

กิตต. 13840/56.
26 ก.ย. 56.

สวค. 1/726
วันที่ 26 ก.ย. 56
เวลา 16.20 น.

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๗.๑/๑๖๑๘๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๒ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรียน ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖(คกก.๓)/๙๕๓ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม
๒๕๕๖
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๕๙๖๙ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๓. แนวทางการพัฒนาที่ดินและการสร้างมูลค่าเพิ่ม สำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จัดซื้อจากผู้ที่ได้รับ
ผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ได้มีมติ
ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็น
หน่วยงานหลักในการพิจารณาทางเลือกในการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการพัฒนาและใช้ประโยชน์ที่ดินโดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม
จากทรัพย์สิน และลดภาระงบประมาณในการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงคมนาคมและบริษัท
ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณา และนำเสนอคณะกรรมการ
กลั่นกรองฯ พิจารณาต่อไป

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า กระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ (รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓
(ฝ่ายเศรษฐกิจ) เพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบความเห็นของกระทรวงคมนาคมที่มีนโยบายในการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสี่ยงจาก
การดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเห็นว่าการชดเชยการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงาน
ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นหน้าที่ของ ทอท. ที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อ

/การพัฒนา...

การพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในระยะต่อไป รวมทั้งเป็นการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมด้วยการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในเชิงมนุษยธรรมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้ ทอท. พิจารณาการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้แก่อาคารที่ปลูกสร้างระหว่างปี ๒๕๔๔-๒๕๔๙ และผู้ที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยพิจารณาจ่ายเงินชดเชยตามกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑,๒๓๓.๗๐๐ ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ให้ ทอท. เร่งรัดการจ่ายเงินชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่เหลืออยู่ทั้งหมดให้แล้วเสร็จ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๓. ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในหลักการให้ ทอท. พิจารณาขยายกรอบการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ให้แก่อาคารที่ปลูกสร้างตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงวันที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเริ่มเปิดดำเนินการในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยใช้หลักเกณฑ์การจ่ายเงินชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ และพิจารณาจ่ายจากกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑,๒๓๓.๗๐๐ ล้านบาท

๔. ให้ ทอท. เป็นผู้พิจารณาการชดเชยผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในกรณีที่มีการร้องเรียนเรื่องผลกระทบด้านเสี่ยงจากผู้ที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงที่อยู่นอกเหนือจากบริเวณพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยขยายกรอบการชดเชยให้แก่อาคารที่ปลูกสร้างจนถึงวันที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเริ่มเปิดดำเนินการในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ เป็นกรณีไป โดยประสานงานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินการตรวจวัดระดับเสี่ยงในหน่วย NEF และใช้งบประมาณของ ทอท. เพื่อความน่าเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

๕. รับทราบแนวทางการพัฒนาที่ดินและการสร้างมูลค่าเพิ่ม สำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ ทอท. ได้ดำเนินการจัดซื้อมาจากผู้ที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และอยู่ในพื้นที่ได้รับผลกระทบด้านเสี่ยงที่ระดับ NEF มากกว่า ๔๐ จนถึงปัจจุบัน จำนวน ๑๘๐ อาคาร ค่าใช้จ่ายประมาณ ๘๒๖.๓๙ ล้านบาท (กระจายอยู่ในพื้นที่ของตำบลบางโฉลง อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการและเขตลาดกระบัง กทม.) โดยเป็นที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างแปลงใหญ่สุดประมาณ ๑๗ ไร่ จำนวน ๑ ราย นอกนั้นส่วนใหญ่เป็นที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างพื้นที่โดยเฉลี่ยไม่เกิน ๕๐-๖๐ ตารางวา มีทั้งอยู่ในสภาพดีและชำรุดไม่เหมาะสมเป็นที่พักอาศัย ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ ทอท. ดังนี้

๕.๑ การจำหน่ายสินทรัพย์อาจไม่เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อ ทอท. เพราะอาจจะเกิดข้อพิพาทด้านกฎหมายเรื่องผลกระทบด้านเสี่ยงในอนาคตได้

๕.๒ ที่ดินซึ่งประกอบด้วยอาคารและพื้นที่ว่างเปล่าขนาดใหญ่ เห็นควรให้ผู้ประกอบการที่สนใจใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าว เสนอแนวทางในการใช้ประโยชน์ที่ดินเอง เพื่อให้สอดคล้องกับอุปสงค์ของตลาด

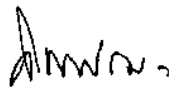
๕.๓ ทอท. จะใช้ประโยชน์เพื่อเป็นสวัสดิการให้แก่พนักงานหรือผู้ปฏิบัติงานของส่วนต่างๆ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สำหรับสิ่งปลูกสร้างที่มีสภาพดีและสามารถเข้าพักอาศัยได้

๕.๔ ทอท. จะพิจารณาหลักเกณฑ์และข้อกำหนดเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการใช้ประโยชน์ที่ดินและการบริหารจัดการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เหมาะสมโดยเร็วต่อไป
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ให้ ทอท. เร่งดำเนินการสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่โดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่นและจังหวัด ให้มีความรู้ความเข้าใจในบริเวณพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบตามแนวเส้นทางและวิธีการจ่ายเงินชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตลอดจนประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเขตความปลอดภัยในการเดินอากาศ และคำพิพากษาของศาลในคดีฟ้องร้องเกี่ยวกับผลกระทบด้านเสียงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๕๘๐-๙ ต่อ ๖๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๔๘๐๗