



๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น
การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงฯ
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ.

ด้วยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้ความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น ให้แก่ผู้ประสบภัยจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ออกกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว ซึ่งในครั้งนี้นี้กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการการขอรับเพิ่มจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น โดยปรับจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลผู้ประสบภัยจากรถเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิมและความเป็นมา

๑.๑ ด้วยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีเจตนารมณ์ให้ความคุ้มครองบุคคลทุกคนที่ได้รับอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย อนามัย อันเนื่องมาจากการประสบภัยจากรถ ซึ่งเรียกบุคคลดังกล่าวว่า “ผู้ประสบภัย” ให้ได้รับการชดใช้จำนวนเงินที่เรียกว่า “ค่าเสียหายเบื้องต้น” ที่รวดเร็ว ทันทีด้วยเหตุนี้ มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงกำหนดให้สำนักงานกองทุนทดแทนผู้ประสบภัย หรือบริษัทประกันภัย แล้วแต่กรณี ต้องชดใช้ค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัยให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับการร้องขอโดยไม่ต้องรอการพิสูจน์ความรับผิดชอบ ซึ่งค่าเสียหายเบื้องต้นที่ผู้ประสบภัยจะได้รับการชดใช้ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๒๐ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕

/ ๑.๒ กฎกระทรวง ...

๑.๒ กฎกระทรวงกำหนดความเสียหายที่จะได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดจำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้นไว้ ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลเบื้องต้น จำนวนเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท

(๒) หากผู้ประสบภัยทุพพลภาพถาวรหรือสูญเสียอวัยวะที่กำหนด หรือเสียหายต่อชีวิต จะได้รับเงินชดเชยจำนวน ๓๕,๐๐๐ บาทด้วย

(๓) จำนวนเงินชดเชยความเสียหายที่จะได้รับตาม (๑) และ (๒) ที่ผู้ประสบภัย ทุพพลภาพถาวรหรือสูญเสียอวัยวะ หรือเสียหายต่อชีวิตจะได้รับหลังจากเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล หรือสถานพยาบาล

๑.๓ ในการประชุมเรื่องการสร้างความเป็นเอกภาพและบูรณาการสิทธิประโยชน์ภายใต้ระบบประกันสุขภาพภาครัฐ ครั้งที่ ๗ (๑/๒๕๕๖) เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีข้อเสนอให้มีการพัฒนาการคุ้มครองสิทธิของผู้ประสบภัยจากรถตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในประเด็นเกี่ยวกับภาระค่าใช้จ่ายของผู้ประสบภัยจากรถส่วนที่เกินจากที่ได้รับค่าคุ้มครองจากการประกันภัยตามที่กฎหมายกำหนด สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้นำเรียนต่อที่ประชุมว่าเป็นภาระต้องงบประมาณของ สปสช. ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมมีข้อเสนอ โดยขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ พิจารณาปรับวงเงินค่ารักษาพยาบาลในส่วนของค่าเสียหายเบื้องต้นเพิ่มขึ้นจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน

๑.๔ ต่อมา เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้หารือในเรื่องดังกล่าวร่วมกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายทุนศักดิ์ เล็กอุทัย) พร้อมด้วยเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และเลขาธิการ สปสช. โดยที่ประชุมขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) พิจารณาการปรับเพิ่มความคุ้มครองในส่วนค่าเสียหายเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่เกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลเบื้องต้น จากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน

๑.๕ สำนักงาน คปภ. ได้มีการหารือร่วมกับภาคธุรกิจเพื่อประเมินสถานการณ์และผลกระทบต่าง ๆ จากการปรับวงเงินค่ารักษาพยาบาลในส่วนของค่าเสียหายเบื้องต้นจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคนแล้ว เห็นว่าด้วยประสิทธิภาพของภาคธุรกิจในการดูแลผู้ประสบภัยจากรถ ทั้งในเรื่องการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการทำงานทำให้ภาคธุรกิจสามารถรับภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับเพิ่มความคุ้มครองครั้งนี้ได้

๑.๖ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ สำนักงาน คปภ. ได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการปรับจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาลผู้ประสบภัยจากรถเพิ่มจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน โดยให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องต่อไป

/ ๑.๗ ต่อมา ...

๑.๗ ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ โดยให้สำนักงาน คปภ. เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้มีการออกกฎกระทรวงเพื่อปรับวงเงินค่ารักษาพยาบาลในส่วนของค่าใช้จ่ายเบื้องต้นจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งได้ให้อำนาจในการออกกฎกระทรวง จะเป็นผู้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการการปรับเพิ่มจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้นโดยปรับจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลผู้ประสบภัยจากรถเพิ่มจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน ทั้งนี้ เป็นไปตามคำแนะนำของคณะกรรมการคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ ตามมาตรา ๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และเป็นไปตามคำแนะนำของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย โดยสามารถสรุปความคุ้มครอง ได้ดังนี้

รายการความคุ้มครอง	ความคุ้มครองปัจจุบัน		ความคุ้มครองใหม่	
	จำนวนเงินความคุ้มครองสูงสุด	จำนวนเงินความคุ้มครองสำหรับผู้ขับขี่ที่เป็นฝ่ายผิดหรือผู้ประสบภัยที่ขอรับเงินจากกองทุนทดแทนผู้ประสบภัย (ค่าเสียหายเบื้องต้น)	จำนวนเงินความคุ้มครองสูงสุด	จำนวนเงินความคุ้มครองสำหรับผู้ขับขี่ที่เป็นฝ่ายผิดหรือผู้ประสบภัยที่ขอรับเงินจากกองทุนทดแทนผู้ประสบภัย (ค่าเสียหายเบื้องต้น)
๑. ความเสียหายต่อร่างกายและอนามัย	๕๐,๐๐๐ บาทต่อคน	๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน	๖๕,๐๐๐ บาทต่อคน	๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน
๒. ความเสียหายต่อชีวิต/ทุพพลภาพถาวร/ สูญเสียอวัยวะ	๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อคน	๓๕,๐๐๐ บาทต่อคน	๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อคน	๓๕,๐๐๐ บาทต่อคน
๓. ค่าชดเชยกรณีพักรักษาตัวในสถานพยาบาล	๒๐๐ บาทต่อวันต่อคน		๒๐๐ บาทต่อวันต่อคน	

๔. ขอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ “ค่าเสียหายเบื้องต้น” หมายความว่า ค่ารักษาพยาบาล ค่าใช้จ่ายอันจำเป็นเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ค่าปลงศพ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดการศพ รวมทั้งค่าเสียหายและค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอย่างอื่นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยในเบื้องต้น ทั้งนี้ ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

/ มาตรา ๖ ...

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้แทนกรมตำรวจ ผู้ซึ่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค มอบหมายหนึ่งคน ผู้แทนสมาคมนายหน้าประกันภัย ผู้แทนสมาคมประกันวินาศภัย ผู้แทนสมาคมโรงพยาบาลเอกชน ผู้แทนแพทยสภา และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสี่คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ อธิบดีกรมการประกันภัยเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักงานทะเบียนคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๖ ทวิ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๐ และประกาศตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๒๐ วรรคสอง ความเสียหายที่จะให้ได้รับค่าเสียหายเบื้องต้น จำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้น การร้องขอรับค่าเสียหายเบื้องต้นและการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่ผู้ประสบภัยตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

๔.๒ พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๓ (๓) ในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐

คำว่า “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์” ในมาตรา ๕ ให้ความหมายรวมถึง “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง”

คำว่า “รัฐมนตรี” ในมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๖ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๔ ให้ความหมายรวมถึง “คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย”

คำว่า “ปลัดกระทรวงพาณิชย์” ในมาตรา ๖ ให้ความหมายรวมถึง “ปลัดกระทรวงการคลัง”

คำว่า “อธิบดีกรมการประกันภัย” ในมาตรา ๑๐ ทวิ วรรคหก ให้ความหมายรวมถึง “คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย”

คำว่า “อธิบดีกรมการประกันภัย” ในมาตรา ๔ มาตรา ๖ และมาตรา ๑๐ ทวิ วรรคสาม ให้ความหมายรวมถึง “เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย”

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๕.๑ เห็นควรปรับจำนวนเงินค่าเสียหายเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่อร่างกาย ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ผู้ประสบภัยจากรถ เพิ่มจากจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน เนื่องจากถือเป็นการเพิ่มประโยชน์ด้านการคุ้มครองที่มากขึ้นให้กับประชาชนในฐานะผู้ประสบภัยจากรถ และยังเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของ สปสช. ในกรณีที่ค่ารักษาพยาบาลเบื้องต้นของผู้ประสบภัย

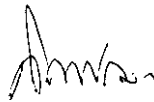
/ จากรถ ...

จากกรณีเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดอีกด้วย นอกจากนี้ สำนักงาน คปภ. ได้มีการประชุมร่วมกันกับภาคเอกชน เพื่อประเมินสถานการณ์และผลกระทบต่าง ๆ แล้วพบว่ายังสามารถรับภาระจากต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับเพิ่มวงเงินค่าเสียหายเบื้องต้นนี้ได้ (ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นประมาณ ๖๐๙ ล้านบาทต่อปี เป็นภาระงบประมาณของภาคเอกชนจำนวน ๕๙๕ ล้านบาท และภาระของกองทุนทดแทนผู้ประสบภัยจำนวน ๑๔ ล้านบาท)

๕.๒ เพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการการขอปรับเพิ่มจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น โดยปรับจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลผู้ประสบภัยจากรถเพิ่มจากจำนวนไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคน เป็นจำนวนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน ก่อนส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ และดำเนินการส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๖

โทรสาร. ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๙