



สพ.บ.ที่ ๕๕๖
วันที่ 26 ก.ย. 2556
เวลา 15:40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10572
รับที่ : ธ13883/56
วันที่ : 26 ก.ย. 56 เวลา : 14:44

ที่ รง ๐๔๑๗/๘๓๓๗๕

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพ
แห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานความคืบหน้าการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงาน
การฝึกอาชีพแห่งชาติ
๒. คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๕
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและ
ประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึก
อาชีพแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่
กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑)
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.)
เห็นชอบให้คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพ
แห่งชาติจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ โดยกำหนด
การดำเนินการทั้งหมด ๕ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ (Strategic Framework) ระยะที่ ๒
การประชุมเชิงปฏิบัติการระดับชาติ (Workshop) ระยะที่ ๓ พัฒนาแผนดำเนินงานและแผนปฏิบัติงาน
(Roadmap) ของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ระยะที่ ๔ การจัดหาทรัพยากร (งบประมาณ
บุคลากร ระบบบริหารจัดการ การจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการ : MIS) เพื่อดำเนินงาน
ตามแผนพัฒนากำลังคน และระยะที่ ๕ ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามคำสั่งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ
ที่ ๑/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึก
อาชีพ กำหนดอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการจัดทำกรอบการดำเนินงานกำกับดูแล และให้ข้อเสนอแนะเพื่อ
ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติระหว่างภาครัฐและเอกชน

๒.๒ เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึก
อาชีพแห่งชาติ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ โดยบูรณาการกับภาคีที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและ
เอกชน จึงเห็นควรนำเสนอยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

/ ๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.) มีมติที่ประชุม กพร.ปช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ ให้ความเห็นชอบผลการดำเนินงาน ระยะที่ ๑ การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ ๕ ด้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาและยกระดับมาตรฐานวิชาชีพ/ฝีมือแรงงาน ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาฐานข้อมูลด้านแรงงาน ยุทธศาสตร์ที่ ๓ จัดทำแผนการพัฒนากำลังคน ยุทธศาสตร์ที่ ๔ บริหารจัดการเครือข่ายการพัฒนาแรงงาน ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมืออย่างเสรีในภูมิภาค ASEAN และมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่กำกับ ดูแล และรับผิดชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในระยะที่ ๒ ให้บรรลุเป้าหมาย และมอบหมายกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ในระยะที่ ๒ ต่อไป

๔.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ กรมพัฒนาฝีมือแรงงานในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการในระยะที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการ Workshop โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และเตรียมการด้านวิชาการ การเตรียมข้อมูลสถิติ เนื้อหา การกำหนดกรอบแนวทางการระดมความคิดเห็น การกำหนดรูปแบบการประชุม การระดมความคิดเห็นในวงกว้างจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างครบถ้วนถูกต้องตามหลักวิชาการ สามารถนำผลที่ได้ไปใช้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ผ่านการจัดทำคำของบประมาณแบบบูรณาการภายใต้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ เพื่อให้ได้ข้อสรุปเบื้องต้นและประมวลผลเนื้อหาที่ได้รับจากการประชุม ประเด็นสำคัญ จุดเน้น กลยุทธ์ในการดำเนินงาน เป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ ปัจจัยสู่ความสำเร็จ กิจกรรมริเริ่มเชิงยุทธศาสตร์ และสามารถนำไปใช้ในการดำเนินงานในระยะต่อไป ซึ่งกำหนดให้มีการจัดการประชุมทั้งหมด ๖ ครั้ง โดยจัดการสัมมนาในระดับนโยบายในครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุง ประธาน กพร.ปช.เป็นประธาน และมีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์หลักจำนวน ๕ ครั้ง ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึง เดือนมีนาคม ๒๕๕๖

๔.๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้นำผลการดำเนินการในระยะที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งคณะกรรมการ กพร.ปช. มีมติเห็นชอบผลการดำเนินงานระยะที่ ๒ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ Workshop และให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ โดยแนบข้อสังเกตความสำคัญของการยกระดับสำนักเศรษฐกิจการแรงงานให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๔.๔ สารสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๖ ระยะที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการ ซึ่งผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนได้ร่วมกำหนดเป้าหมายของการพัฒนาแรงงานและการฝึกอาชีพของประเทศและการวางโครงสร้างรากฐานและยกระดับการพัฒนาแรงงานไทยอย่างมีทิศทาง ดังนี้

วิสัยทัศน์ พัฒนาแรงงานในฐานะทรัพยากรมนุษย์ของประเทศให้มีความสามารถตรงตามความต้องการของตลาดแรงงานรองรับการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

๔.๔.๑ สถานการณ์ด้านการพัฒนาแรงงานของประเทศไทย

๑. การเปลี่ยนแปลงในระดับมหภาคหลายประการที่ส่งผลให้แรงงานไทยปรับตัว เช่น การเติบโตและล่มสลายของระบบเศรษฐกิจสำคัญทั่วโลก การเกิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

/ และนโยบาย...

และนโยบายสำคัญของรัฐบาล ค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท และเงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นต้น

๒. มาตรฐานฝีมือ/วิชาชีพที่มีอยู่หลายประเภทมีความแตกต่างกัน เช่น มาตรฐานภาคการผลิตและบริการ สมาคมวิชาชีพ มาตรฐานระดับสากล ทั้งในเรื่องระดับขั้น และรายละเอียดในแต่ละระดับ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการเปรียบเทียบระดับฝีมือ

๓. แรงงานไทยระดับปฏิบัติงานพื้นฐานจำนวนมากมีประสบการณ์ และทักษะฝีมือดีพร้อมที่จะทำงานในระดับที่สูงขึ้น แต่มีคุณวุฒิการศึกษาต่ำ ทำให้ไม่สามารถยกระดับตัวเองได้ ขาดระบบเทียบโอนประสบการณ์ และหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพจัดการ

๔. ภาคการผลิตและบริการขาดแรงงานระดับกลาง ผู้ปฏิบัติงานมีฝีมือ ช่างเทคนิค ผู้ควบคุมงานขั้นต้นจำนวนมาก และแรงงานใหม่จากระบบการศึกษาต่ออยู่คุณภาพและมีปริมาณ ไม่เพียงพอต่อความต้องการส่วนนี้

๕. ผู้สำเร็จการศึกษาเข้าเป็นแรงงานใหม่ในสถานประกอบกิจการมี ปัญหาเรื่องคุณภาพ มีความรู้และทักษะไม่ตรงกับสิ่งที่ผู้ประกอบการต้องการทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานตาม หน้าที่และระดับที่คาดหวังได้

๖. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแรงงานทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติในพื้นที่ยังทำงานแบบต่างคนต่างทำ ไม่สามารถบูรณาการการดำเนินการได้อย่างสมบูรณ์

๔.๔.๒ เป้าหมายสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงานและประสานงาน การฝึกอาชีพแห่งชาติ มีรายละเอียดดังนี้

๑. เป้าหมายระยะสั้น (ภายใน ๒ ปี) ทั้งแรงงานและผู้ประกอบการไทย พร้อมรับการเกิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ที่เกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานที่จะเข้ามา-ออกไป (Inbound-outbound)

๒. เป้าหมายระยะกลาง (ภายใน ๕ ปี)

๒.๑ เกิดการบูรณาการและเชื่อมโยงระหว่างภาคการศึกษาและ ภาคการพัฒนาแรงงาน

๒.๒ สร้างแรงจูงใจและส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตของทรัพยากร มนุษย์ทุกระดับทำให้เกิดการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศอย่างยั่งยืน

๒.๓ สมาคม/องค์กรวิชาชีพ กลุ่มวิชาชีพ สถานประกอบการที่มี ศักยภาพและความพร้อม จะสามารถมีส่วนร่วมในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศในแต่ละวิชาชีพ ได้อย่างแท้จริง และเกิดผลในทางปฏิบัติ

๒.๔ มีทรัพยากรและกลไกที่สนับสนุนการพัฒนาฝีมือและอาชีพ สำหรับแรงงานที่ยั่งยืน (งบประมาณ/กองทุน/เงินกู้/เงินช่วยเหลือ/การร่วมมือในรูปแบบ PPP/Ear-marked Tax/สิทธิพิเศษทางภาษี)

๓. เป้าหมายระยะยาว (ภายใน ๑๐-๑๕ ปี)

๓.๑ ทรัพยากรมนุษย์ของประเทศได้รับการพัฒนาตรงตามความ ต้องการของภาคการผลิตและบริการ ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ

๓.๒ เป็นแนวทางในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่ยั่งยืนรองรับ การพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ (เมื่อได้กำหนดกลยุทธ์ที่ถูกต้องและดำเนินงานครบถ้วนตามยุทธศาสตร์)

๔.๕ การดำเนินการในระยะที่ ๓ การพัฒนาแผนดำเนินงานและแผนปฏิบัติงาน (Roadmap) ของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยการปรับบทบาทของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการบูรณาการการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐเพื่อเป็นเครื่องมือของรัฐบาล /ในการ...

ในการกำหนดทิศทาง การทำแผนปฏิบัติการ และการวางแผนตามระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ตามยุทธศาสตร์ เพื่อพัฒนาและยกระดับทักษะฝีมือแรงงานและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ ให้ตรงกับความต้องการแรงงานระดับอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับการบริหารจัดการน้ำของประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ วงเงิน ๒ ล้านล้านบาท และนโยบาย สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ๒ ล้านล้านบาทในปี พ.ศ.๒๕๕๘

๔.๖ คณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.) ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งปัจจุบันเป็นหน่วยงาน ภายในสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน มีหน้าที่เป็นมันสมองด้านเศรษฐกิจการแรงงานของประเทศ ดังนั้น กระทรวงแรงงานควรตั้งหน่วยงานดังกล่าวให้เป็นหน่วยงานที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือเทียบเท่ากรม เพื่อรองรับภารกิจด้านข้อมูลกำลังแรงงานในภาพรวมของประเทศทั้งด้านอุปสงค์และอุปทาน สามารถทำหน้าที่ วิเคราะห์ข้อมูลความต้องการแรงงานทุกภาคส่วน พยากรณ์ตัวเลขความต้องการแรงงานทั้งรายอุตสาหกรรม และรายพื้นที่เป็นประจำทุกๆ เดือน เพื่อให้หน่วยงานทั้งภาครัฐกิจและภาครัฐรวมถึงหน่วยงานอื่นๆ ทุกแห่งสามารถนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์และปรับปรุงการประมาณการหรือการคาดการณ์ตัวเลข ด้านกำลังคนได้อย่างถูกต้อง รวมถึงการส่งสัญญาณให้ภาคการศึกษาสามารถผลิตคนให้ตรงตาม ความต้องการของตลาดแรงงานได้อย่างถูกต้อง โดยมีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของศูนย์ข้อมูลแรงงาน แห่งชาติทำการสนับสนุนการวิเคราะห์ข้อมูลด้านแรงงานดังกล่าว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาแรงงาน และประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ โดยบูรณาการกับภาคี ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน จึงเห็นสมควรรายงานความคืบหน้าการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนา แรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจเอก



(เฉลิม อยู่บำรุง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กองยุทธศาสตร์และเครือข่ายพัฒนาฝีมือแรงงาน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒ ๒๔๕ ๔๐๔๒, ๐ ๒๖๔๓ ๖๐๓๖