

คุณสลิณี

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๑๓๐๓๗



สอ๑ ๒/๖๐๑.๖

๑ สด. ๖๖

๒๖.๖๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : สร๖๖๐

๒๖๑

รับที่ : สร๑๑๐๗๔/๕๖

วันที่ : ๐๙ ส.ค. ๕๖ เวลา : ๑๕:๓๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพและปริมณฑล ระยะที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๗๑๗ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสืออ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้นำเสนอเรื่อง โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพและปริมณฑล ระยะที่ ๓ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพและปริมณฑล ระยะที่ ๓ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ในวงเงินลงทุนรวม ๑๒,๑๐๐.๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายอุปกรณ์นำเข้าจากต่างประเทศ จำนวน ๕,๐๐๐.๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายอุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้างจำนวน ๗,๑๐๐.๐ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่รักษาระดับความมั่นคงของระบบส่งไฟฟ้าให้สามารถจ่ายไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสามารถสนองความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ซึ่งเป็นเขตพื้นที่ที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูง และเป็นเขตเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นการรองรับปัญหาข้อขัดข้องที่จะเกิดขึ้นของท่อก๊าซธรรมชาติจากสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ซึ่งจะทำให้โรงไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้าในภาคตะวันตก และกรุงเทพฯ ต้องหยุดการผลิตไฟฟ้า ประกอบกับโครงการดังกล่าวมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินอยู่ที่ร้อยละ ๑๖.๕๑ และมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์อยู่ที่ร้อยละ ๓๕.๓๒ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าโครงการดังกล่าวมีความคุ้มค่าทั้งทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ อีกทั้งสถานะทางการเงินของ กฟผ. ยังสามารถรองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้

๒. เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะต้องมีการจัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานียไฟฟ้าแรงสูง กฟผ. จึงควรบริหารจัดการการจัดซื้อที่ดินให้รอบคอบ และมีประสิทธิภาพ เพื่อลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน ภาระทางการเงินและผลกระทบที่อาจมีต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมโดยรวมด้วย

๓. สำหรับแนวทางการระดมทุนในกรณีที่ กฟผ. มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ เห็นควรให้ กฟผ. พิจารณาการกู้เงินโดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากเป็นโครงการลงทุนในเชิงพาณิชย์ที่มีผลตอบแทนทางการเงินค่อนข้างสูง โดยพิจารณาใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศเป็นลำดับแรก เพื่อให้สอดคล้องกับรายได้ของโครงการที่เป็นสกุลเงินบาทและลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน นอกจากนี้ การกู้เงินในประเทศของ

/กฟผ. ...

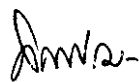
กพผ. โดยการออกพันธบัตรอายุ ๕ - ๒๐ ปี โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ มีอัตราดอกเบี้ยระหว่างร้อยละ ๓.๒๔ - ๔.๕๖ ต่อปี ในขณะที่การกู้เงินต่างประเทศจากแหล่งทางการ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ ในปัจจุบันมีอัตราดอกเบี้ยอยู่ประมาณร้อยละ ๐.๖๑๔ - ๑.๗๐๐ ต่อปี โดยมีต้นทุนเมื่อรวมการบริหารความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนแล้ว (Swap Rate) อยู่ที่ร้อยละ ๔.๕๔ - ๔.๙๓ ต่อปี ดังนั้น การกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศ จะมีต้นทุนทางการเงินที่ต่ำกว่า

อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพและปริมณฑล ระยะที่ ๓ แล้ว กพผ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี

๔. โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพและปริมณฑล ระยะที่ ๓ มีเงินลงทุนสูงถึง ๑๒,๑๐๐.๐ ล้านบาท และจะมีการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศ กพผ. จึงควรบริหารจัดการเรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยนเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยอาจพิจารณา กำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคต นอกจากนี้ กพผ. ยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) ดังนั้น กพผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กร ในระยะยาว เพื่อตอบสนองการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดย กพผ. ควรพิจารณาผสมผสานรูปแบบ วิธีการ และเครื่องมือทางการเงินสำหรับการระดมทุนเพื่อให้มีต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๗๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail ployngarm_r@sepo.go.th