

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘ / ๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8756
รับที่ : ธ4242/56
วันที่ : 29 มี.ค. 56 เวลา : 11:02
วค. 1/32
วันที่ 29 มี.ค. 56
เวลา 11:02

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๖๗๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๐๑๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖(๓) ๘๗๑๘ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๐
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๗๕ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๒๙๕ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๙๒๓ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๘๑๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการ ๓ ฝ่ายฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๖๕๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ๑ กระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เนื่องจากเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และเป็นเรื่องในเชิงนโยบายที่มีผลกระทบต่อประชาชน เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบมลพิษทางเสียงที่อาศัยอยู่ในชุมชนและหมู่บ้านต่างๆ โดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ยื่นเสนอข้อเรียกร้องให้นำมาตรการชดเชยต่างๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ มาดำเนินการแทนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ /และวันที่...

และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เนื่องจากประชาชนผู้ได้รับผลกระทบมีความเห็นว่า เป็นมติที่ไม่เป็นธรรมและไม่ครอบคลุมการแก้ไขปัญหาโดยรวมเช่นเดียวกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เห็นชอบมาตรการทางเทคนิคเพื่อลดมลภาวะทางเสียงจากอากาศยานที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ส่วนมาตรการชดเชยผู้ที่ได้รับผลกระทบจากมลพิษทางเสียงจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑.๒.๑.๑ เร่งรัดให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เจริญซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากผู้ได้รับผลกระทบจากมลพิษทางเสียงในระดับเสียงตั้งแต่ NEF ๔๐ ขึ้นไป ตามผลการสำรวจเบื้องต้นในเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว หรือในกรณีที่ไม่ประสงค์จะขาย ให้เจรจาย้ายค่าชดเชยเพื่อปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้าง ทั้งนี้ โดยใช้เงินของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

๑.๒.๑.๒ ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สำรวจและจัดทำฐานข้อมูลผู้ที่ได้รับผลกระทบจากมลพิษทางเสียงจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพิ่มเติม ในกรณีที่มีการขึ้น-ลงของเครื่องบินเต็มขีดความสามารถสูงสุดของทางวิ่งที่ ๑ และที่ ๒ เพื่อให้ทราบจำนวนผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนที่ถูกต้อง ครบถ้วน

๑.๒.๑.๓ เมื่อได้จำนวนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากมลพิษทางเสียงตามผลสำรวจจากข้อ ๑.๒.๑.๒ แล้ว ให้เร่งรัดบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับผู้ได้รับผลกระทบในระดับเสียงตั้งแต่ NEF ๔๐ ขึ้นไป หรือในกรณีที่ไม่ประสงค์จะขายให้เจรจาย้ายค่าชดเชยเพื่อปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้าง พร้อมทั้งเจรจาย้ายค่าชดเชยเพื่อปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้าง หรือซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากผู้ได้รับผลกระทบในระดับเสียงต่ำกว่า NEF ๔๐ ถึง NEF ๓๐ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ โดยใช้เงินของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติหลักเกณฑ์ในการประเมินอาคาร/ที่พักอาศัยของผู้ได้รับผลกระทบทางเสียงของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายการดำเนินกิจการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนี้

๑.๒.๒.๑ พื้นที่ NEF มากกว่า ๔๐ ให้เจรจาย้ายที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีเจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่ประสงค์ที่จะขาย ต้องสนับสนุนและปรับปรุง หรือติดตั้งวัสดุอุปกรณ์ลดผลกระทบด้านเสียง

๑.๒.๒.๒ พื้นที่ NEF ๓๐-๔๐ ให้สนับสนุนการปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยตรวจวัดระดับเสียงรบกวน หากพบว่า โครงการทำให้มีระดับเสียงเกิน ๑๐ เดซิเบล เอ

/๑.๒.๒.๓ ประกาศ...

๑.๒.๒.๓ ประกาศเส้นเสียงกรณีเลวร้ายที่สุดที่เป็นไปได้ คือ กรณีใช้ทางวิ่งที่ ๑ และ ๒ เต็มความสามารถสูงสุดของจำนวน ๗๖ เทียวบินต่อชั่วโมง เฉพาะการบินลงที่ปลายทางวิ่งฝั่งตะวันตกด้านทิศเหนือร้อยละ ๘๐ ของเทียวบินทั้งหมด และการบินลงที่ปลายทางวิ่งฝั่งตะวันออกด้านทิศเหนือร้อยละ ๒๐ ของเทียวบินทั้งหมด (เส้นเสียงฤดูร้อน)

๑.๒.๒.๔ ใช้หลักเกณฑ์การประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ ที่ไม่มีการหักค่าเสื่อมราคาและบวกเพิ่มค่าการตลาดในทุกพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ ดังนี้

- บ้านที่ไม่ใช่หมู่บ้านจัดสรร ให้บวกค่าการตลาดร้อยละ ๑๐-๒๐
- บ้านที่เป็นหมู่บ้านจัดสรร ให้บวกค่าการตลาดร้อยละ ๒๐-๓๐

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบมลพิษทางเสียงตามมติคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่าย เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียงจากการเปิดใช้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และมอบหมายให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เร่งรัดดำเนินการชดเชยให้แก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบด้านเสียงที่เกิดขึ้นจริงโดยเร็ว รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง สำนักงานปรมาณูและบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการศึกษาการใช้ประโยชน์ที่ดินรอบสนามบิน เพื่อให้การใช้ที่ดินรอบสนามบินเกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๒.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ระยะที่ ๑) เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๑,๒๓๓.๗๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียง และลดความเดือดร้อนของประชาชนโดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

๑.๒.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินกิจการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามเส้นเสียงฤดูหนาว โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับเส้นเสียงฤดูร้อนที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ถือปฏิบัติ

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ - ๖

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ การดำเนินการระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓

๑.๓.๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งกระทรวงคมนาคมที่ ๒๙๒/๒๕๕๐ สั่ง ณ วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๐ คำสั่งกระทรวงคมนาคมที่ ๙๐/๒๕๕๑ สั่ง ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ และคำสั่งกระทรวงคมนาคมที่ ๗๑/๒๕๕๓ สั่ง ณ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่าย เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียงจากการเปิดใช้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทำหน้าที่พิจารณา

/ข้อร้องเรียน...

ข้อร้องเรียนของประชาชนและชุมชนที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการเปิดใช้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ รวมถึงให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ได้รับผลกระทบจากมลพิษทางเสียง ให้เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน ผู้แทนภาครัฐ ผู้แทนจากสถาบัน ที่เป็นกลาง และผู้แทนผู้ได้รับผลกระทบ ๗ คน ร่วมเป็นกรรมการ

๑.๓.๑.๒ คณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา ข้อเรียกร้องของประชาชนที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงอย่างต่อเนื่องโดยตลอด โดยได้ข้อสรุปในคราวประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีมติเสนอแนวทางการแก้ไขผลกระทบด้านเสียงของท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิ ให้กระทรวงคมนาคมเพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหามลพิษทางเสียงบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และเรื่องการจัดการปัญหามลพิษ ทางเสียงจากสนามบินสุวรรณภูมิ และมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เรื่องหลักเกณฑ์ ในการประเมินอาคาร/ที่พักอาศัยของผู้ได้รับผลกระทบทางเสียงของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

(๒) ให้ใช้มาตรการทางเทคนิคเพื่อลดภาวะมลพิษทางเสียงจาก อากาศยาน โดยกำหนดวิธีการบินขึ้น-ลง การปรับเปลี่ยนเส้นทางการบินให้มีผลกระทบต่อชุมชนน้อยที่สุด และการกำหนดประเภทของอากาศยานที่จะใช้สนามบินให้มีระดับเสียงไม่เกินกว่าที่มาตรฐานกำหนดไว้

(๓) ให้ใช้เส้นเสียงกรณีที่มีการขึ้น-ลง ของเครื่องบินเต็มขีด ความสามารถสูงสุดของทางวิ่ง ๑ และ ๒ เป็นกรอบในการวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมและ วางแผนการใช้ที่ดิน รวมทั้งการชดเชยเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียง โดยให้ดำเนินการชดเชย ตามสถานการณ์การบินจริงในปัจจุบันก่อนเป็นอันดับแรก และดำเนินการชดเชยต่อเนื่องไปจนเต็ม ขีดความสามารถสูงสุด ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๓.๑) พื้นที่ NEF มากกว่า ๔๐ ให้ดำเนินการจัดซื้อที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง หรือกรณีที่เจ้าของไม่ประสงค์จะขายให้ดำเนินการปรับปรุงสิ่งปลูกสร้าง

(๓.๒) พื้นที่ NEF ๓๐-๔๐ ให้ดำเนินการปรับปรุงหรือ ชดเชยสิ่งปลูกสร้าง หรือจัดซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหากเจ้าของประสงค์จะขายให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณารับซื้อ

(๔) เพื่อประโยชน์ในการจัดการสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยทางการบิน และความเหมาะสมในการใช้พื้นที่ที่เป็นอื่นๆ ในอนาคต ให้กระทรวงคมนาคมและบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาดำเนินการจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดินและ/หรือสิ่งปลูกสร้าง โดยมีระยะทางห่างจาก ขอบสนามบินขึ้นไปทางทิศเหนือและใต้ประมาณ ๑ กิโลเมตร และกว้าง ๔ กิโลเมตร (เท่ากับความกว้าง ของสนามบินตามความเหมาะสมหรือจำเป็น)

/(๕) ภาระทางการเงิน...

(๕) ภาระทางการเงินให้ดำเนินการ ดังนี้

(๕.๑) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รับภาระทางการเงินเพื่อซื้อและปรับปรุงอาคารในข้อ (๓.๑) เฉพาะที่ก่อสร้างก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ รวมทั้งการปรับปรุงในข้อ (๓.๒) เฉพาะที่ก่อสร้างก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ (ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๘)

(๕.๒) ให้สำนักงานประมาณและกระทรวงการคลังรับภาระทางการเงินเพื่อซื้อและปรับปรุงอาคารในข้อ (๓.๑) เฉพาะที่ก่อสร้างหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ และเพื่อปรับปรุงในข้อ (๓.๒) เฉพาะที่ก่อสร้างหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ รวมทั้งการซื้อในข้อ (๓.๒) ทั้งหมด ในกรณีที่รัฐบาลตกลงรับซื้อ

(๖) ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการศึกษาแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินรอบสนามบินให้เกิดความชัดเจน โดยประสานกับกรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อประโยชน์ในการใช้ที่ดินรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของท่าอากาศยาน

(๗) เพื่อให้การประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีความเหมาะสมเป็นธรรม และมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องรองรับ จึงได้เทียบเคียงกับแนวทางการกำหนดค่าทดแทนความเสียหายที่ต้องออกจากอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนตามมาตรา ๒๑ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยใช้หลักเกณฑ์การประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่มีการหักค่าเสื่อมราคาและบวกเพิ่มค่าการตลาด ดังนี้

(๗.๑) บ้านที่ไม่ใช่หมู่บ้านจัดสรรให้บวกค่าการตลาดอยู่ในช่วงระหว่างร้อยละ ๑๐ - ๒๐

(๗.๒) บ้านที่เป็นหมู่บ้านจัดสรรให้บวกค่าการตลาดอยู่ในช่วงระหว่างร้อยละ ๒๐ - ๓๐

ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ มีมติรับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหามอบหมายให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เร่งรัดดำเนินการชดเชยให้แก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงที่เกิดขึ้นจริงโดยเร็ว และให้กระทรวงคมนาคมพิจารณากรณีศึกษาการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยรอบสนามบินให้เกิดประโยชน์สูงสุด

นอกจากนี้ยังมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ระยะที่ ๑) เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๑,๒๓๓.๗๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาลผลกระทบด้านเสี่ยง และลดความเดือดร้อนของประชาชนโดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และมติคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการแก้ไขปัญหาลผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินกิจการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามเส้นเสี่ยงฤดูหนาว โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับเส้นเสี่ยงฤดูร้อนที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ถือปฏิบัติ

/๑.๓.๒ การดำเนินการ...

๑.๓.๒ การดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๔

คณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ได้มีการประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาการแก้ไขผลกระทบด้านเสียง โดยยังคงพิจารณาตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ทำการสำรวจและตรวจสอบผู้ที่ได้รับผลกระทบทั้งหมด ประมาณการวงเงินชดเชย เงื่อนไขการชดเชย และภาระทางการเงิน และจัดทำแผนการดำเนินการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๓.๓ การดำเนินงานของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

๑.๓.๓.๑ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามหลักเกณฑ์เส้นเสียงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ และเงื่อนไขปีการชดเชย ดังนี้

๑.๓.๓.๑.๑ หลักเกณฑ์การดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษด้านเสียง

(๑) เส้นเสียงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ กรณีเลวร้ายที่สุดที่เป็นไปได้ คือ กรณีใช้ทางวิ่งที่ ๑ และ ๒ เพิ่มความสามารถสูงสุดของจำนวน ๗๖ เที่ยวบินต่อชั่วโมง เฉพาะการบินลงที่ปลายทางวิ่งฝั่งตะวันตกด้านทิศเหนือร้อยละ ๘๐ ของเที่ยวบินทั้งหมด และการบินลงที่ปลายทางวิ่งฝั่งตะวันออกด้านทิศเหนือร้อยละ ๒๐ ของเที่ยวบินทั้งหมด (เส้นเสียงฤดูร้อน)

(๒) เส้นเสียงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ กรณีที่มีการใช้ทางวิ่งที่ ๑ และ ๒ เพิ่มความสามารถสูงสุดของจำนวน ๗๖ เที่ยวบินต่อชั่วโมง เฉพาะการบินลงที่ปลายทางวิ่งฝั่งตะวันออกด้านทิศใต้ร้อยละ ๘๐ ของเที่ยวบินทั้งหมด และการบินลงที่ปลายทางวิ่งฝั่งตะวันตกด้านทิศใต้ร้อยละ ๒๐ ของเที่ยวบินทั้งหมด (เส้นเสียงฤดูหนาว)

๑.๓.๓.๑.๒ เงื่อนไขปีการชดเชย

ดำเนินการชดเชยอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ก่อสร้างก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๔

๑.๓.๓.๑.๓ หลักเกณฑ์การดำเนินงานในบริเวณพื้นที่ NEF มากกว่า ๔๐

ให้เจรจาซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีเจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่ประสงค์จะขาย ต้องสนับสนุนและปรับปรุงหรือติดตั้งวัสดุอุปกรณ์ลดผลกระทบด้านเสียง และให้รับเงินค่าชดเชยไปปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้างเอง

๑.๓.๓.๑.๔ หลักเกณฑ์การดำเนินงานในบริเวณพื้นที่ NEF ๓๐-๔๐

ให้ประเมินราคาเพื่อจ่ายเป็นค่าปรับปรุงอาคารในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงที่ระดับ NEF ๓๐-๔๐ ตามแผนที่เส้นเสียงที่จัดทำโดยกรมควบคุมมลพิษ และกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรี /เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ และหากเกิดกรณีการร้องเรียนเรื่องผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งไม่อยู่ในบริเวณพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะพิจารณาให้มีการตรวจวัดระดับเสียงในหน่วย NEF เพื่อตรวจสอบระดับผลกระทบเป็นกรณีไป

๑.๓.๓.๑.๕ หลักเกณฑ์การประเมินราคาซื้อขายที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

และการประเมินราคาค่าปรับปรุงอาคาร

● พื้นที่ NEF มากกว่า ๔๐

(๑) กรณีเจ้าของกรรมสิทธิ์ประสงค์ขายที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ใช้หลักเกณฑ์การประเมินราคาที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง โดยวิธีเทียบเคียงแนวทางการกำหนดค่าทดแทนความเสียหายที่ต้องออกจากอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

(๒) กรณีเจ้าของกรรมสิทธิ์ไม่ประสงค์ขายที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ใช้หลักเกณฑ์การปรับปรุงอาคารเพื่อลดผลกระทบด้านเสียงจากผลการศึกษาของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA) และได้รับเงินไปปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้างเอง

● พื้นที่ NEF ๓๐-๔๐

ใช้หลักเกณฑ์การปรับปรุงอาคารเพื่อลดผลกระทบด้านเสียงจากผลการศึกษาของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA) และได้รับเงินไปปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้างเอง

๑.๓.๓.๑.๖ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ถือปฏิบัติหลักเกณฑ์การดำเนินงานชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยสอดคล้องกับมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่ระบุไว้ในรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยให้ดำเนินการในพื้นที่เส้นเสียงตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่สอดคล้องกับแนวทางการจัดการด้านเสียงในท่าอากาศยานนานาชาติทั่วไป และเป็นไปตามข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในคดีหมายเลขดำที่ พ.๑๙/๒๕๕๐ และคดีหมายเลขแดงที่ พ.๑๓/๒๕๕๒ ได้ระบุว่าการซื้อที่ดินในพื้นที่ NEF ๓๐-๔๐ นั้น เป็นมาตรการที่เกินความจำเป็นเพราะไม่สอดคล้องกับแนวทางที่เป็นมาตรฐานสากล

นอกจากนี้ แผนที่เส้นเสียงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ใช้ดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมินั้น เป็นการประเมินจากขีดความสามารถสูงสุดของทางวิ่งที่ ๑ และ ๒ เพิ่มขีดความสามารถสูงสุดจำนวน ๗๖ เที่ยวบิน ซึ่งเป็น

/ระดับที่สูงกว่า...

ระดับที่สูงกว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์การบินจริงในปัจจุบัน เนื่องจากจำนวนเที่ยวบินสูงสุดในปัจจุบันยังไม่เต็มขีดความสามารถของทางวิ่ง ดังนั้น การขอขยายขอบเขตพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ จึงไม่สอดคล้องกับสถานการณ์การบินจริง โดย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีความเห็นว่าการขยายพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ ควรจะพิจารณาเมื่อมีการขยายขีดความสามารถของทางวิ่งในอนาคต ทั้งนี้เพื่อความเป็นธรรมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๓.๒ ในขณะที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ แล้ว บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ยังคงทำการสำรวจและตรวจสอบผู้ที่ได้รับผลกระทบทั้งหมด ประเมินการรบกวนเงินชดเชย เงื่อนไขการชดเชย และภาระทางการเงิน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในขณะเดียวกันประชาชนยังคงเรียกร้องให้นำมาตรการชดเชยต่างๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ มาดำเนินการแทน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิครอบคลุมประชาชนผู้ได้รับผลกระทบทั้งหมด กระทรวงคมนาคมจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ แต่เนื่องจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องคืน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๗

๑.๓.๔ การดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

คณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ได้มีการประชุมเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลถึง ๒ ครั้งคือในช่วงปี ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๔ จึงทำให้การแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียงยังไม่ได้ข้อยุติ และประชาชนยังคงเรียกร้องมาโดยตลอด คณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ จึงได้มีการประชุมครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และมีมติให้มีการทบทวนมาตรการการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑.๓.๔.๑ เงื่อนไขการชดเชยและภาระทางการเงิน

ให้ใช้เส้นเสียงรบกวนที่มีการขึ้นลง ของเครื่องบินเต็มขีดความสามารถสูงสุดเป็นกรอบในการชดเชยเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียง ตามหลักเกณฑ์ซึ่งจะมีภาระทางการเงิน ดังนี้

๑.๓.๔.๑.๑ พื้นที่ NEF มากกว่า ๔๐ ให้ดำเนินการจัดซื้อที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง หรือกรณีที่เจ้าของไม่ประสงค์จะขายให้ดำเนินการปรับปรุงสิ่งปลูกสร้าง เฉพาะที่ก่อสร้างก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รับภาระทางการเงินตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

๑.๓.๔.๑.๒ พื้นที่ NEF ๓๐-๔๐ ให้ดำเนินการปรับปรุงหรือชดเชย
สิ่งปลูกสร้าง เฉพาะที่ก่อสร้างก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รับภาระ
ทางการเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

๑.๓.๔.๑.๓ พื้นที่ NEF มากกว่า ๔๐ และพื้นที่ NEF ๓๐-๔๐
ที่ก่อสร้างก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๔ นอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
ถือปฏิบัติตามข้อ ๑.๓.๔.๑.๑ และ ๑.๓.๔.๑.๒ หากเจ้าของประสงค์จะขาย ให้รัฐบาลรับภาระทางการเงิน
ในกรณีที่รัฐบาลรับซื้อ

๑.๓.๔.๑.๔ พื้นที่ NEF มากกว่า ๔๐ และพื้นที่ NEF ๓๐-๔๐
ที่ก่อสร้างตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ให้รัฐบาลรับภาระทางการเงินในกรณีซื้อที่ดินหรือ
สิ่งปลูกสร้างหรือปรับปรุง

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓.๔.๒ ประเมินการงบประมาณการชดเชยผลกระทบด้านเสียง

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และผู้แทนประชาชน
ได้ทำการสำรวจข้อมูลจำนวนอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ได้รับผลกระทบด้านเสียง โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย
จำกัด (มหาชน) ได้ประมาณการงบประมาณกรณีซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างทั้งหมด ส่วนผู้แทนประชาชน
ได้ประมาณการจากข้อมูลการสำรวจความต้องการขายที่เกิดขึ้นในขณะนั้น สรุปได้ ดังนี้

(๑) ประมาณการงบประมาณโดย บริษัท ท่าอากาศยานไทย

จำกัด (มหาชน) : งบประมาณสูงสุดในการชดเชยผลกระทบด้านเสียง ที่ก่อสร้างก่อนและหลังปี ๒๕๔๔
(จนถึงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙) กรณีซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างทั้งหมด เป็นเงิน ๑๔๙,๔๒๔.๐๐๐ ล้านบาท
(ราคาเฉลี่ยต่อหน่วยในการคำนวณราคาซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ๕.๕ ล้านบาทต่ออาคาร) โดยมี
รายละเอียด ดังนี้

NEF	จำนวนอาคาร			งบประมาณ (ล้านบาท)		
	ก่อนปี ๒๕๔๔	๒๕๔๔-๒๕๕๙	รวม	ก่อนปี ๒๕๔๔	๒๕๔๔-๒๕๕๙	รวม
NEF > ๔๐ ^๑	๘๖๓	๓๗๓	๑,๒๓๖	๔,๗๔๖.๕๐๐	๒,๐๕๑.๕๐๐	๖,๗๙๘.๐๐๐
NEF ๓๐-๔๐	๒๐,๗๔๕	๕,๑๘๗	๒๕,๙๓๒	๑๑๔,๐๙๗.๕๐๐	๒๘,๕๒๘.๕๐๐	๑๔๒,๖๒๖.๐๐๐
รวม	๒๑,๖๐๘	๕,๕๖๐	๒๗,๑๖๘	๑๑๘,๘๔๔.๐๐๐	๓๐,๕๘๐.๐๐๐	๑๔๙,๔๒๔.๐๐๐

หมายเหตุ : ^๑ เนื่องจากจำนวนอาคารในพื้นที่ NEF > ๔๐ ตามเส้นเสียงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙
ที่ก่อสร้างก่อนปี ๒๕๔๔ มีจำนวน ๑,๔๕๐ อาคาร แต่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.)
ดำเนินการซื้อขายตามหลักเกณฑ์ของ ทอท. จำนวน ๖๒๗ อาคาร จึงเหลือจำนวนอาคาร ๘๖๓ อาคาร

(๒) ประมาณการงบประมาณโดยผู้แทนประชาชน :

งบประมาณการชดเชยผลกระทบด้านเสียงโดยใช้พื้นที่เส้นเสียงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ที่ก่อสร้างก่อนและหลังปี ๒๕๔๔ (จนถึงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๙) เป็นเงิน ๒๕,๓๑๘.๔๘๙ ล้านบาท โดยไม่รวมงบประมาณตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑,๒๓๓.๗๐๐ ล้านบาท

๑.๓.๔.๓ การแก้ไขปัญหาระยะยาว

เนื่องจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต้องดำเนินการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในระยะต่อไป และเพื่อป้องกันปัญหาผลกระทบด้านเสียงที่อาจเกิดขึ้นในลักษณะเดียวกันกับปัจจุบัน เห็นควรให้รัฐบาลออกพระราชบัญญัติเวนคืนที่ดินโดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพื่อประโยชน์ในการจัดการสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยทางการบิน และความเหมาะสมในการใช้พื้นที่ที่จำเป็นอื่นๆ ในอนาคต อันเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนต่อไป

๒. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงในปัจจุบัน

๒.๑ ข้อเสนอของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทอท.๖๕๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาสั่งเสนอคณะรัฐมนตรีเรื่อง การชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนี้

๒.๑.๑ รับทราบความคืบหน้าผลการชดเชยการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ณ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยจ่ายเงินชดเชยแล้วทั้งสิ้น ๓,๙๑๗.๕๕๘ ล้านบาท ดังนี้

(๑) พื้นที่ NEF มากกว่า ๔๐ ที่ก่อสร้างก่อนปี ๒๕๔๔

- ซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๙๐

- จ่ายเงินค่าปรับปรุงอาคารแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๖๕

(๒) พื้นที่ NEF ๓๐-๔๐ ที่ก่อสร้างก่อนปี ๒๕๔๔

- จ่ายเงินค่าปรับปรุงอาคารแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๑๙

๒.๑.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามข้อเสนอของคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ดังปรากฏในข้อ ๑.๓.๔ โดย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีความเห็นเพิ่มเติมว่า หากรัฐบาลเห็นชอบตามข้อเรียกร้องของประชาชน โดยมีมติให้ดำเนินการชดเชยผลกระทบนอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ถือปฏิบัติข้างต้น และใช้งบประมาณจากเงินรายได้ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะกระทบอย่างรุนแรงต่อสถานะของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และจะมีผลกระทบโดยตรงต่อแผนการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในระยะต่อไป จึงควรให้รัฐบาลรับผิดชอบงบประมาณในส่วนที่ประชาชนเรียกร้องทั้งหมด

/๒.๒. การดำเนินการ...

๒.๒ การดำเนินการและการพิจารณาของกระทรวงคมนาคม

เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรอบคอบและได้รับข้อมูลที่ถูกต้องสมบูรณ์ กระทรวงคมนาคมได้ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริงและรับฟังปัญหาโดยตรงจากประชาชนที่ได้รับผลกระทบ พบว่า

๒.๒.๑ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ประมาณการงบประมาณสูงสุดในการชดเชยผลกระทบด้านเสียงที่ก่อสร้างก่อนและหลังปี ๒๕๔๔ (จนถึงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๔) กรณีซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างทั้งหมดตามข้อเสนอของคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ เป็นเงิน ๑๔๔,๔๒๔.๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่มากมหาศาล และยังมีฐานการคิดที่แตกต่างกับของประชาชนในเรื่องของจำนวนผู้ที่ต้องการขายที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยการประมาณการงบประมาณของผู้แทนประชาชนใช้จำนวนเงินเพียง ๒๕,๓๐๘.๔๘๘ ล้านบาท

๒.๒.๒ การให้ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และผลกระทบจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่ผ่านมาไม่ได้ดำเนินการอย่างแพร่หลายและจริงจัง ทำให้ประชาชนไม่ได้รับทราบข้อมูลอย่างแท้จริง จึงทำให้มีการก่อสร้างอาคารและที่พักอาศัยเกิดขึ้นในพื้นที่ที่จะได้รับผลกระทบด้านเสียงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่หลังปี ๒๕๔๔ จนถึงปี ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นปีที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเปิดให้บริการ

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ แต่เนื่องจากคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ มีข้อเสนอให้ดำเนินการชดเชยผลกระทบด้านเสียงตามข้อเรียกร้องของประชาชนที่อยู่นอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ถือปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้รับการแก้ไขโดยเร่งด่วน จะส่งผลให้การดำเนินการตามแผนการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในระยะต่อไป ไม่เกิดปัญหาอุปสรรคจากการต่อต้านหรือข้อเรียกร้องจากประชาชน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

/๕.๑ กระทรวง...

๕.๑ กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เห็นด้วยกับกระทรวงคมนาคมที่เห็นชอบมาตรการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งจะทำให้ประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนได้รับการแก้ไขเยียวยาอย่างเป็นธรรม รวมทั้งเพื่อให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สามารถดำเนินการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิต่อไปได้ โดยผ่านความเห็นชอบจากผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายแล้ว

๕.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ไม่ขัดข้องกับมาตรการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ การชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงต้องอยู่บนพื้นฐานของความเป็นจริงตามสัดส่วนการปันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ (๑) การจ่ายค่าชดเชยในพื้นที่ NEF ๓๐-๔๐ ควรรับซื้อในกรณีที่เจ้าของอาคารประสงค์จะขายเนื่องจากอาคารบางประเภทไม่สามารถปรับปรุงอาคารได้ นอกจากนี้ระหว่างปี ๒๕๔๔-๒๕๔๙ ยังคงมีการอนุญาตจากจังหวัดและท้องถิ่นให้มีการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยในพื้นที่ที่อยู่ในรอบที่ได้รับผลกระทบอยู่ ดังนั้น จึงควรขยายกรอบการชดเชยให้แก่อาคารที่สร้างระหว่างปี ๒๕๔๔-๒๕๔๙ ด้วย (๒) แหล่งเงินที่จะใช้ในการชดเชย ซึ่งเป็นจำนวนที่มากมหาศาล ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอขอให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ควรพิจารณาจากนโยบายของรัฐบาลและความเห็นของกระทรวงการคลัง (๓) ในระยะยาว เพื่อประโยชน์ในการจัดการสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยทางด้านการบินและความเหมาะสมในการใช้พื้นที่ที่จำเป็นในอนาคต อันเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน อาจมีแนวทางอื่นนอกเหนือจากการเวนคืนที่ดินโดยรอบสนามบินสุวรรณภูมิ เช่น การใช้กลไกด้านผังเมือง (๔) กระทรวงคมนาคมควรเสนอแผนการใช้ประโยชน์จากอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่รัฐบาลจะได้มาจากการชดเชย หรือแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินภายหลังการเวนคืนในโอกาสต่อไป

๕.๓ กระทรวงมหาดไทย

เห็นด้วยกับข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม เนื่องจากประชาชนได้รับความเดือดร้อนตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๙ ต่อเนื่องตลอดมา จึงสมควรที่จะได้รับการแก้ไขด้วยความรวดเร็วและเป็นธรรม การที่ทุกฝ่ายได้ร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาและเป็นผลจากการดำเนินการของคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ซึ่งจะทำให้ครอบคลุมประชาชนผู้ได้รับผลกระทบทั้งหมด และนำไปสู่การแก้ไขเยียวยาอย่างเป็นธรรมต่อไป

๕.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) เห็นควรรับทราบผลการดำเนินการชดเชยการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่มีการจ่ายเงินชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

/ (๒) เห็นควรให้...

(๒) เห็นควรให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณามาตรการเยียวยาที่เหมาะสมให้กับประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อน เพื่อลดข้อขัดแย้งในพื้นที่ ในช่วงระหว่างรอความชัดเจนของพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบทั้งหมดจากผลการศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างทางวิ่งเส้นที่ ๓ และเพื่อให้การกำหนดมาตรการชดเชยผลกระทบทางเสียงเป็นไปตามกฎระเบียบที่มีอยู่ และสอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ท่าอากาศยานต่างๆ ใช้ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นตามข้อกำหนดของ ICAO รวมทั้งเร่งจัดทำรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและด้านสุขภาพของโครงการก่อสร้างทางวิ่งเส้นที่ ๓ ให้เสร็จตามกำหนดเวลา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเร็ว

(๓) เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาแนวทางการควบคุมและการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในอนาคต โดยการนำแนวคิดการพัฒนาเมืองศูนย์กลางสุวรรณภูมิ (Aerotropolis) มาประกอบการพิจารณา รวมทั้งควรประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการออกกฎ ระเบียบ การควบคุมการก่อสร้างอาคารและผังการใช้ที่ดินไว้ล่วงหน้า เพื่อให้การบริหารงานการใช้ประโยชน์ที่ดินและการพัฒนาพื้นที่บริเวณดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ สามารถควบคุมความสูงของอาคารเพื่อความปลอดภัยทางการบิน ตลอดจนป้องกันปัญหาจากสิ่งปลูกสร้างใหม่ที่มีความอ่อนไหวต่อมลพิษทางเสียงและการเกิดปัญหาอื่นๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

จากข้อเสนอของคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ประกอบกับการลงพื้นที่ของกระทรวงคมนาคม เพื่อตรวจสอบสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งได้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณา แก้ไขปัญหาผลกระทบ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดำเนินการต่อไปได้โดยเร็วและประชาชนได้รับการเยียวยาที่เหมาะสม กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ รับทราบผลการดำเนินการชดเชยการแก้ไขปัญหามลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เร่งรัดการดำเนินการจ่ายเงินชดเชยตามงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑,๒๓๓.๗๐ ล้านบาท ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๖.๒ เห็นชอบมาตรการการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามข้อเสนอของคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ ตามข้อ ๑.๓.๔.๑ โดยในส่วนของงบประมาณที่ใช้ดำเนินการชดเชยตามข้อ ๑.๓.๔.๒ ซึ่งต้องใช้งบประมาณจำนวนมหาศาล และยังมีฐานการคิดที่แตกต่างกันของจำนวนผู้ที่ต้องการขายที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไปพิจารณามาตรการและงบประมาณการชดเชยให้รอบคอบ สอดคล้องกับแนวทางการจัดการด้านเสียงในท่าอากาศยานที่เป็นมาตรฐานสากล

/๖.๓ มอบหมายให้...

๖.๓ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษาการแก้ไขปัญหาระยะยาวตามแนวทางที่คณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่ายฯ เสนอตามข้อ ๑.๓.๔.๓ ให้รัฐบาลออกพระราชบัญญัติเวนคืนที่ดินโดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อประโยชน์ในการจัดการสิ่งแวดล้อมความปลอดภัยทางด้านการบิน และความเหมาะสมในการใช้พื้นที่ที่จำเป็นอื่นๆ ในอนาคต อันเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบตามข้อ ๖.๑ และพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๖.๒-๖.๓ เพื่อกระทรวงคมนาคมจะได้เร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑