

๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๑๙๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๗.๑/๑๖๑๘๖
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๙๗๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๕.๓/๕๐๑๔
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๕.๓/๑๒๗๖๓
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๓๓๓
ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๓๙๘
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๕๑
ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงาน
ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าว
ในคราวประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ที่ประชุมได้พิจารณาผลการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกระทรวงการคลัง เรื่อง การชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในประเด็นการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งแม้ว่าจะเป็นไปตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๙ รวมทั้งสอดคล้องกับหลักวิชาการ ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ตลอดจนยังเป็นการปฏิบัติที่สอดคล้องกฎหมายตามข้อวินิจฉัยของศาล แต่มีความแตกต่างกับข้อร้องเรียนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบฯ ใน ๓ ประเด็นหลัก คือ

๑.๑.๑ เจ็อนเวลาการก่อสร้างอาคาร/สิ่งปลูกสร้าง โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะชดเชยผลกระทบฯ สำหรับอาคารที่ปลูกสร้างก่อนปี ๒๕๔๔ ในขณะที่ประชาชนร้องขอให้ชดเชยผลกระทบฯ อาคารที่ปลูกสร้าง ก่อนปี ๒๕๔๔ ถึงปี ๒๕๔๙ ที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเปิดให้บริการ

๑.๑.๒ แผนที่เส้นเสี่ยง ตามการใช้สัดส่วนทางวิ่ง ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๘๐ : ๒๐ (ปลายทางวิ่งตะวันตก : ทางวิ่งตะวันออก) ของจำนวนเที่ยวบินทั้งหมด ในขณะที่ประชาชนขอให้ใช้แผนที่เส้นเสี่ยง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ซึ่งกำหนดสัดส่วนร้อยละ ๑๐๐ ของปลายทางวิ่งทุกด้าน ซึ่งในทางปฏิบัติไม่มีโอกาสที่จะเกิดขึ้น

๑.๑.๓ หลักเกณฑ์การชดเชย มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ กำหนดการชดเชยผลกระทบฯ ในเขตเส้นเสี่ยง NEF 30-40 โดยให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ประเมินราคาเพื่อจ่ายเป็นค่าปรับปรุงอาคารเท่านั้น ในขณะที่ข้อร้องเรียนของประชาชนขอให้ซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่ดังกล่าว หากประชาชนต้องการขาย

๑.๒ เนื่องจากประกาศเขตควบคุมอาคารบริเวณโดยรอบท่าอากาศยานตามกฎหมาย ไม่มีความชัดเจนในทางปฏิบัติ ทำให้จังหวัดและท้องถิ่นมีการอนุญาตการก่อสร้างอาคารที่ปลูกสร้าง ในปี ๒๕๔๔-๒๕๔๙ จึงยังมีประชาชนผู้ที่ปลูกสร้างอาคารหลังปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๙ ได้รับความเดือดร้อน จากผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ รวมทั้งมีผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ แต่ไม่เข้าข่ายการได้รับสิทธิการชดเชยตามหลักเกณฑ์ ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ถือปฏิบัติ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยง จากการดำเนินงานของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นหน้าที่ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่จะต้องแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามหลักมนุษยธรรม โดยให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม ในกรณีที่มีผู้ร้องเรียนเรื่องผลกระทบด้านเสี่ยงฯ ที่อยู่นอกเหนือ จากพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาเป็นรายกรณี โดยให้มีการตรวจวัดระดับเสียงตามจริง ทั้งนี้ ในการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงฯ ดังกล่าว ให้ใช้งบประมาณของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จากวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑,๒๓๓.๗๐ ล้านบาท ซึ่งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) คาดว่าภายหลังจากการจ่ายชดเชย จะมีเงินเหลือประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓ ที่ประชุมมีข้อกังวลว่าแนวทางการใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้างสภาพดี และสามารถเข้าพักอาศัยได้ โดยจัดสรรให้เป็นสวัสดิการแก่พนักงานนั้น อาจทำให้เกิดปัญหาในระยะยาวได้ ดังนั้นบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ควรพิจารณาแนวทางการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินดังกล่าวให้เกิดความคุ้มค่า สามารถสร้างมูลค่าเพิ่ม และประโยชน์สูงสุดให้กับบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไป

๒. มติคณะกรรมการกถำรองฯ

๒.๑ เห็นควรรับทราบความเห็นของกระทรวงคมนาคมที่มีนโยบายในการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเห็นว่าการชดเชยการแก้ไขปัญหาลผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นหน้าที่ของบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในระยะต่อไป รวมทั้งเป็นการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมด้วยการให้ความช่วยเหลือ และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในเชิงมนุษยธรรมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้แก่อาคารที่ปลูกสร้างระหว่างปี ๒๕๔๔-๒๕๔๙ และผู้ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยพิจารณาจ่ายเงินชดเชยตามกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑,๒๓๓.๗๐ ล้านบาท

๒.๒ เห็นควรให้บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เร่งรัดการจ่ายเงินชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่เหลืออยู่ทั้งหมดให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๒.๓ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาขยายกรอบการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ให้แก่อาคารที่ปลูกสร้างตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงวันที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเริ่มเปิดดำเนินการในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๙ โดยใช้หลักเกณฑ์การจ่ายเงินชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ และพิจารณาจ่ายจากกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑,๒๓๓.๗๐๐ ล้านบาท

๒.๔ เห็นควรให้บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้พิจารณาการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในกรณีที่มีการร้องเรียนเรื่องผลกระทบด้านเสียงจากผู้ได้รับผลกระทบด้านเสียงที่อยู่นอกเหนือจากบริเวณพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยขยายกรอบการชดเชยให้แก่อาคารที่ปลูกสร้างจนถึงวันที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเริ่มเปิดดำเนินการในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๙ เป็นกรณีไป โดยประสานงานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินการตรวจวัดระดับเสียงในหน่วย NEF และใช้งบประมาณของบริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อความน่าเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

๒.๕ เห็นควรรับทราบแนวทางการพัฒนาที่ดินและการสร้างมูลค่าเพิ่มสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการจัดซื้อจากผู้ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและอยู่ในพื้นที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงที่ระดับ NEF มากกว่า ๔๐ จนถึงปัจจุบัน จำนวน ๑๘๐ ไร่ ค่าใช้จ่ายประมาณ ๘๒๖.๓๙ ล้านบาท (กระจายอยู่ในพื้นที่ของตำบลบางโฉลง อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ และเขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร) โดยเป็นที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างแปลงใหญ่สุดประมาณ ๑๗ ไร่ จำนวน ๑ ราย นอกนั้นส่วนใหญ่เป็นที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง พื้นที่โดยเฉลี่ยไม่เกิน ๕๐-๖๐ ตารางวา มีทั้งอยู่ในสภาพดีและชำรุดไม่เหมาะเป็นที่พักอาศัย ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดังนี้

๒.๕.๑ การจำหน่ายสินทรัพย์อาจไม่เหมาะสมและไม่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เพราะอาจเกิดข้อพิพาทด้านกฎหมายเรื่องผลกระทบด้านเสียงในอนาคตได้

๒.๕.๒ ที่ดินซึ่งประกอบด้วยอาคารและพื้นที่ว่างเปล่าขนาดใหญ่ เห็นควรให้ผู้ประกอบการที่สนใจใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าว เสนอแนวทางในการใช้ประโยชน์ที่ดินเอง เพื่อให้สอดคล้องกับอุปสงค์ของตลาด

๒.๕.๓ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะใช้ประโยชน์เพื่อเป็นสวัสดิการให้แก่พนักงานหรือผู้ปฏิบัติงานของส่วนต่างๆ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สำหรับสิ่งปลูกสร้างที่มีสภาพดีและสามารถเข้าพักอาศัยได้

๒.๕.๔ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะพิจารณาหลักเกณฑ์และข้อกำหนดเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการใช้ประโยชน์ที่ดินและการบริหารจัดการที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างที่เหมาะสมโดยเร็วต่อไป

ทั้งนี้ ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาแนวทางการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินดังกล่าวให้เกิดความคุ้มค่า สามารถสร้างมูลค่าเพิ่ม และประโยชน์สูงสุดให้กับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไป

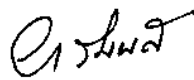
๒.๖ เห็นควรให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เร่งดำเนินการสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่โดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่นและจังหวัด ให้มีความรู้ความเข้าใจในบริเวณพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบตามแนวเส้นเสียง และวิธีการจ่ายเงินชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตลอดจนประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเขตความปลอดภัยในการเดินอากาศ และคำพิพากษาของศาลในคดีฟ้องร้องเกี่ยวกับผลกระทบด้านเสียงต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ให้ตัดแนวทางการพัฒนาที่ดินและการสร้างมูลค่าเพิ่ม

สำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ในข้อที่ว่า “บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะใช้ประโยชน์เพื่อเป็นสวัสดิการให้แก่พนักงานหรือผู้ปฏิบัติงานของส่วนต่างๆ ณ ทำอากาศยานสุวรรณภูมิ สำหรับสิ่งปลูกสร้างที่มีสภาพดีและสามารถเข้าพักอาศัยได้” ออก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจุฑา ริมผิติ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

18 ต.ค. 2556

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th L43-10-56/นิตา

ผอ.สวค. ๙ 17 ก.ย. 56
ผช. ๑๗/๗๑๕.๖
ผอ.กลุ่ม ๑๕๓๓ 1๙ ต.ค. 56
นวค. ๑๗/๗๑๕.๖
ผู้พิมพ์