

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ ๗๕



ส.ค. ๒/๒๕๖๒

15 ต.ค. ๖๒

15.05น.

เลขที่	15153
วันที่	15 ต.ค. ๖๒ 07.20น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕

ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง องค์การร่วมไทย-มาเลเซียขอความเห็นชอบในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ สัญญา
ซื้อขายก๊าซธรรมชาติ แปลง A-18 ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๐๐๖

ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

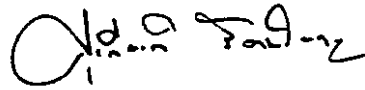
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมไทย-มาเลเซียขอความเห็นชอบในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง A-18 ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย โดยสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่าร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ทำขึ้นระหว่างองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ซึ่งเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายภายในของประเทศไทย (มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓) โดยมีได้มีสถานะเป็นรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศ และกลุ่มบริษัทเอกชนในฐานะกลุ่มผู้ขายก๊าซธรรมชาติกับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทเปโตรนาส ซึ่งเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทมิใช่รัฐ ในฐานะกลุ่มผู้ซื้อก๊าซธรรมชาติเพื่อกำหนดข้อตกลงและเงื่อนไขในการซื้อขายก๊าซธรรมชาติที่ได้จากแปลง A-18 ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียในส่วนที่ได้ค้นพบปริมาณสำรองเพิ่มเติม การทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้จึงเป็นการทำสัญญาซื้อขายเชิงพาณิชย์ในทำนองเดียวกับการทำสัญญาระหว่างเอกชนกับเอกชน ด้วยเหตุนี้ ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ จึงมิใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่มี ความมุ่งหมายจะให้มีผลผูกพันกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะการทำหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับการยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ที่กำหนดให้สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด เว้นแต่มีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป สำนักงานฯ เห็นว่า การกำหนดให้มีข้อสัญญาการอนุญาโตตุลาการในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ข้อ ๔.๘ เป็นการกำหนดให้ใช้ผู้เชี่ยวชาญหรืออนุญาโตตุลาการตามที่กำหนดในข้อ ๒๐ และข้อ ๒๑ แห่งสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง A-18 ในการระงับข้อพิพาทจึงเป็นกรณีจำเป็นที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้เพื่อให้การระงับข้อพิพาทมีความสอดคล้องต้องกันกับข้อกำหนดในสัญญาฉบับแรกที่จะแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างสัญญานี้ คณะรัฐมนตรีจึงอาจเห็นชอบให้มีข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๖ (นางสาวสุจิตราภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th