

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๓/๒๕๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10631

รับที่ : ส14235/56

วันที่ : 03 ต.ค. 56

เวลา : 16:11

วันที่

เวลา

3/328

3/328

16.256

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ ตุลาคม

๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้าง
เขื่อนป้องกันตลิ่งจากคลองบางไผ่ใหญ่ถึงคลองบางสีทอง จังหวัดนนทบุรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๓๕๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา
ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งจากคลองบางไผ่ใหญ่ถึงคลองบางสีทอง
จังหวัดนนทบุรี มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอ
คณะรัฐมนตรี ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เฉพาะรายการที่มีวงเงินการก่อนนี้ผูกพันทั้งสิ้นไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท
ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งได้รวมถึงรายการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งจากคลองบางไผ่ใหญ่ถึง
คลองบางสีทอง จังหวัดนนทบุรี ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ในวงเงิน
ภาระผูกพันทั้งสิ้น ๗๓.๕ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๓.๕ ล้านบาทแล้ว) โดยใช้
งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๔.๐ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ อีกจำนวน ๕๖.๐ ล้านบาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้อาศัยอำนาจตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๒) อนุมัติให้กรมชลประทานขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการ

ดังกล่าว ...

ดังกล่าวข้างต้น จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑ และ ๒)

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้ทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งจากคลองบางไผ่ใหญ่ถึงคลองบางสีทอง จังหวัดนนทบุรี โดยว่าจ้างบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ให้เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๙/๒๕๕๒ (ฟพพ.๓) ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒ โดยมีราคาค่าก่อสร้างตามสัญญาเป็นเงิน ๕๓,๙๑๐,๐๐๐ บาท กำหนดอายุสัญญา ๔๐๐ วัน (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๓) เริ่มนับอายุสัญญาเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ และมีกำหนดครบอายุสัญญาในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ อนึ่ง กรมชลประทานได้อนุมัติงบประมาณปรับแก้ให้ผู้รับจ้างรวม ๓ ครั้ง เนื่องจากประสบปัญหาเกี่ยวกับแนวเขื่อนที่จะก่อสร้าง โดยมีกำหนดให้งบประมาณปรับแก้ถึงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรอบวงเงินงบประมาณและระยะเวลาดำเนินการที่ต้องใช้ในการดำเนินงานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งจากคลองบางไผ่ใหญ่ถึงคลองบางสีทอง จังหวัดนนทบุรี เกินกว่าวงเงินและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ก่อนจะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยเร็วที่สุด เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบปัญหาที่เกิดขึ้น และพิจารณาอนุมัติหรือให้ดำเนินการตามความเห็นสมควร

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

(๑) หลังจากที่ได้รับจ้างเข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ก่อสร้างจริง ปรากฏว่าผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง ซึ่งตามแบบก่อสร้างได้กำหนดให้ผู้รับจ้างต้องก่อสร้างแนวเขื่อนให้ชิดริมตลิ่งมากที่สุด แต่ในการปฏิบัติงานจริง ผู้รับจ้างต้องก่อสร้างเขื่อนตามแนวที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมลำน้เมืองจังหวัดนนทบุรี ซึ่งกำหนดมิให้ก่อสร้างล้ำเข้าไปในเขตที่ดินที่อยู่ในน้ำตามโฉนดที่ดินของราษฎร ดังนั้น ในระหว่างก่อสร้าง กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องสำรวจเพื่อวางแนวเขื่อนป้องกันตลิ่งใหม่ โดยขยับแนวออกไปในด้านแม่น้ำเจ้าพระยา และพยายามให้ชิดริมตลิ่งมากที่สุด เพื่อให้การก่อสร้างเป็นไปตามเงื่อนไขของแบบที่ได้กำหนดไว้ในสัญญา หลังจากนั้นได้มีการตรวจสอบปริมาณงานที่ต้องดำเนินการอีกครั้งหนึ่ง พบว่ามีปริมาณงานที่ต้องดำเนินการจริงเปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะปริมาณงานดินถมกลับไม่บดอัดแน่นที่เพิ่มขึ้นจากเดิมค่อนข้างมาก เมื่อคำนวณ

ปริมาณงาน ...

ปริมาณงานที่คาดว่าจะต้องดำเนินการจริงดังกล่าว ปรากฏว่ามีปริมาณงานเพิ่ม-ลดจากสัญญา ซึ่งส่งผลให้ค่างานก่อสร้างเพิ่มขึ้นเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๗๗๘,๓๐๐.๔๘ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒๘ ของค่างานก่อสร้างตามสัญญาเดิม ซึ่งการเพิ่มขึ้นของค่างานในลักษณะดังกล่าวนี้ จึงจำเป็นต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง

(๒) ในระหว่างดำเนินการก่อสร้างโครงการ ปรากฏว่าเกิดปัญหาการเคลื่อนตัวของเขื่อนป้องกันตลิ่งช่วง กม.๐+๒๒๐ ถึง กม.๐+๒๕๐ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากรายงานการวิเคราะห์ปัญหาการเคลื่อนตัว รายงานการสำรวจภูมิประเทศและธรณีวิทยา รายงานการเจาะสำรวจสภาพชั้นดิน และการตรวจสอบจากพื้นที่ปฏิบัติงานจริงแล้ว พบว่าบริเวณดังกล่าวเป็นชั้นดินเหนียวอ่อน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมแบบก่อสร้าง โดยการตอกเสาเข็มพืดคอนกรีตอัดแรงเพิ่มในบริเวณที่มีการเคลื่อนตัว รวมเป็นระยะทางทั้งสิ้น ๑๑๐ เมตร ซึ่งกรมชลประทานพิจารณาแล้ว เห็นว่าการแก้ไขแบบดังกล่าวข้างต้นมีความจำเป็นเพื่อเสริมความมั่นคงของโครงสร้างตัวเขื่อน จึงได้ตกลงราคาค่างานก่อสร้างในส่วนที่เพิ่มขึ้นกับผู้รับจ้างเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘,๒๒๗,๘๘๐ บาท โดยกำหนดให้ผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับถัดจากวันที่แจ้งให้เข้าปฏิบัติงาน ซึ่งส่งผลให้ค่างานก่อสร้างตามสัญญาเพิ่มขึ้นจาก ๕๓,๙๑๐,๐๐๐ บาท เป็นค่างานตามสัญญาที่ต้องแก้ไขใหม่ ๗๒,๑๓๗,๘๘๐ บาท

(๓) เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงในข้อ (๑) และ (๒) พบว่าการเพิ่มค่างานก่อสร้างตามปริมาณงานที่ต้องทำจริงและการเพิ่มค่างานก่อสร้างจากการแก้ไขแบบ ส่งผลให้ค่างานก่อสร้างทั้งโครงการเพิ่มขึ้นเป็น ๘๐,๙๑๖,๑๘๐.๔๘ บาท (๕๓,๙๑๐,๐๐๐+๘,๗๗๘,๓๐๐.๔๘+๑๘,๒๒๗,๘๘๐) หรือคิดเป็นส่วนใหญ่ที่เพิ่มขึ้นทั้งสิ้น ๒๗,๐๐๖,๑๘๐.๔๘ บาท (๘,๗๗๘,๓๐๐.๔๘+๑๘,๒๒๗,๘๘๐) (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๔) ซึ่งเกินกว่ากรอบงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิมเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการขอเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพัน ตามนัยของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การปฏิบัติเกี่ยวกับการขอเพิ่มวงเงินงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ

(๔) เนื่องจากปัจจุบันกรมชลประทานยังไม่สามารถลงนามแก้ไขสัญญาเพื่อเพิ่มเติมงานส่วนที่เพิ่มขึ้นได้ การเพิ่มระยะเวลาก่อสร้างอีก ๑๘๐ วัน สำหรับการก่อสร้างงานส่วนที่เพิ่มขึ้นตามข้อ (๒) จึงส่งผลให้ระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณของรายการก่อสร้างดังกล่าวเกินกว่ากรอบระยะเวลาเดิมที่เคยได้รับอนุมัติไว้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่แท้จริง ได้อนุมัติแนวปฏิบัติตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ทั้ง ๒ ข้อ โดยมีใจความสำคัญในข้อ ๒.๒ ความว่า “หากส่วนราชการทราบอยู่แล้วในขั้นตอนที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างว่าจะต้องมีการเพิ่มปริมาณงานขึ้นอันจะทำให้ต้องจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างเพิ่มขึ้นเกินกว่า ๑๐% ของค่าจ้างก่อสร้าง จะเป็นด้วยเหตุผลใดๆ ก็ตาม ก็ให้ส่วนราชการนั้นๆ รีบเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน โดยไม่ต้องคอยให้ดำเนินการเสร็จแล้วมาขออนุมัติในภายหลัง ทั้งนี้ เพื่อคณะรัฐมนตรีจักได้ทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ และพิจารณาให้ดำเนินการในทางที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นสมควรได้”

(๒) ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

(๓) มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การปฏิบัติเกี่ยวกับการขอเพิ่มวงเงินงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ได้กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณใดๆ ของส่วนราชการมีความจำเป็นต้องเพิ่มวงเงินงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ (ไม่รวมถึงการเปลี่ยนแปลงวงเงินอันเนื่องมาจากอัตราแลกเปลี่ยน และการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง) ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ/อนุมัติก่อนดำเนินการต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานสามารถเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งจากคลองบางไผ่ใหญ่ถึงคลองบางสีทอง จังหวัดนนทบุรี โดยมีรายละเอียดที่จะขออนุมัติดังนี้

๕.๑ เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่แท้จริง (Unit Price Contract) จำนวน ๘,๗๗๘,๓๐๐.๔๘ บาท ตามนัยของข้อ ๔.๑ (๑)

๕.๒ เพิ่มวงเงิน ...

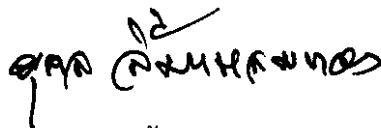
๕.๒ เพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากกรอบวงเงินงบประมาณเดิม ๗๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๘๐,๙๑๖,๑๘๐.๔๘ บาท ตามนัยของข้อ ๔.๑ (๓)

๕.๓ ขยายระยะเวลาก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ ตามนัยของข้อ ๔.๑ (๔)

ทั้งนี้ หลังจากได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจะได้ขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณในเรื่องงบประมาณที่จะนำมาเป็นค่างานก่อสร้างในส่วนที่เพิ่มขึ้น และเร่งรัดการแก้ไขสัญญาจ้างโดยเร็ว เพื่อจะได้ดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๙๑๗