

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๔)/ ๑๒๖๒๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10438

รับที่ : ๕13219/56

วันที่ : 16 ก.ย. 56 เวลา : 9:34

สำนักนายกรัฐมนตรี

เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

กคค 2/405
16 ก.ย. 56
9.47.16

๑๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒ (The 2nd Asia-Pacific Water Summit: 2nd APWS) และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๘๓๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๗๓๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๒๔๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๗๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๑๐.๑๘๒/๑๗๖๙
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๑๐.๑๘๒/๒๐๒๖
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และประมาณการค่าใช้จ่ายในการรักษาความปลอดภัย
และอำนวยความสะดวกการจราจร
๓. สรุปการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ค่าใช้จ่ายในการประชุม 2nd APWS
๔. ปฏิญญาเชียงใหม่ (Chiang Mai Declaration) ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบอนุมัติกรอบวงเงินในการจัดประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒ ให้กรมทรัพยากรน้ำเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมดังกล่าว โดยใช้จ่ายในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓,๔๐๘,๐๐๐ บาท ในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ หนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้ ๑) ยกเลิกองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติของไทยเพื่อเตรียมการจัดประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ และแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการจัดการประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒ และ ๒) ขยายเวลาจัดการประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง จากเดิมวันที่ ๑๖-๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เป็นวันที่ ๑๔-๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ ศูนย์ประชุมนานาชาติเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

๑.๓ หนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบร่างปฏิญญาเชียงใหม่ (Chiang Mai Declaration) สำหรับการประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒ และมอบหมายให้ รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) ประธานกรรมการระดับชาติฯ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวได้ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อกฎหมายและผลประโยชน์ของไทย หากมีความจำเป็น โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

/๑.๔ หนังสือที่อ้างถึง ๔...

๑.๔ หนังสือที่อ้างถึง ๔ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ รับทราบ และเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอจากการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการน้ำ ทั้งระบบในการประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒ โดยมอบหมายให้กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการศึกษาและเตรียมความพร้อมในการวางแผนรองรับการบริหารจัดการน้ำ ของประเทศเชิงบูรณาการให้สอดคล้องกันทั้งระบบอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน โดยรวมถึงการร่วมมือกับภูมิภาค อื่นๆ เพื่อสร้างความมั่นคงด้านน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคของประชาชน ภาคเกษตรกรรม และอุตสาหกรรม อย่างทั่วถึง ตลอดจนการจัดการจัดการกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสร้างระบบการเตือนภัยที่แม่นยำ และการวางระบบการป้องกันความเสี่ยงที่เกิดจากภัยพิบัติด้านน้ำด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นการประชุมระดับผู้นำประเทศในเรื่องความมั่นคงด้านน้ำและภัยพิบัติอันเกิด จากน้ำ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญและมีมติอนุมัติให้จัดขึ้น เมื่อการประชุมเสร็จสิ้นลง จึงจำเป็นต้อง รายงานผลการประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๒.๒ เนื่องด้วยเป็นการประชุมระดับผู้นำและมีผู้แทนจากหลายประเทศเข้าร่วมอาจมีภัย คุกคามเกิดขึ้นได้ ประกอบกับ นายกรัฐมนตรี เน้นย้ำเรื่องการรักษาความปลอดภัยและการอำนวยความสะดวก การจราจรให้เป็นไปด้วย ความเรียบร้อยเพื่อภาพลักษณ์ของรัฐบาลไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงได้ระดม กำลังพลและอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องใช้ต่างๆ เสริมการปฏิบัติอย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยได้ใช้จ่ายงบประมาณเพื่อ การนี้ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒,๖๑๙,๙๗๕ บาท ทั้งนี้ เป็นงบประมาณที่ได้รับโอนจากกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมดังกล่าวที่ ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลือในปี เป็นเงิน ๑๐ ล้านบาท และสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้สำรองจ่ายงบประมาณ ของหน่วยงาน เป็นเงิน ๑๒,๖๑๙,๙๗๕ บาท (สิบสองล้านหกแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันเก้าร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ จึงจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อ กรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็นเพื่อจ่ายชดเชยให้แก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๒.๓ รายการค่าใช้จ่ายและรายได้ในการประชุมครั้งนี้ มีดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่าย

งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี โดยในการจัดประชุมครั้งนี้ กรมทรัพยากรน้ำ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ใช้จ่ายโดยดำเนินการเอง เป็นเงิน ๖๘,๓๗๔,๐๗๘.๖๐ บาท และมอบให้ หน่วยงานอื่นเบิกแทน เป็นเงิน ๘๔,๐๑๙,๔๘๒ บาท รวมเป็นค่าใช้จ่าย ๑๕๒,๓๙๓,๕๖๐.๖๐ บาท ดังนั้น ยัง ขาดเงินอยู่ ๒,๓๙๓,๕๖๐.๖๐ บาท

(๒) รายได้

- รายได้ค่าลงทะเบียนผู้เข้าร่วมประชุมวิชาการ เป็นเงิน ๒,๕๖๕,๐๐๐ บาท ตามข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินรายได้จากการจัดประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ หักเงินรายได้จากการจัดประชุมระหว่างประเทศ (ค่าลงทะเบียน ฯลฯ) แต่ละครั้ง ไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการจัด ประชุมในกรณีตั้งงบประมาณไว้แต่ไม่เพียงพอ ได้เท่าที่จ่ายจริง ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้หักเงินรายได้ส่วนที่ตั้งงบประมาณไว้ไม่เพียงพอ เป็นเงิน ๒,๓๙๓,๕๖๐.๖๐ บาท ไปใช้จ่ายในการจัดประชุม (ค่าที่พักผู้นำ) คงเหลือนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ๑๗๑,๔๓๙.๔๐ บาท

/- รายได้ค่าเช่าพื้นที่...

- รายได้ค่าเช่าพื้นที่จัดแสดงนิทรรศการ เป็นเงิน ๒,๘๖๖,๗๘๘.๔๕ บาท เนื่องจากไม่มีกำหนดไว้เป็นอื่นใด จึงต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน
- รวมเป็นเงินนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ๓,๐๓๘,๒๓๗.๘๕ บาท เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖

(๓) เงินเหลือจ่าย

- ได้รับแจ้งจากหน่วยเบิกจ่ายแทนว่ามีงบประมาณเหลือจ่าย เป็นเงิน ๓,๗๙๑,๘๘๖ บาท อย่างไรก็ตาม ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๗/๐๓๕๕ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ แจ้งว่า “กรณีเป็นเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาการเบิกจ่ายเงิน เมื่อผู้เบิกแทนดำเนินการเสร็จสิ้นตามวัตถุประสงค์ที่เบิกแทนแล้วให้เงินงบประมาณนั้นพับไป”

(๔) รวมเงินรายได้และเงินส่งคืนคลัง เป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๘๓๐,๑๒๓.๘๕ บาท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ผู้นำประเทศในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ได้ให้การรับรองปฏิญญาเชียงใหม่ (Chiang Mai Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมที่แสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของผู้นำในเรื่องนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำร่วมกัน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจำเป็นต้องได้รับงบประมาณจำนวน ๑๒,๖๑๙,๙๗๕ บาท (สิบสองล้านหกแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันเก้าร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) เพื่อทดแทนเงินงบประมาณที่ได้สำรองจ่ายไปแล้วภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นี้ เพื่อใช้จ่ายตามแผนงานเดิม ทั้งนี้ เพื่อมิให้กระทบต่องบประมาณที่ใช้ในการกิจปกติของหน่วยงาน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒ (The 2nd Asia-Pacific Water Summit: 2nd APWS) และกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ เฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษา จังหวัดเชียงใหม่ ภายใต้หัวข้อหลัก “ภาวะผู้นำและพันธะผูกพันเพื่อความมั่นคงด้านน้ำและการเผชิญภัยพิบัติด้านน้ำ (Water Security and Water-related Disaster Challenges: Leadership and Commitment)”

กิจกรรมการประชุม ประกอบด้วย

- ๑) การประชุมวิชาการ (Technical Workshops) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖-๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
- ๒) การประชุม Focus Area Sessions จัดขึ้นในวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖
- ๓) การประชุมระดับผู้นำ (Leaders Forum) จัดขึ้นในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖
- ๔) การจัดนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และนิทรรศการทั่วไปด้านน้ำ เดิมกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ต่อมาขยายเวลาออกไปจนถึงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวนทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ คน ประกอบด้วย ระดับผู้นำประเทศ ๑๐ ประเทศ และจากองค์การสหประชาชาติ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม ฟิจิ จอร์เจีย ทาจิกิสถาน บังกลาเทศ สาธารณรัฐเกาหลี สปป. ลาว นีอูเอ ประเทศไทย วานูอาตู และประธานสมัชชาสหประชาชาติ และระดับผู้แทนประเทศ ๒๗ ประเทศ ได้แก่ เมียนมาร์ ปาปัวนิวกินี หมู่เกาะโซโลมอน ตูวาลู เวียดนาม ภูฏาน กัมพูชา อินเดี อินโดนีเซีย ติมอร์-เลสเต เนปาล ฟิลิปปินส์ ซามัว สิงคโปร์ ศรีลังกา ติมอร์-เลสเต เดิร์กเมนีสถาน จีน ญี่ปุ่น คีร์กีซ อุซเบกิสถาน ออสเตรเลีย อิหร่าน อิสราเอล มองโกเลีย นิวซีแลนด์ และฮังการี

ผลลัพธ์จากการประชุม ได้แก่ ปฏิญญาเชียงใหม่ (Chiang Mai Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของผู้นำประเทศในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยผู้นำประเทศต่างเน้นย้ำถึงความสำคัญของทรัพยากรน้ำต่อความมั่นคงของมนุษย์ เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการโดยการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ผลักดันให้มีการนำเรื่องการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติเข้าสู่วาระการพัฒนาของสหประชาชาติหลังปี ๒๐๑๕ เพื่อลดความสูญเสียจากภัยพิบัติ พร้อมทั้งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคในการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยี และองค์ความรู้ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ อันจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้น้ำและลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติด้านน้ำ โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

นำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. รับทราบผลการประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒

๒. ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๒,๖๑๙,๙๗๕ บาท (สิบสองล้านหกแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันเก้าร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมระดับผู้นำด้านน้ำแห่งภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๒ ให้กับกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำส่งคืนให้สำนักงานตำรวจแห่งชาตินำไปใช้ทดแทนเงินงบประมาณที่ได้สำรองจ่ายไปแล้วก่อนหน้านี้ ตามรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลตประสพ สุรัสวดี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการจัดประชุม 2nd APWS