

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราษฎร ๕ หมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปางร้องเรียนขอพยาย

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๑๕/๕๖๕ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๑๑๑๐๙ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๓/๒๓๗๕ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๑๗๕๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๕๐๗/๓๓๒๕ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/๕๓๗๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๑๙๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑/๑๑๘๐ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราษฎร ๕ หมู่บ้าน ในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปางร้องเรียนขอพยาย ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้อนุมัติเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

/๑. ประเด็นอภิปราย ...

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหาราษฎร ๕ หมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงานจะมีครัวเรือนบางส่วนใน ๓ หมู่บ้าน ได้แก่ (๑) บ้านห้วยคิง หมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ (๒) บ้านดง หมู่ที่ ๒ ตำบลบ้านดง และ (๓) บ้านหัวฝายหลายทุ่ง หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านดง ยังคงอาศัยอยู่ในพื้นที่หมู่บ้านเดิม เนื่องจากครัวเรือนดังกล่าวยืนยันไม่ต้องการอพยพ อย่างไรก็ตาม กระทรวงพลังงานและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ชี้แจงเพิ่มเติมในที่ประชุมว่า ครัวเรือนที่ยืนยันไม่ต้องการอพยพออกจากหมู่บ้านเดิมนั้น ได้รับทราบและยอมรับว่าหากในอนาคตการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องใช้ที่ดินดังกล่าว การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการเวนคืนที่ดินหรือสั่งการให้กรมที่ดินออกหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ต้องมีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างราษฎรและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ชัดเจน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการพื้นที่ในอนาคต นอกจากนี้ หากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีความประสงค์ที่จะใช้ประโยชน์พื้นที่ดังกล่าวในอนาคต การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการขออนุญาตตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ในกรณีที่มีจำนวนครัวเรือนที่เหลืออยู่ในหมู่บ้านเดิมจำนวนน้อยเกินกว่าที่จะคงสถานภาพเป็นหมู่บ้าน ภายหลังการอพยพของครัวเรือนในแต่ละหมู่บ้านแล้วนั้น กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการประเมินและทบทวนสถานภาพความเป็นหมู่บ้านของทั้ง ๕ หมู่บ้าน โดยพิจารณากำหนดแนวทางการโอนครัวเรือนที่เหลืออยู่ไปสมทบร่วมกับหมู่บ้านอื่น หรือพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการบริหารจัดการครัวเรือนที่เหลืออยู่ให้สอดคล้องกับแนวทางการปกครองในระดับหมู่บ้านต่อไป

๑.๓ สำหรับพื้นที่ที่มีครัวเรือนขออพยพ และได้อพยพออกไปแล้ว ควรยุติการให้บริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบสื่อสาร และระบบประปา เป็นต้น เพื่อป้องกันการย้ายกลับเข้าพื้นที่ดังกล่าว สำหรับพื้นที่ของครัวเรือนที่ยืนยันไม่ต้องการอพยพ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องจัดหาบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการพื้นฐานดังกล่าวให้กับครัวเรือนในพื้นที่ต่อไปตามสิทธิพื้นฐานที่ประชาชนพึงได้รับจากภาครัฐ

๑.๔ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการจัดหางบประมาณเพื่อสนับสนุนค่าก่อสร้างที่จัดสรรและสาธารณูปโภคทั้ง ๒ พื้นที่ และค่าชดเชยต้นสังกัดขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในพื้นที่รองรับการอพยพ รวมทั้งพื้นที่ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ประมาณ ๘๓๒.๕ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรประสานคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าของกองทุนพัฒนาโรงไฟฟ้าแม่เมาะ ในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณบางส่วนจากกองทุนฯ นอกจากนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรหารือร่วมกับองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เพื่อทำความเข้าใจด้านงบประมาณค่าชดเชยต้นสังกัดขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในพื้นที่รองรับการอพยพ และพื้นที่ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๑ เห็นชอบในหลักการให้อพยพรายการ ๕ หมู่บ้าน (บ้านห้วยคิง หมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ บ้านหัวฝาย หมู่ที่ ๑ บ้านดง หมู่ที่ ๒ บ้านสวนป่าแม่เมาะ หมู่ที่ ๗ และบ้านหัวฝายหลายทุ่ง หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านดง อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง) ตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎร และสนับสนุนการปฏิบัติงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในพื้นที่ ทั้งนี้ ให้กระทรวงพลังงาน และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการต่อไปด้วย

๒.๒ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่าง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยกับราษฎรที่ยืนยันไม่ต้องการอพยพให้ชัดเจนเพื่อเป็นการยอมรับร่วมกันว่า พื้นที่รองรับการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้าน มีความเหมาะสมและได้รับความเห็นชอบจากการทำประชาคมหมู่บ้านแล้ว หากในอนาคตการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องใช้ที่ดินของราษฎร การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทยจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการเวนคืนที่ดินหรือสั่งหาริมทรัพย์ ตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ และต้องดำเนินการขออนุญาตตามขั้นตอนของกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๓ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ด้านงบประมาณ จำนวน ๒,๙๗๐.๕ ล้านบาท โดยมอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ประสานงานกับคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณบางส่วน จากกองทุนพัฒนาโรงไฟฟ้าแม่เมาะ และให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยหารือร่วมกับองค์การ อุตสาหกรรมป่าไม้เพื่อพิจารณาข้อตกลงด้านงบประมาณที่เป็นค่าชดเชยต้นสักขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ในพื้นที่รองรับการอพยพและพื้นที่ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ

๒.๔ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการประเมิน และทบทวนสถานภาพความเป็นหมู่บ้านของทั้ง ๕ หมู่บ้าน ในกรณีจำนวนครัวเรือนที่เหลือน้อยในหมู่บ้านเดิม มีจำนวนน้อยเกินกว่าที่จะคงสถานภาพเป็นหมู่บ้านภายหลังการอพยพของครัวเรือนในแต่ละหมู่บ้านแล้ว โดยพิจารณากำหนดแนวทางการโอนครัวเรือนที่เหลือน้อยไปสมทบร่วมกับหมู่บ้านอื่น หรือพิจารณาแนวทาง ที่เหมาะสมในการบริหารจัดการครัวเรือนที่เหลือน้อยให้สอดคล้องกับแนวทางการปกครองในระดับหมู่บ้านต่อไป

๒.๕ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยุติการให้บริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ พื้นฐาน เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบสื่อสาร และระบบประปา ในพื้นที่ของครัวเรือนที่ขออพยพ เพื่อป้องกันการย้าย กลับเข้าพื้นที่เดิม สำหรับพื้นที่ของครัวเรือนที่ยืนยันไม่ต้องการขออพยพ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดหาบริการ สาธารณูปโภคและสาธารณูปการพื้นฐานดังกล่าวให้กับครัวเรือนในพื้นที่ต่อไปตามสิทธิพื้นฐานที่ประชาชน พึงได้รับจากภาครัฐ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจุริรา ริมดิ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th L37-10-56/ชัยพล

ผอ.สวค. ๙ 16 ม.ค. 57
ผช. ๑๖ ม.ค. 57
ผอ.กลุ่ม ๑๖ ม.ค. 57
นายก. ๑๖ ม.ค. 57
ผู้พิมพ์ ๑๖ ม.ค. 57