

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๖/๑๓๕๗๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10782
รับที่ : ธ15369/56
วันที่ : 17 ต.ค. 56 เวลา : 16:08

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ อนุกรรมการ และผู้เชี่ยวชาญ ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. พระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๒. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้ง สำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓
๓. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้ง สำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๙๗๓๒ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๓๗๑ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖
๒. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ อนุกรรมการ และผู้เชี่ยวชาญ ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ อนุกรรมการ และผู้เชี่ยวชาญ ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๖๕ และมาตรา ๗๒ วรรคสี่ ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ) ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖) และโดยผลของมาตรา ๖๗ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ กำหนดให้มีการออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการ ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ ใช้บังคับ (๓๐ กันยายน ๒๕๕๖) ส่งผลให้ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ มีผลบังคับใช้ได้อย่างสมบูรณ์ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

๑.๒ มาตรา ๖๕ และมาตรา ๗๒ วรรคสี่ แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ กำหนดให้คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๖๗ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ กำหนดให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ ใช้บังคับ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ กำหนดให้มีคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ และผู้เชี่ยวชาญ จำนวน ๖ คณะดังนี้

ลำดับที่	คณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ	อำนาจหน้าที่
๑.	คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) ตามมาตรา ๘	มาตรา ๑๖ กำหนดดังนี้ (๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี (๒) ให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุน และการดำเนินโครงการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ (๓) พิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงิน หรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี ...
๒.	คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ ตามมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง	มาตรา ๑๗ วรรคสอง กำหนดให้คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด
๓.	คณะกรรมการคัดเลือก ตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง	มาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง กำหนดดังนี้ (๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน (๒) กำหนดหลักประกันซองและหลักประกันสัญญา (๓) เปรียบเทียบและพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน ...

ลำดับที่	คณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ	อำนาจหน้าที่
๔.	คณะกรรมการกำกับดูแล ตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง	มาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง กำหนดดังนี้ (๑) ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนด ในสัญญาร่วมลงทุน แผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุน และแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ (๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจาก การดำเนินโครงการต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยอาจ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อวิเคราะห์ แนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการและจัดทำแผน การจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการได้ (๓) เรียกหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนคู่สัญญาเข้าชี้แจง หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง ...
๕.	คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้ เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการกองทุนฯ) ตามมาตรา ๕๓	มาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง กำหนดดังนี้ (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ของกองทุน (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน (๓) พิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนตามที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัตินี้ ...
๖.	คณะกรรมการกำหนดแนวทางการ ดำเนินงาน ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่ปรากฏว่าโครงการใดต้องปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่ไม่ได้ดำเนินการ หรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วน ในขั้นตอนใดโดยยังไม่มี การดำเนิน กระบวนการระงับข้อพิพาทตามสัญญา หรือยื่นฟ้องต่อศาล	มาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ในการกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงการ ยกเลิก การแก้ไขสัญญาและการให้สัญญามีผลบังคับใช้ต่อไป

๓.๒ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ กำหนดการนับองค์ประชุมและการได้รับ
ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ รวมทั้งข้อห้ามหลังพ้นจากตำแหน่ง
และบทกำหนดโทษของกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล
ดังนี้

“มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

...

มาตรา ๑๕ กำหนดให้ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ห้ามมิให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ ตามมาตรา ๘ กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการที่คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบหลักการในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการ

(๒) เข้าถือหุ้นในเอกชนตาม (๑) เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว

...

มาตรา ๓๖ วรรคสอง ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการคัดเลือกโดยอนุโลม

มาตรา ๔๔ วรรคสี่ ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกำกับดูแลโดยอนุโลม

มาตรา ๖๕ และมาตรา ๗๒ วรรคสี่ แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ กำหนดให้คณะกรรมการ และคณะกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ ตามข้อ ๓.๑ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๖๖ กำหนดให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือคณะกรรมการกำกับดูแล ผู้ใด ผ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๓๖ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๔๔ วรรคสี่ ประกอบกับมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๓ พระราชกฤษฎีกาเบี่ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.ฎ. เบี่ยประชุมฯ) กำหนดอัตราเบี่ยประชุมกรรมการของส่วนราชการ สรุปได้ดังนี้

(๑) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ได้มีมติเห็นชอบอัตราเบี่ยประชุมขั้นสูงและขั้นต่ำตามร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยประชุมกรรมการ พ.ศ. โดยเบี่ยประชุมรายเดือน อัตราเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท ถึง ๒๐,๐๐๐ บาท และอัตราเบี่ยประชุมรายครั้ง อัตราครั้งละ ๕๐๐ บาท ถึง ๑,๕๐๐ บาท

(๒) มาตรา ๔ แห่ง พ.ร.ฎ. เบี่ยประชุมฯ กำหนดให้พระราชกฤษฎีกานี้ไม่ใช้บังคับแก่กรรมการ อนุกรรมการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามกฎหมายหรือโดยประกาศพระบรมราชโองการ และบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือประกาศพระบรมราชโองการนั้น กำหนดเบี่ยประชุมหรือผลประโยชน์ตอบแทนของบุคคลดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ ประกอบกับมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.ฎ. เบี่ยประชุมฯ กำหนดให้กรรมการและอนุกรรมการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งและกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกาศพระบรมราชโองการ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งมีภาระหน้าที่และความรับผิดชอบสูง ปฏิบัติงานในด้านการกำหนดนโยบายอันมีผลกระทบต่อการบริหาร เศรษฐกิจ หรือสังคมในภาพรวมของประเทศ ให้ได้รับเบี่ยประชุมเป็นรายเดือนตามรายชื่อคณะกรรมการและอัตราเบี่ยประชุมที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด สำหรับกรรมการและอนุกรรมการอื่นนอกเหนือจากที่ระบุไว้ในประกาศให้ได้รับเบี่ยประชุมเป็นรายครั้งตามอัตราที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด

(๓) ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อกomiteกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการอนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อกomiteกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดรายชื่อและอัตราเบี้ยประชุมของomiteกรรมการและคณะอนุกรรมการ โดยมีอัตราสูงสุดและต่ำสุดดังนี้

หน่วย : บาท

อัตราเบี้ยประชุม	omiteกรรมการ			คณะอนุกรรมการ	
	ประธาน	รองประธาน	กรรมการ	ประธาน	อนุกรรมการ
อัตราสูงสุด	๑๐,๐๐๐	๙,๐๐๐	๘,๐๐๐	๕,๐๐๐	๔,๐๐๐
อัตราต่ำสุด	๖,๒๕๐	๕,๖๒๕	๕,๐๐๐	๓,๗๕๐	๓,๐๐๐

๓.๔ การจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจสรุปได้ดังนี้

กลุ่มรัฐวิสาหกิจ	ค่าตอบแทนรายเดือนไม่เกิน (บาท : คน : เดือน) *	เบี้ยประชุมรายครั้งไม่เกิน (บาท : คน : ครั้ง) **
กลุ่มที่ ๑ : รัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
กลุ่มที่ ๒ : รัฐวิสาหกิจขนาดปานกลาง	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐
กลุ่มที่ ๓ : รัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐
กลุ่มที่ ๔ : รัฐวิสาหกิจกลุ่มสถาบันการเงิน	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
กลุ่มที่ ๕ : รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย	เป็นไปตาม มติที่ประชุมผู้ถือหุ้น	

หมายเหตุ

* ให้ประธานกรรมการได้รับค่าตอบแทนรายเดือนเป็น ๒ เท่าของกรรมการ

** เฉพาะกรรมการที่มาประชุม ไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน

๓.๕ กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญตาม พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี และ/หรือหัวหน้าส่วนราชการ รวมถึงกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมาจากตัวแทนภาคเอกชน และหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งอาจเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการร่วมลงทุนกับเอกชน จึงเห็นสมควรให้กรรมการ อนุกรรมการ และผู้เชี่ยวชาญ ตาม พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ ได้รับประโยชน์ตอบแทนโดยเทียบเคียงกับอัตราเบี้ยประชุมของส่วนราชการ และค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจในอัตราสูงสุด รวมถึงแหล่งที่มาของเงินในการจ่ายประโยชน์ตอบแทน ดังนี้

๓.๕.๑ คณะกรรมการนโยบายฯ เป็นคณะกรรมการที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายภาพรวมด้านการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนของประเทศ จึงควรเทียบเคียงกับอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการในเชิงนโยบายและมีองค์ประกอบคล้ายคลึงกัน เช่น คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน โดยประธานได้รับเบี้ยประชุมในอัตราไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน รองประธานได้รับเบี้ยประชุมในอัตราไม่เกิน ๙,๐๐๐ บาทต่อเดือน และกรรมการได้รับเบี้ยประชุมในอัตราไม่เกิน ๘,๐๐๐ บาทต่อเดือน อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการนโยบายฯ ยังต้องวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ และถูกห้ามมิให้เป็นกรรมการหรือเข้าถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งมีบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนบทบัญญัติของ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ ประกอบกับการจ่ายประโยชน์ตอบแทนเป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน จึงควรชดเชยกรณีค่าเสียโอกาสให้กับกรรมการ แต่ไม่เกินกรอบอัตราเบี้ยประชุมขั้นสูงของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ที่กำหนดอัตราไว้ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ บทจำกัดสิทธิ รวมถึงกรอบการจ่ายเบี้ยประชุมในภาคราชการแล้ว จึงเห็นสมควรชดเชยเพิ่มเติมอีกร้อยละ ๑๐๐ ของเบี้ยประชุมของคณะกรรมการเชิงนโยบายของส่วนราชการเป็นผลให้กรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม และไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน โดยประธานกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนทั้งสิ้นในอัตรา ๒๐,๐๐๐ บาท รองประธานกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๑๘,๐๐๐ บาท กรรมการหรือกรรมการและเลขานุการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๑๖,๐๐๐ บาท และผู้ช่วยเลขานุการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตราครึ่งหนึ่งของกรรมการและเลขานุการ คือ ๘,๐๐๐ บาท

๓.๕.๒ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ ได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ที่จะเป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการนโยบายฯ และการจ่ายประโยชน์ตอบแทนเป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดินจึงควรเทียบเคียงกับภาคราชการด้วยกัน และเห็นสมควรให้อนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งในอัตราครึ่งหนึ่งของกรรมการนโยบายฯ เฉพาะอนุกรรมการที่มาประชุม และไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน โดยประธานอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๑๐,๐๐๐ บาท รองประธานอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๙,๐๐๐ บาท อนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๘,๐๐๐ บาท อนุกรรมการและเลขานุการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๘,๐๐๐ บาท และผู้ช่วยเลขานุการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๔,๐๐๐ บาท

๓.๕.๓ คณะกรรมการคัดเลือก เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการ เพื่อคัดเลือกเอกชนให้มีส่วนร่วมในการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน ซึ่งต้องใช้ทักษะและระยะเวลาในการพิจารณา และอาจต้องมีการประชุมบ่อยครั้ง (สัปดาห์ละ ๑ ครั้ง หรือมากกว่า) อีกทั้งยังถูกห้ามมิให้เป็นกรรมการหรือเข้าถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งมีบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนบทบัญญัติของ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ จึงควรชดเชยกรณีค่าเสียโอกาสให้กับกรรมการดังกล่าว และเห็นสมควรให้กรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม และไม่เกิน ๔ ครั้งต่อเดือน โดยประธานกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๑๐,๐๐๐ บาท และกรรมการหรือกรรมการและเลขานุการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๘,๐๐๐ บาท เพื่อส่งเสริมให้คณะกรรมการสามารถคัดเลือกตัวเอกชนที่จะมาร่วมลงทุนเป็นไปตามแผนงานที่กำหนด และสนับสนุนให้มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมากขึ้น

๓.๕.๔ คณะกรรมการกำกับดูแล เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งพิจารณาเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาก็อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินงาน ตลอดจนการแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ ซึ่งต้องใช้ทักษะและระยะเวลาในการกำกับ ประเมินผล และติดตามการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามที่สัญญา กำหนด อีกทั้งยังถูกห้ามมิให้เป็นกรรมการหรือเข้าถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลา สองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งมีบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนบทบัญญัติของ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ จึงควรขุดเซกกรณีค่าเสียโอกาสให้กับกรรมการดังกล่าว และเห็นสมควรให้กรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทน เป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม และไม่เกิน ๔ ครั้งต่อเดือน โดยประธานกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทน ในอัตรา ๑๐,๐๐๐ บาท และกรรมการหรือกรรมการและเลขานุการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๘,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด และเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

๓.๕.๕ คณะกรรมการกองทุนฯ เป็นคณะกรรมการที่มีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ และมีหน้าที่ในการกำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนในการสนับสนุนการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (แผนยุทธศาสตร์ฯ) และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐ ในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้าง ที่ปรึกษา ตลอดจนจัดทำรายงานผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุน ประกอบกับการจ่าย ประโยชน์ตอบแทนเป็นการเบิกจ่ายจากกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ จึงเห็นสมควร ให้กรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งในอัตรากึ่งหนึ่งของกรรมการนโยบายฯ เฉพาะกรรมการที่มา ประชุม และไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน โดยประธานกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๑๐,๐๐๐ บาท กรรมการหรือกรรมการและเลขานุการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๘,๐๐๐ บาท และผู้ช่วยเลขานุการได้รับ ประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๔,๐๐๐ บาท

๓.๕.๖ คณะกรรมการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อทำหน้าที่ ในการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมในกรณีที่น่าปรากฏว่า โครงการใดต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้ ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใดโดยยังมิได้มีการดำเนินกระบวนการระงับข้อพิพาท ตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล ซึ่งรวมถึงการพิจารณายกเลิก แก้ไขสัญญาและให้สัญญามีผลบังคับใช้ต่อไป และนำเสนอผลการพิจารณาและความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา สั่งการ จึงเห็นสมควรให้กรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม และไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน โดยประธานกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๑๐,๐๐๐ บาท กรรมการหรือกรรมการ และเลขานุการได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตรา ๘,๐๐๐ บาท

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ อนุกรรมการ และผู้เชี่ยวชาญ ตาม พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการนโยบายฯ และคณะกรรมการกองทุนฯ ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม และไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

คณะกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)			
	ประธานกรรมการ	รองประธานกรรมการ	กรรมการหรือกรรมการและเลขานุการ	ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะกรรมการนโยบายฯ (มาตรา ๘)	๒๐,๐๐๐	๑๘,๐๐๐	๑๖,๐๐๐	๘,๐๐๐
คณะกรรมการกองทุนฯ (มาตรา ๕๓)	๑๐,๐๐๐	-	๘,๐๐๐	๔,๐๐๐

หมายเหตุ : มาตรา ๘ แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ กำหนดให้มีตำแหน่งรองประธานกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ

๔.๒ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้ง เฉพาะอนุกรรมการที่มาประชุม และไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

คณะอนุกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)				
	ประธานอนุกรรมการ	รองประธานอนุกรรมการ	อนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ	อนุกรรมการและเลขานุการ	ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ (มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง)	๑๐,๐๐๐	๙,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐	๔,๐๐๐

๔.๓ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม และไม่เกิน ๔ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

คณะกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)		
	ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการคัดเลือก (มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง)	๑๐,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐
คณะกรรมการกำกับดูแล (มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง)	๑๐,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐

๔.๔ คณะกรรมการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม และไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

คณะกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)		
	ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ	๑๐,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐

๔.๕ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ ครบถ้วน
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักส่งเสริมการร่วมการงานระหว่างภาครัฐและเอกชน

โทร. ๐๒ - ๒๙๘๕๘๘๐ - ๙ ต่อ ๖๖๖๓

โทรสาร ๐๒ - ๒๙๘๖๑๕๒

E-mail : sujitttra_p@sepo.go.th