

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๕๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15418 60๑
วันที่ 24 ต.ค. 56 เวลา 20.15 น.

ส.ค. 3/342.5
๕๙ ๗๔๖

๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๕๗๔
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ 29 ต.ค. 2556

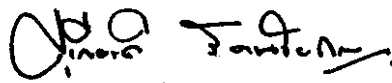
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาหนังสือของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency – IAEA) ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือของ IAEA เป็นการเสนอให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ๒ รายการ คือ (๑) การประชุมเชิงปฏิบัติการ Regional Workshop on Occupational Radiation Protection and ALARA in Waste Management ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และ (๒) การประชุม Asian Nuclear Safety Network (ANSN) Steering Committee (SC) Meeting ครั้งที่ ๑๘ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยมีข้อกำหนดให้รัฐบาลไทยต้องดำเนินการในฐานะเจ้าภาพ เช่น การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ IAEA ทรัพย์สินและเจ้าหน้าที่ IAEA ตลอดจนผู้เข้าร่วมประชุมอย่างเป็นทางการและสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว (ข้อ ๑) การอำนวยความสะดวกสำหรับการเข้าออก การตรวจลงตรา (ข้อ ๒) การอำนวยความสะดวกด้านศุลกากร (ข้อ ๓) ตลอดจนการรักษาความปลอดภัยตลอดระยะเวลาการประชุม (ข้อ ๕) โดยหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมดังกล่าว และมีหนังสือตอบรับไปยัง IAEA จะถือได้ว่า หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศในลักษณะหนังสือแลกเปลี่ยน โดยมีมุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ

หนังสือตอบรับดังกล่าว จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่หนังสือตอบรับฯ มีสาระสำคัญเป็นการตอบรับการเป็นเจ้าภาพการจัดการประชุมที่จะจัดให้มีขึ้นที่ประเทศไทย ส่วนการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน และการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เป็นสิ่งที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายภายในของประเทศไทย คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ โดยไม่ต้องออกกฎหมายใหม่ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th