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาแล้วมีความเห็นต่อการประชุมทั้ง ๒ รายการเป็นดังนี้

๔.๓.๑ ประเด็นสารัตถะ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

(๒) ประเด็นเกี่ยวกับเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ตามที่ระบุไว้ในข้อ ๑ ของหนังสือทบวงการฯ ว่า “...and to members of the immediate families of such persons, the privileges and immunities contained in the Agreement on the Privileges and Immunities of the International Atomic Energy Agency, which was accepted by the Government on 15 May 1962” นั้น โดยที่ความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการฯ ที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) ได้ระบุถึงผู้มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ดังนี้ ๑) ผู้แทนของสมาชิก (Representative of Members) ของทบวงการฯ และคู่สมรสของผู้แทน ฯ (ข้อ ๕ ของความตกลง ฯ) ๒) พนักงาน (Officials) ของทบวงการฯ รวมทั้งคู่สมรสและ

/ญาติที่อยู่ใน...

ญาติที่อยู่ในอุปการะของพนักงาน (ข้อ ๖ ของความตกลง ๖) และ ๓) เฉพาะผู้เชี่ยวชาญ (Experts on Missions for the Agency) ให้หมายถึงเฉพาะตัวผู้เชี่ยวชาญเท่านั้น ไม่รวมถึงคู่สมรสหรือญาติที่อยู่ในอุปการะ (ข้อ ๗ ของความตกลง ๖)

(๓) การดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการ ฯ ดังกล่าว ตลอดจนประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับอยู่แล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติการคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ จึงควรทำความเข้าใจกับทบวงการ ฯ ในความหมายของ “members of the immediate families of such persons” โดยทั้งสองฝ่ายควรมีความเข้าใจตรงกันว่าให้หมายความถึงบุคคลเท่าที่กำหนดไว้ในความตกลง ๖ เท่านั้น เพื่อที่ฝ่ายไทยจะได้ไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีเรื่องนี้เพิ่มเติม

๔.๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หนังสือของทบวงการ ฯ ดังกล่าวกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย ประกอบกันเป็นความตกลงในนามของรัฐบาลไทยที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกับทบวงการ ฯ โดยให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทบวงการ ฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๔๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ฯ เนื่องจากมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ เป็นกฎหมายรองรับพันธกรณีของไทยต่อทบวงการ ฯ อยู่แล้ว

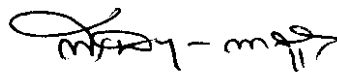
ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ ตามลำดับ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ต่อบริการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในประเทศไทยทั้ง ๒ รายการดังกล่าว เพื่อจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทย ประจำกรุงเวียนนาทราบและแจ้งทบวงการ ฯ ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิรพันธุ์ พาลุสุข)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐๒ ๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๓๐๑๓