

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๓/๒๕๕๗



อ. ๒๒๔
วันที่ ๒๓
เวลา ๑๕.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10659
รับที่ : ธ14341/56
วันที่ : 07 ต.ค. 56 เวลา : 13:32

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ตามสัญญาแบบ Unit Price Contract รายการทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ จังหวัดนครสวรรค์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๖

ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๓/๑๙๑๖๘

ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๒๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ จังหวัดนครสวรรค์ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ อนุมัติให้ส่วนราชการต่างๆ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งในการอนุมัติครั้งนั้น ได้รวมถึงรายการก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ จังหวัดนครสวรรค์ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ดำเนินการโดยกรมชลประทาน) ในวงเงินการผูกพันทั้งสิ้น ๕๔๙.๔ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาดแล้ว ๒๖.๒ ล้านบาท) โดยใช้งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๐๔.๖ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ อีกจำนวน ๔๔๔.๘ ล้านบาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อาศัยอำนาจตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๒) อนุมัติให้กรมชลประทานขยาย

ระยะเวลา ...

ระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันฯ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา (เอกสารหมายเลข ๑)

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ทำสัญญาว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด เทพมงคลสุโขทัย ๒๕๓๑ ให้เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำห้วยวังและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำ คลองโพธิ์ จังหวัดนครสวรรค์ ตามสัญญาจ้างเลขที่ กจ.๕/๒๕๕๑ (ฝพพ.๑) ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยมีราคาก่อสร้างตามสัญญา ๓๕๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เริ่มนับอายุสัญญาเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ และมีกำหนดสิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ รวมอายุสัญญา ๑,๐๒๐ วัน (เอกสารหมายเลข ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างของรายการทำนบกั้นน้ำห้วยวังและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ จังหวัดนครสวรรค์ มีสาเหตุมาจากปริมาณงานที่ผู้รับจ้างต้องดำเนินการจริงในพื้นที่ปฏิบัติงานมากกว่าปริมาณงานที่กำหนดไว้ในแบบก่อสร้าง ส่งผลให้ราคาก่อสร้างสูงขึ้นเกินกว่า ร้อยละ ๑๐ ของราคาก่อสร้างที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ ที่ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ ตามหลักการที่สำนักงานงบประมาณเสนอ โดยในข้อ ๒.๑ ได้กำหนดไว้ว่า “ให้ส่วนราชการต่างๆ ทำสัญญา ก่อสร้างลักษณะจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง (Unit Price Contract) ได้ภายในวงเงินประจำงวด ที่ได้รับอนุมัติ และหากปริมาณงานก่อสร้างที่ทำจริงสูงขึ้นเกินกว่าที่กำหนดไว้ในสัญญาเป็นผลให้ต้อง จ่ายเงินเพิ่มขึ้น แต่ไม่เกิน ๑๐% ของราคางานก่อสร้างตามสัญญาแล้ว ก็ขอให้ส่วนราชการขอทำ ความตกลงกับสำนักงานงบประมาณได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิด ความคล่องตัวและรวดเร็วในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ แต่ถ้าหากต้องจ่ายเงินเพิ่มขึ้นตามปริมาณงาน ที่เพิ่มขึ้นเกินกว่า ๑๐% ของราคางานก่อสร้างแล้ว จะต้องเสนอขอรับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนทุกครั้ง”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติการเพิ่มวงเงิน ค่างานก่อสร้างทำนบกั้นน้ำห้วยวังและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ จังหวัดนครสวรรค์ โดยเร็ว เพื่อที่กรมชลประทานจะได้ดำเนินการจ่ายค่างานก่อสร้างส่วนที่ยังค้างอยู่ให้แก่ผู้รับจ้างตาม เงื่อนไขที่ระบุไว้สัญญา เนื่องจากปัจจุบันผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างและส่งมอบงานก่อสร้างทั้งสัญญา เรียบร้อยแล้ว

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริง

๑) เมื่อผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ก่อสร้างจริง โดยดำเนินการตามแบบ ก่อสร้างที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง พบว่ามีอุปสรรคในการดำเนินการ สรุปประเด็นที่สำคัญได้ดังนี้

๑.๑) ในระหว่าง ...

๑.๑) ในระหว่างการก่อสร้างฐานรากของตัวเขื่อน เมื่อผู้รับจ้างขุดเปิดชั้นหินไปจนถึงระดับตามที่กำหนดไว้ในแบบ ปรากฏว่าชั้นหินบริเวณร่องแกนในช่วง กม.๑+๔๐๐-กม.๒+๐๐๐ มีสภาพเป็นชั้นหินผุ มีการร้าวซึมสูง และบางช่วงมีชั้นดินและทรายปะปนอยู่ เมื่อพิจารณาตามสภาพธรณีวิทยาดังกล่าวแล้ว กรมชลประทานจึงเห็นสมควรให้ดำเนินการขุดเปิดร่องแกนให้ลึกกว่าที่กำหนดไว้ในแบบ เพื่อให้พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในสภาพที่จะสามารถปรับปรุงฐานราก และต้านทานน้ำหนักของตัวเขื่อนได้ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นส่งผลให้มีปริมาณงานที่ต้องทำจริงเพิ่มขึ้นจากปริมาณงานที่กำหนดไว้ในใบแจ้งปริมาณงานและราคาแนบท้ายสัญญา (Bill of Quantity: BOQ) และแบบก่อสร้างเป็นจำนวนมาก

๑.๒) หลังจากที่ได้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้ว พบว่าในแบบก่อสร้างมีรายการงานที่ต้องดำเนินการ แต่ไม่ได้กำหนดรายการงานดังกล่าวไว้ใน BOQ กรมชลประทานจึงได้มีการแก้ไขสัญญา โดยเพิ่มเติมรายการงานดังกล่าวให้ตรงกับแบบรูปก่อสร้างในสัญญา ตามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ (เอกสารหมายเลข ๒) เพื่อให้เกิดความถูกต้องในการตรวจรับงานและการพิจารณาจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างตามเงื่อนไขสัญญาข้อ ๔ ซึ่งผู้รับจ้างได้ยินยอมให้มีการแก้ไขสัญญาโดยไม่เรียกร้องค่าเสียหาย และยอมรับการจ่ายค่างานตามเงื่อนไขสัญญาข้อ ๔ ต่อไป

๒) เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานทั้งสัญญา ปรากฏว่าราคาค่างานทั้งสัญญาเพิ่มขึ้นจากเดิม ๓๕๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๔๐๘,๐๐๘,๙๗๓.๐๑ บาท (หรือเพิ่มขึ้น ๔๙,๐๐๘,๙๗๓.๐๑ บาท) แต่ผู้รับจ้างแจ้งขอรับค่างานเพียง ๔๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งกรมชลประทานได้ตรวจสอบผลงานแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ (เอกสารหมายเลข ๓) ทั้งนี้ การคำนวณค่างานดังกล่าวข้างต้นเป็นไปตามเงื่อนไขสัญญาข้อ ๔ ค่าจ้างและการจ่ายเงิน กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อนำมาจ่ายเป็นค่างานส่วนที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว

๓) กรมชลประทานได้ขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณางบประมาณที่จะนำมาใช้เป็นค่างานส่วนที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาทแล้ว ซึ่งสำนักงบประมาณได้พิจารณาเห็นชอบให้กรมชลประทานโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาเพื่อดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ กรมชลประทานได้ดำเนินการกันเงินจำนวนดังกล่าวในระบบ GFMIS เพื่อนำมาใช้เป็นค่างานส่วนที่เพิ่มขึ้นแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ได้อนุมัติตามที่สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๒ ข้อ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ โดยในข้อ ๒.๑ ได้กำหนดไว้ว่า “ให้ส่วนราชการต่างๆ ทำสัญญาก่อสร้างลักษณะจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง (Unit Price Contract) ได้ภายในวงเงินประจำงวดที่ได้รับอนุมัติ และหากปริมาณงานก่อสร้างที่ทำจริงสูงขึ้นเกินกว่าที่กำหนดไว้ในสัญญา เป็นผลให้ต้องจ่ายเงินเพิ่มขึ้นแต่ไม่เกิน ๑๐% ของราคาค่างานก่อสร้างตามสัญญาแล้ว ก็ขอให้ส่วนราชการขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิด

ความคล่องตัวและรวดเร็วในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ แต่ถ้าหากต้องจ่ายเงินเพิ่มขึ้นตามปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นเกินกว่า ๑๐% ของค่างานก่อสร้างแล้ว จะต้องเสนอขอรับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนทุกครั้ง”

๔.๓ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

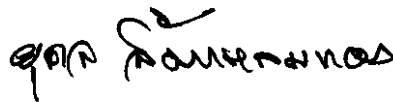
สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว อนุมัติให้กรมชลประทานเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ จังหวัดนครสวรรค์ ตามสัญญาจ้างเลขที่ กจ.๕/๒๕๕๑ (ฝพพ.๑) ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากวงเงินตามสัญญา ๓๕๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๔๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากการเพิ่มวงเงินสัญญาในครั้งนี้ คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖๔ ซึ่งเกินร้อยละ ๑๐ ของวงเงินสัญญาเดิม จึงขอให้กรมชลประทานนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินสัญญาดังกล่าว เพื่อจ่ายเป็นเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง (Unit Price Contract) และขออนุมัติขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๖ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก่อนลงนามแก้ไขสัญญา (เอกสารหมายเลข ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองโพธิ์ จังหวัดนครสวรรค์ ตามปริมาณงานที่ผู้รับจ้างดำเนินการจริง ตามสัญญาแบบ Unit Price Contract จากวงเงินตามสัญญา ๓๕๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๔๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เพิ่มขึ้น ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖๔ ของวงเงินตามสัญญาเดิม) เพื่อนำไปจ่ายเป็นค่างานก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างตามปริมาณงานที่ดำเนินการจริง ตามความเห็นของสำนักงานประมาณดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๘๑๗