

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๑๑๑๐๓



วค. ๒/๒๖.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๘๓๓๖ รหัสเรื่อง : ส5935
อา 15.๖๖ รมที่ : ๘9662/56
วันที่ : 08 ก.ค. 56 เวลา : 14:57

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราษฎร ๕ หมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปางร้องเรียนขอพหย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๔๕๔ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสืออ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้นำเสนอเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราษฎร ๕ หมู่บ้าน ในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปางร้องเรียนขอพหย จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้อพยพราษฎรทั้ง ๕ หมู่บ้าน ตามเงื่อนไขที่กระทรวง พลังงานเสนอ ทั้งนี้ ควรมีการกำหนดแนวทางหรือมาตรการในการดำเนินการอพยพราษฎรที่เป็นทิศทางเดียวกัน ซึ่งรวมถึงแนวทางหรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาราษฎรที่ไม่อพยพออกจากพื้นที่ด้วย โดยต้องกำหนดเป็นมาตรการ ให้ราษฎรปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินการอพยพราษฎรและการเข้าใช้พื้นที่ที่ราษฎรอพยพ ออกไปแล้วของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาที่ราษฎรที่อพยพไปแล้วไม่ปฏิบัติตาม เงื่อนไขที่ตกลงไว้ เช่น ทะเบียนราษฎรที่อพยพออกไปแล้ว ราษฎรไม่ได้ดำเนินการขอย้ายออกไป ทำให้เกิดปัญหา การบริหารจัดการหมู่บ้าน ราษฎรอพยพที่ขายบ้านให้รัฐได้รื้อบ้านของตนเองออกไป และมีราษฎรบางรายได้ทำกุญแจใส่บ้านไว้ ปัญหาต้นไม้ที่อยู่ในที่ดินที่ราษฎรอพยพออกไปแล้วและยกให้รัฐ แต่ราษฎรไม่ยอมให้ตัดต้นไม้ในพื้นที่ดังกล่าว รวมถึง ราษฎรที่ไม่ขออพยพแต่กลับมาเรียกร้องค่าชดเชยในภายหลัง เป็นต้น

๒. เห็นชอบให้ใช้งบประมาณภายในวงเงิน ๒,๘๓๒.๕๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการอพยพโดยใช้งบประมาณของ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จำนวน ๒,๑๓๘.๐๐ ล้านบาท เป็นค่ารื้อย้ายบ้านพักอาศัย/ค่าชดเชย ที่ดิน ต้นไม้ สำหรับค่าก่อสร้างที่จัดสรรและสาธารณูปโภคทั้ง ๒ พื้นที่ และค่าชดเชยต้นสักขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) ในพื้นที่รองรับการอพยพและพื้นที่ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ จำนวน ๘๓๒.๕๐ ล้านบาท เห็นควรพิจารณาขอรับ การจัดสรรจากงบประมาณของกองทุนพัฒนาโรงไฟฟ้าแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ที่มีอยู่ประมาณ ๓๙๔.๕๙ ล้านบาท เพื่อบรรเทา ภาระเงินงบประมาณแผ่นดิน นอกจากนี้ ในอนาคต กฟผ. มีความจำเป็นต้องลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าที่สำคัญต่อประเทศ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) ดังนั้น กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาวด้วย

๓. เนื่องจากพื้นที่ที่ใช้ในการรองรับการอพยพราษฎร มีสภาพเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และ เป็นพื้นที่สวนป่าสักของสวนป่าแม่เมาะ อ.อ.ป. ดังนั้น เห็นควรให้คณะกรรมการที่กระทรวงพลังงานจะแต่งตั้ง เพื่อดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการอพยพราษฎร ๕ หมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง พิจารณา การใช้พื้นที่ดังกล่าวอย่างรอบคอบ และในการดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ กฟผ.

/ดำเนินการ...

ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากในอนาคตจะต้องมีการอพยพราษฎรเพิ่มเติมอีก ให้กระทรวงพลังงาน กฟผ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเลือกสรรพื้นที่รองรับการอพยพที่จะไม่เป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ หรือพื้นที่ที่มีความสำคัญทางทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติที่อาจไม่สามารถกลับสู่สภาพเดิมหรือทดแทนได้

๔. สำหรับการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่ราษฎรได้รับค่าชดเชยและอพยพออกจากพื้นที่นั้น เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและพื้นที่อื่นๆ ของทางราชการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. จัดทำแผนในการใช้ประโยชน์ในพื้นที่อย่างรอบคอบ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง โดย กฟผ. อาจพิจารณาการปลูกป่าทดแทนในพื้นที่ดังกล่าวเป็นลำดับแรก เพื่อเป็นแนวป้องกันด้านสิ่งแวดล้อม (Buffer Zone) ในการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านที่สำคัญที่เกิดจากการทำเหมืองแม่เมาะ รวมทั้งการเผาป่า และเศษวัชพืชทางการเกษตรของราษฎร และเพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคม เช่น ทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และทำให้ระบบนิเวศมีความหลากหลายและสมบูรณ์มากขึ้น โดยในการเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าว ให้ กฟผ. ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๕. ถึงแม้ว่า กฟผ. จะได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) กำหนด และดำเนินการตามระบบมาตรฐานการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม (ISO ๑๔๐๐๑) อย่างต่อเนื่อง ประกอบกับผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมประจำปี ๒๕๕๔ พบว่า เหมืองแม่เมาะสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ฝุ่น กลิ่น เสียง แรงสั่นสะเทือน และคุณภาพน้ำให้อยู่ในเกณฑ์หรือดีกว่ามาตรฐานที่ทางราชการกำหนด ยกเว้นฝุ่นขนาดเล็กกว่า ๑๐ ไมครอน (PM-๑๐) ที่ยังพบว่ามีค่าสูงเกินมาตรฐานในช่วงฤดูแล้ง ซึ่งสาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากการเผาป่า และเศษวัชพืชทางการเกษตร อย่างไรก็ตาม ราษฎรในบริเวณใกล้เคียงยังคงร้องเรียนว่าได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของโรงไฟฟ้าแม่เมาะจนก่อให้เกิดการอพยพราษฎรในครั้งที่ ๕ - ๖ และการอพยพในครั้งนี้ (ครั้งที่ ๗) ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. ร่วมกับกระทรวงพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำรวจและรับฟังความคิดเห็นของราษฎรและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในบริเวณใกล้เคียงที่มีแนวโน้มที่อาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินการโรงไฟฟ้าแม่เมาะเพิ่มเติมในอนาคต เพื่อจัดทำแนวทางหรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาการอพยพราษฎรอย่างยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๗๙ โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail ployngarm_r@sepo.go.th