



จด.รับที่ 303
วันที่ 5 มิ.ย. 2556
เวลา 15-00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับเรื่อง : ส9395
วันที่ : 87995/56
วันที่ : 05 มิ.ย. 56 เวลา : 14:33

ที่ ศธ ๐๔๑๘๘/๑๙๕๕

กระทรวงศึกษาธิการ
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

✓ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง การตั้งงบประมาณโครงการอาหารกลางวันนักเรียน ตามภาวะเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๑๘๘/๔๕๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๓.๓/๑๔๖๔๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. การคิดค่าใช้จ่ายงบประมาณอาหารกลางวันสำหรับเด็กนักเรียน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่อง การตั้งงบประมาณโครงการอาหารกลางวันนักเรียนมา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่อง การตั้งงบประมาณโครงการอาหารกลางวัน ตามภาวะเศรษฐกิจ รวมทั้งการควบคุมคุณภาพมาตรฐานด้านความปลอดภัย และโภชนาการ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) กระทรวงศึกษาธิการ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง การขอปรับเพิ่มงบประมาณสำหรับโครงการอาหารกลางวันนักเรียน ตามภาวะเศรษฐกิจ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ความเป็นมา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน พิจารณาเรื่องงบประมาณสำหรับอาหารกลางวันของนักเรียน จึงได้มีการเสนอเรื่อง การปรับเพิ่มงบประมาณสำหรับอาหารกลางวันของนักเรียนจาก ๑๓ บาท เป็น ๒๐ บาท ไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการตั้งงบประมาณและได้รับแจ้งว่า ได้มีการประสานสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ นายสมัคร สุนทรเวช นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี(นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)

เรื่องขอปรับเพิ่มงบประมาณค่าอาหารกลางวันนักเรียน ตามที่กระทรวงศึกษาธิการรายงาน

๑. จากการที่รัฐบาลจัดให้มีโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา เพื่อแก้ปัญหา การขาดสารอาหารและภาวะทุพโภชนาการในเด็กนักเรียน โดยจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน ค่าอาหารกลางวันให้นักเรียนชั้นอนุบาลถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ที่มีทุพโภชนาการและขาดแคลนอาหารกลางวัน ให้โรงเรียนประถมศึกษา ๕ สังกัด รวมจำนวน ๔,๗๑๐,๓๑๐ คน อัตราคนละ ๑๐ บาทต่อวัน จำนวน ๒๐๐ วัน งบประมาณ ๙,๔๒๐,๖๒๐,๐๐๐ บาท

/๒. เนื่องจากปัจจุบัน...

๒. เนื่องจากปัจจุบันราคาสินค้ามีการปรับเพิ่มขึ้นมาก กระทรวงศึกษาธิการได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวซึ่งส่งผลกระทบต่อการจัดอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนในโครงการอาหารกลางวัน เพราะงบประมาณค่าอาหารกลางวัน ไม่เพียงพอในการประกอบอาหารตามปริมาณที่นักเรียนควรได้รับ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ได้หารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งดูแลงบประมาณดังกล่าวเพื่อขอปรับเพิ่มงบประมาณแล้วทราบว่า ได้ขอตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๑ เพิ่มเป็น ๑๕ บาท แต่ไม่ได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณจึงได้จัดสรรในอัตราคนละ ๑๐ บาท ต่อวันเช่นเดิม

๓. ดังนั้นเพื่อให้โรงเรียนจัดอาหารกลางวันช่วยเหลือนักเรียนที่มีภาวะทุพโภชนาการ ยากจน และขาดแคลนได้รับสารอาหารเพียงพอกับความต้องการ และงบประมาณค่าอาหารกลางวันสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่สินค้าอาหารมีราคาสูงขึ้น คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการปรับเพิ่มงบประมาณเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันนักเรียน ตามโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา จากอัตราคนละ ๑๐ บาท ต่อวัน เป็นอัตราคนละ ๑๓ บาท ต่อวัน จำนวน ๒๐๐ วัน ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยให้ความเห็นของสำนักงบประมาณ ที่ให้กระทรวงศึกษาธิการประสานขอความร่วมมือจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อนำรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาสมทบค่าอาหารกลางวันในส่วนที่เพิ่มขึ้นในโอกาสแรกก่อน และให้บทวนและตรวจสอบจำนวนเด็กนักเรียนที่ได้รับการจัดสรรค่าอาหารกลางวันในปัจจุบันอีกครั้ง หากจำเป็นก็ให้พิจารณาเสนอของบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ ตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งควรส่งเสริมให้โรงเรียนนำเงินทุนหมุนเวียนจากสำนักงานโครงการอาหารกลางวัน กระทรวงศึกษาธิการ มาดำเนินงาน โดยส่งเสริมให้นักเรียนทำการเกษตร เช่น ปลูกผัก เลี้ยงปลา เลี้ยงไก่ ฯลฯ ในโรงเรียนแล้วนำผลผลิตทางเกษตรมาสมทบกับค่าอาหารกลางวัน ตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้การจัดอาหารกลางวันให้แก่เด็กนักเรียนดังกล่าวให้พิจารณาดำเนินการให้ถูกหลักโภชนาการตามมาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้เด็กนักเรียนได้รับอาหารที่เหมาะสมเพียงพอทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ค่าอาหารกลางวัน นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)

คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเห็นชอบให้เด็กนักเรียนทุกคน ตั้งแต่เด็กเล็ก เด็กนักเรียนชั้นอนุบาล-ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอาหารกลางวัน เต็ม ๑๐๐% และปรับอัตราค่าอาหารกลางวัน จากอัตราคนละ ๑๐ บาท เป็นอัตราคนละ ๑๓ บาทต่อวัน ทั้งนี้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

เรื่อง ของงบประมาณเป็นค่าอาหารกลางวันให้เด็กนักเรียนทุกคนรับประทานอาหารกลางวัน การจัดงบประมาณสนับสนุนค่าอาหารกลางวันเด็กนักเรียนเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ โดยมีจุดประสงค์เพื่อช่วยเหลือเด็กนักเรียนที่ยากจน โดยระยะแรกมีเด็กนักเรียน ๓๐% ของจำนวนนักเรียน ในแต่ละสถานศึกษา ที่จะได้รับการสนับสนุนค่าอาหารกลางวัน และต่อมาขยายกลุ่มเป้าหมายเพิ่มเป็น ๖๐% และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้เด็กนักเรียนทุกคน ตั้งแต่เด็กเล็กเด็กนักเรียนชั้นอนุบาล-ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอาหารกลางวันเต็มทั้ง ๑๐๐% และให้ปรับเพิ่มค่าอาหารกลางวันจากวันละ ๑๐ บาทต่อคน เป็น ๑๓ บาทต่อคน โดยมีผลตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้เพื่อลดภาระให้กับผู้ปกครองเด็กนักเรียนทุกคน ในภาวะที่เศรษฐกิจของประเทศชะลอตัวทำให้ประชาชนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการยังชีพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การจัดสรรงบประมาณโครงการอาหารกลางวันในอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวัน ไม่เพียงพอต่อสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงเห็นควรให้ปรับงบประมาณเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันนักเรียนเป็น ๒๐ บาท ต่อคนต่อวัน ซึ่งเป็นตัวเลขที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้วิเคราะห์ตามภาวะเศรษฐกิจในระดับหนึ่งประกอบกับการติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงานระดับปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้เชิญ สำนักงานงบประมาณ กรุงเทพมหานคร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ฯลฯ ร่วมประชุมหารือวิเคราะห์เชิงลึกว่าอัตราค่าใช้จ่ายต่อหัวควรอยู่ในระดับใดในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน จากการวิเคราะห์เศรษฐกิจปัจจุบัน งบประมาณโครงการอาหารกลางวันควรอยู่ในอัตรา ๒๐-๒๕ บาทต่อคนต่อวัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้อัตราค่าอาหารกลางวันสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับโครงการอาหารกลางวันของนักเรียนจากอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐ บาทต่อคนต่อวัน

๔. สาธารณคดี ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

มติที่ประชุมคณะกรรมการการศึกษา สภาพัฒนาเศรษฐกิจ ได้หารือแนวทางการแก้ไข ปัญหาและได้ข้อสรุปร่วมกันเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณโครงการอาหารกลางวันนักเรียน ตามภาวะเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ได้พิจารณาเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบให้เพิ่มอัตราค่าอาหารกลางวันสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป โดยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับโครงการอาหารกลางวันของนักเรียนจากอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐ บาทต่อคนต่อวัน

๕. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ

ปัจจุบันค่าใช้จ่ายและวัตถุดิบในการประกอบอาหารมีราคาสูงขึ้นมาก และการจัดอาหารให้นักเรียนในแต่ละมื้อยังต้องคำนึงถึงคุณค่าอาหารตามหลักโภชนาการที่นักเรียนจะได้รับให้ได้ครบทั้ง ๕ หมู่ ถ้านำมาเปรียบเทียบกับต้นทุนในการปรุงอาหารแต่ละมื้อที่เพิ่มสูงขึ้นในปัจจุบัน จึงเห็นควรปรับอัตราให้สูงขึ้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการกระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับโครงการอาหารกลางวันของนักเรียนจากอัตรา ๑๓ บาทต่อคนต่อวัน เป็น ๒๐ บาทต่อคนต่อวัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักพัฒนากิจการนักเรียน

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๘๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๒๙๓๖