

ด่วนที่สุด

ที่ ปง ๐๐๐๒.๔/๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส3432 (๒๖๓)

รับที่ : ส13612/56

วันที่ : 23 ก.ย. 56 เวลา: 15:34

สำนักงาน ปปง.

๔๒๒ ถนนพญาไท แขวงวังใหม่

เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

สพต.รับที่ 4๖1-5

วันที่ 23 ก.ย. 2556

เวลา 16.56

๒๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาทบทวนคำตอบแทนกรรมการธุรกรรมและอนุกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (คณะกรรมการ ปปง.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๒)๖๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ตารางเปรียบเทียบอัตราค่าตอบแทนกรรมการธุรกรรมตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ กับกรรมการตามกฎหมายอื่นที่มีอำนาจหน้าที่และภาระงานในลักษณะคล้ายคลึงกัน
๒. ตารางเปรียบเทียบคำตอบแทนอนุกรรมการในคณะกรรมการ ปปง.ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ กับอนุกรรมการในคณะกรรมการอื่นที่มีอำนาจหน้าที่และภาระงานในลักษณะคล้ายคลึงกัน
๓. บัญชีความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ แล้วมอบให้ดำเนินการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนกรรมการธุรกรรมและอนุกรรมการในคณะกรรมการ ปปง. โดยเปรียบเทียบกับอัตราค่าตอบแทนของคณะกรรมการอื่นๆ ที่มีอำนาจหน้าที่และภาระงานในลักษณะคล้ายคลึงกัน แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ปปง.ได้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องฯ มอบแล้ว โดยได้มีการนำอัตราค่าตอบแทนกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการการเลือกตั้ง และกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาเปรียบเทียบกับอัตราค่าตอบแทนของกรรมการธุรกรรม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. และได้มีการนำอัตราค่าตอบแทนของอนุกรรมการ

ในคณะกรรมการ...

ในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ อนุกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ อนุกรรมการในคณะกรรมการการเลือกตั้ง และอนุกรรมการในคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาเปรียบเทียบกับอัตราค่าตอบแทนของอนุกรรมการในคณะกรรมการ ป.ง.รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

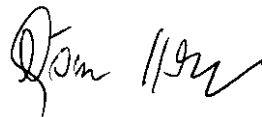
อนึ่ง สำนักงาน ป.ง. ขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการธุรกรรม ประกอบด้วยกรรมการธุรกรรมจำนวนห้าคนซึ่งคณะกรรมการ ป.ง. แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และคณะกรรมการอัยการคณะหนึ่งคน และให้กรรมการธุรกรรมที่คณะกรรมการ ป.ง. แต่งตั้งคัดเลือกกันเองเป็นประธานกรรมการธุรกรรมคนหนึ่ง โดยให้เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ง. เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการธุรกรรมต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในทางเศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง กฎหมาย หรือทางใดทางหนึ่งที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ต้องมีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปี ต้องเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการตั้งแต่ระดับสิบหรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือเป็นหรือเคยเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐในตำแหน่งรองหรือเทียบเท่ารองหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจหรือรองหรือเทียบเท่ารองหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นขึ้นไป หรือเป็นหรือเคยเป็นผู้สอนวิชาในสาขาดังกล่าวและดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งตั้งแต่รองศาสตราจารย์ขึ้นไป และต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง กรรมการหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการการเมือง กรรมการในรัฐวิสาหกิจ กรรมการ ผู้จัดการที่ปรึกษา หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายกันหรือมีผลประโยชน์เกี่ยวข้องในทางหุ้นส่วน บริษัท หรือสถาบันการเงิน หรือประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอย่างอื่นหรือประกอบใดๆ อันขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน อีกทั้งต้องไม่เป็นกรรมการในหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ป.ง. และกรรมการธุรกรรมซึ่งคณะกรรมการ ป.ง. แต่งตั้งดังกล่าวมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี แต่อย่างไรก็ตาม กรรมการธุรกรรมที่พ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน จึงกล่าวได้ว่า คณะกรรมการธุรกรรมเป็นผู้ที่มีบทบาทและอำนาจหน้าที่สำคัญในการดำเนินมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการริบทรัพย์สินทางแพ่ง (Civil Forfeiture) ซึ่งเป็นมาตรการทางกฎหมายที่มุ่งดำเนินการกับทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดให้ตกเป็นของแผ่นดินตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งจะไม่ผูกโยงกับคดีอาญา ไม่ต้องคำนึงถึงว่าผู้คัดค้านหรือจำเลยในคดีอาญาจะได้กระทำความผิดอาญา หรือศาลได้พิพากษาลงโทษจำเลยในคดีอาญาหรือไม่ และไม่ต้องคำนึงถึงว่าทรัพย์สินนั้นผู้เป็นเจ้าของหรือผู้รับโอนทรัพย์สินจะได้มาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับหรือไม่ เพราะมาตรการดังกล่าวมิใช่โทษทางอาญา จึงมีผลใช้บังคับย้อนหลังได้ตามนัยคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๔๐-๔๑/๒๕๕๖ นอกจากนี้ ยังสามารถตรวจสอบและดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้ซึ่งเกี่ยวข้องหรือเคยเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับผู้กระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานฟอกเงินมาก่อนได้ด้วย โดยปัจจุบันมีความผิดมูลฐานที่คณะกรรมการธุรกรรมต้องพิจารณาดำเนินการ รวมทั้งสิ้น ๒๕ ความผิดมูลฐานตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓. ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย...

ก่อนการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้คณะกรรมการธุรกรรมเป็นผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ง.ส่งรายชื่อผู้ที่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายหรือการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายหรือดำเนินการแทนหรือตามคำสั่งหรือภายใต้การควบคุมของบุคคลนั้นให้พนักงานอัยการพิจารณายื่นคำร้องฝ่ายเดียวขอให้ศาลมีคำสั่งเป็นบุคคลที่ถูกกำหนด รวมทั้งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ง.ส่งเรื่องให้พนักงานอัยการพิจารณายื่นคำร้องฝ่ายเดียวขอให้ศาลมีคำสั่งเพิกถอนรายชื่อผู้นั้นออกจากรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนดด้วย ซึ่งเป็นภารกิจที่มีปริมาณงานจำนวนมาก มีความยุ่งยากซับซ้อนและต้องรับผิดชอบสูง และมีความเสี่ยงสูงที่จะถูกฟ้องร้องดำเนินคดี รวมทั้งอาจตกอยู่ในภาวะเสี่ยงต่อความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ หรือทรัพย์สิน ทั้งนี้ อาจรวมไปถึงบุคคลในครอบครัวด้วย และในส่วนของคณะกรรมการในคณะกรรมการ ป.ป.ง.ก็มีภาระงานที่จะต้องดำเนินการเป็นจำนวนมากซึ่งมีลักษณะการดำเนินการเช่นเดียวกับคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งจากคณะกรรมการอื่นที่มีภาระหน้าที่ความรับผิดชอบสำคัญต่อการบริหารราชการในลักษณะพิเศษ ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการธุรกรรม และอนุกรรมการในคณะกรรมการ ป.ป.ง.นั้น ย่อมส่งผลทำให้นโยบายของรัฐบาลด้านความมั่นคงแห่งรัฐ กฎหมาย และการยุติธรรม ประสบความสำเร็จและได้รับความเชื่อมั่นจากประชาชนมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการธุรกรรม และคณะกรรมการในคณะกรรมการ ป.ป.ง.เป็นไปด้วยความเรียบร้อยมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น ประกอบกับเพื่อเป็นการสนับสนุนและตอบแทนการปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเท เสียสละ บังคับใช้กฎหมายด้วยความเที่ยงธรรม รวมทั้งเพื่อเป็นการเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ และเพื่อเป็นหลักประกันความเป็นอิสระและเป็นกลางของกรรมการธุรกรรมและอนุกรรมการในคณะกรรมการ ป.ป.ง.อย่างแท้จริง จึงเห็นควรเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาทบทวนค่าตอบแทนกรรมการธุรกรรมและอนุกรรมการในคณะกรรมการ ป.ป.ง.ให้มีความเหมาะสม เป็นธรรม และสอดคล้องกับกรอบภารกิจและอำนาจหน้าที่ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจเอกหญิง



(สุวนีย์ แสงผล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

กองกฎหมาย ส่วนงานคณะกรรมการธุรกรรม

โทร. ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๑๐๕๑ (เทพสุ) , ๑๐๕๕ (วิรัช)

โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๕๐