

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10784 *มค* ✓
ฉบับที่ : ๑15387/56 1 ฉบับ 1 ชุด
วันที่ : 18 ต.ค. 56 เวลา : 10:52

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

สวต 1/261

1 รพด.ธ

41.15น

เรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๕๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนมาก ที่ ขสมก. ๒๒๐๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ ๘๒๖๔ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ ๘๒๖๕ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ ๘๒๖๖ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๑,๗๒๖.๔๔๔๘ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี ตลอดจนการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายตามมาตรการฯ ระยะที่ ๔ ตามหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งในส่วนของมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางดำเนินการผ่านองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดา จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย โดยมีวงเงิน ๘๓๗.๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ การชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๑๖ มกราคม ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ เพื่อชดเชยให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าวเป็นลำดับแรก โดยในกรณีขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ได้กำหนดให้ได้รับชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินมาตรการตามต้นทุนที่แท้จริงนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ประเมินอิสระ เพื่อให้การชดเชยมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรี.../

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการขยายระยะเวลา ดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป ระยะที่ ๑๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ การดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายตามมาตรการ ลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางดำเนินการผ่านองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่าย การจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดา จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๓๓ เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ **ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงิน จำนวน ๑,๕๑๒ ล้านบาท** และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการ ตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงิน งบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องที่เกิดขึ้นให้แก่องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพมหานครสำหรับการดำเนินการมาตรการดังกล่าวต่อไป โดยในกรณีขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ได้กำหนดให้ ได้รับชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินการมาตรการตามต้นทุนที่แท้จริงนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ประเมินอิสระเพื่อให้การชดเชยมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ตามข้อ ๑.๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ว่าจ้างศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์เป็นผู้ตรวจ ประเมิน ซึ่งได้รับรายงานผลการตรวจสอบต้นทุนในการดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ระยะที่ ๑๑ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และสำนักงาน บริหารหนี้สาธารณะได้แจ้งว่าคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีมติในการประชุม คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินงบประมาณเป็นหลักในการดำเนินงานตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะไม่บรรจุเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจสำหรับมาตรการดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นต้นไป และมติคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เห็นชอบ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๗ จากแผนงานการ จัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพ ของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโครงการอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตาม มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๑,๗๒๖.๔๔๔๘ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ กำหนดว่า รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือ พระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๘ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จำเป็นต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๑,๗๒๖.๔๔๔๘ ล้านบาท เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวได้ รวมทั้งเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินให้สามารถมีเงินสดใช้จ่ายหมุนเวียนอย่างเพียงพอ ไม่ส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการให้บริการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนั้น เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

๔.๑ เสนอขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๑,๗๒๖.๔๔๔๘ ล้านบาท เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงิน สามารถมีเงินสดใช้จ่ายหมุนเวียนประจำเดือนได้เพียงพอ

๔.๒ สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพตามแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐเพื่อชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๑,๗๒๖.๔๔๔๘ ล้านบาท และมติคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๗ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโครงการอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๑,๗๒๖.๔๔๔๘ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๓ มติคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๗ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโครงการอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๑,๗๒๖.๔๔๔๘ ล้านบาท เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ก่อนองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว เพิ่มสภาพคล่องทางการเงิน และบริหารจัดการในการให้บริการขนส่งสาธารณะต่อไปได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จากแผนงาน การจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพ ของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๑,๗๒๖.๔๔๔๘ ล้านบาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงบประมาณ พิจารณาเสนอความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๙. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ กำหนดว่า รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๑๘ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการ จะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระ ค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๑,๗๒๖.๔๔๔๘ ล้านบาท ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๐๕๘ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑