



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
สพด.รับที่ 369 รหัสเรื่อง : ส9734 ๖๗๓
วันที่ 11 ก.ค. 2556 รับที่ : ส9891/56 3 กว
เวลา 15.30 น. วันที่ : 11 ก.ค. 56 เวลา : 15:00

ที่ มท ๕๓๐๓.๕/ ส๕๖๒

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)
ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๕/๑๔๑๓๔ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๕/๑๔๑๓๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๑/๙๓๕ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๓๐๐๑
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖
 ๖. สรุปย่อแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑
(พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

ด้วยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้จัดทำแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ของ กฟภ. จำนวน ๑๓ โครงการ ๓ แผนงาน วงเงินลงทุน ๑๑๓,๓๔๐ ล้านบาท และโครงการลงทุนของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด วงเงินลงทุน ๓๒,๗๓๒ ล้านบาท รวมวงเงินลงทุนทั้งสิ้น ๑๔๖,๐๗๒ ล้านบาท โดยคณะกรรมการ กฟภ. ได้ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และกระทรวงมหาดไทย ได้ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าฯ ของ กฟภ. และนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งผลการพิจารณาแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ของ กฟภ. ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการฯ มีมติ ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ของ กฟภ. จำนวน ๑๓ โครงการ ๓ แผนงาน วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๑๐๓,๑๓๐ ล้านบาท และในส่วนการลงทุน

/ด้านการ...

ด้านการพัฒนาพลังงานทดแทนของบริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด รวมกรอบวงเงินลงทุน และร่วมลงทุนทั้งสิ้น ๓๒,๗๓๒ ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนในส่วนของบริษัทฯ วงเงินลงทุน ๑๐,๔๐๓ ล้านบาท เพื่อให้ กฟภ. สามารถรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นได้อย่างเพียงพอและมั่นคง โดยให้เสนอแผนงานและโครงการตามแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าดังกล่าวให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอนการพิจารณาโครงการและงบประมาณลงทุนต่อไป ทั้งนี้ กฟภ. ควรให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ การคัดเลือกพื้นที่ดำเนินโครงการต่างๆ โดยเฉพาะโครงการด้านพลังงานทดแทนอย่างละเอียดรอบคอบ เพื่อให้พื้นที่ที่มีศักยภาพได้รับการพัฒนาอย่างทั่วถึงครอบคลุม รวมทั้งควรควบคุมการดำเนินโครงการต่างๆ ให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดและสอดคล้องกับความต้องการไฟฟ้าในช่วงเวลานั้นๆ เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดความล่าช้าของโครงการ รวมถึงการควบคุมต้นทุนโครงการด้วย

๑.๒ สำหรับโครงการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๔,๘๖๐ ล้านบาท และโครงการติดตั้งระบบมิเตอร์อัจฉริยะ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๕,๓๕๐ ล้านบาท ตามแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ของ กฟภ. เห็นควรให้ กฟภ. จัดทำโครงการดังกล่าวเป็นแผนนำร่องพัฒนาพื้นที่ต้นแบบระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะจำนวน ๑-๒ แห่ง เพื่อศึกษาข้อดีข้อจำกัด และขีดความสามารถของมิเตอร์ระบบ Advance Meter Infrastructure (AMI) เพื่อนำผลการประเมินจากแผนนำร่องไปวางแผนขยายผลสู่พื้นที่เป้าหมายอื่นๆ ต่อไป

๑.๓ การลงทุนของบริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ตามแผนการลงทุนที่เสนอ เห็นควรให้นำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ให้ความเห็นชอบ และดำเนินการตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบงลงทุนของรัฐบาล พ.ศ.๒๕๕๐ สำหรับการกำกับดูแลการดำเนินงานของบริษัทฯ ในเรื่องการร่วมทุน เห็นควรให้กระทรวงการคลังเป็นผู้กำกับดูแลตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐบาล พ.ศ.๒๕๕๐ รวมทั้งกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานร่วมทุนของบริษัทฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ บริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ควรเร่งดำเนินการตามแผนลงทุนด้านการพัฒนาพลังงานทดแทน ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เพื่อให้กิจการมีรายได้จากการดำเนินงานโดยเร็ว รวมทั้งควรพิจารณาทบทวนกำลังการผลิตเป้าหมายตามแผนการลงทุนด้านพลังงานทดแทนอย่างใกล้ชิด เพื่อให้แนวทางการลงทุนของบริษัทสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านพลังงานทดแทนของประเทศ นอกจากนี้ ควรศึกษาความพร้อม/ความเสี่ยงด้านต่างๆ ของโครงการอย่างรอบคอบ รวมถึงการกำหนดแนวทางการลงทุนและผลตอบแทนการลงทุนที่ชัดเจน เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการติดตามและประเมินโครงการหรือแผนที่บริษัทลงทุนหรือเข้าร่วมลงทุน

๑.๕ กฟภ. ควรพิจารณาประเมินแผนการลงทุนเพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงครึ่งระยะเวลาดำเนินการตามแผนฯ (Midterm Review) เพื่อให้มีความสอดคล้องและทันกับสถานการณ์การลงทุนในช่วงเวลานั้นๆ รวมทั้งให้ความสำคัญในการติดตามประเมินผลการลงทุนโครงการต่างๆ และพิจารณาหาแนวทางการแก้ปัญหาที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินโครงการในช่วงที่ผ่านมา ซึ่งทำให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้า โดยเฉพาะในโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูง เพื่อให้สามารถวางแผนและดำเนินการลงทุนตามแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในระยะต่อไปมีความสอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มการพัฒนาของประเทศต่อไป

๑.๖ กฟภ. ควรให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนา ทั้งกรณีการวิจัยพัฒนาด้านแบบการวิจัยพัฒนาต่อยอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศ และการขยายผลการวิจัยไปสู่การปฏิบัติในวงกว้าง โดย กฟภ.

/ควรจัดสรร...

ควรจัดสรรงบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิและไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒ ของโครงการที่มีวงเงินลงทุนเกินกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้เกิดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีภายในประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘

๒. สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒.๑ อัตราผลตอบแทนการลงทุน (ROIC) ของแผนต่ำกว่า ROIC ของระบบจำหน่ายที่ กกพ. กำหนดไว้ร้อยละ ๕.๗๓ ซึ่งจะส่งผลให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ต้องรับผิดชอบส่วนต่างของ ROIC ดังกล่าวผ่านการชดเชยรายได้ และหาก กฟผ. และ กฟน. ไม่สามารถรับการชดเชยดังกล่าวได้หมด ก็จำเป็นต้องปรับราคาค่าไฟเพิ่มขึ้น

๒.๒ ในการดำเนินการโครงการพัฒนาระบบผลิตไฟฟ้าด้วยกังหันลมในพื้นที่ภาคใต้ กฟผ. ยังมิได้กำหนดผู้ดำเนินโครงการอย่างชัดเจน ประกอบกับปัจจุบันมีผู้ผลิตไฟฟ้าได้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมแล้ว ซึ่งแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยมีศักยภาพเพียงพอในการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมในเชิงพาณิชย์ และหาก กฟผ. จะให้บริษัทในเครือเป็นผู้ดำเนินการโครงการดังกล่าวจะต้องไม่นำเงินลงทุนในส่วนนั้นมาคิดรวมในการกำหนดโครงสร้างค่าไฟฟ้า และอาจต้องชดเชย (Claw back) เงินลงทุนส่วนนี้คืนให้กับประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าด้วย

๒.๓ ในการดำเนินการแผนขยายเขตไฟฟ้าในพื้นที่ชนบท กฟผ. ควรให้ความสำคัญกับครัวเรือนที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้ ผู้ใช้ไฟฟ้าเพื่อการเกษตร และการใช้ไฟฟ้าเพื่อการท่องเที่ยวด้วย

๒.๔ ให้ กฟผ. ประสานงานหน่วยงานที่ทำการศึกษเกี่ยวกับ Smart Grid และโครงการภายใต้แผนโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะก่อนการดำเนินโครงการ เพื่อให้การพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะมีทิศทางเดียวกัน

๒.๕ ให้ กฟผ. จัดทำรายละเอียดแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เสนอให้ กกพ. เพื่อทราบก่อนการดำเนินโครงการ พร้อมทั้งจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานให้ กกพ. ทราบเป็นประจำทุกไตรมาส เพื่อใช้ประกอบการกำกับกิจการพลังงานต่อไป

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดทำแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และความเห็นของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ประกอบด้วย ๑๑ โครงการ ๓ แผนงาน วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๑๐๓,๑๓๐ ล้านบาท และในส่วนการลงทุนด้านการพัฒนาพลังงานทดแทนของบริษัท พีโอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด รวมกรอบวงเงินลงทุนและร่วมลงทุนทั้งสิ้น ๓๒,๗๓๒ ล้านบาท รวมวงเงินลงทุนทั้งสิ้น ๑๓๕,๘๖๒ ล้านบาท (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

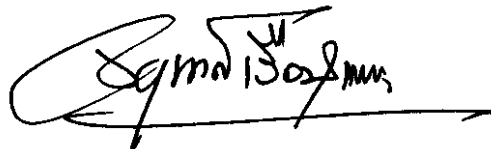
แผนการลงทุน	เป้าหมาย	เงินลงทุน
๑. แผนรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าและเพิ่มความมั่นคงระบบไฟฟ้า		
๑.๑) โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ ๑	ทั่วประเทศ	๕๑,๙๕๐
๑.๒) โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ ๑	เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ๑๒ แห่ง	๒๖,๙๐๐
๒. แผนเพิ่มประสิทธิภาพระบบไฟฟ้า		
๒.๑) โครงการเปลี่ยนแรงดันไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้จาก ๓๓ เควี เป็น ๒๒ เควี ระยะที่ ๑	จ.ระนอง, จ.พังงา และ จ.ภูเก็ต	๕,๙๑๐
๒.๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟ	ทั่วประเทศ	๔,๕๓๐
๒.๓) แผนงานพัฒนาศูนย์วิเคราะห์และแก้ปัญหาไฟฟ้าขัดข้อง	ทั่วประเทศ	๑,๐๔๕
๒.๔) แผนงานพัฒนาภูมิสารสนเทศระบบไฟฟ้า ระยะที่ ๓	ทั่วประเทศ	๒,๐๙๐

หน่วย : ล้านบาท

แผนการลงทุน	เป้าหมาย	เงินลงทุน
๓. แผนโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ		
๓.๑) แผนงานปรับปรุงระบบไฟฟ้ารองรับผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมากจากพลังงานหมุนเวียน	ทั่วประเทศ	๒,๗๐๐
๓.๒) โครงการพัฒนาระบบผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียนบนพื้นที่ เกาะกูด เกาะหมาก จ.ตราด	เกาะกูด เกาะหมาก จ.ตราด	๒๒๕
๓.๓) โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าแบบโครงข่ายไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (Micro Grid) ที่ อ.แม่สะเรียง จ.แม่ฮ่องสอน	อ.แม่สะเรียง จ.แม่ฮ่องสอน	๓๓๐
๔. แผนขยายเขตระบบไฟฟ้าให้พื้นที่ชนบท		
๔.๑) โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าให้พื้นที่เกาะต่างๆ	จ.ชลบุรี, จ.สุราษฎร์ธานี, จ.ภูเก็ต, จ.กระบี่	๓๖๐
๔.๒) โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้พื้นที่ทำกินทางการเกษตร ระยะที่ ๒	ทั่วประเทศ	๒,๐๓๐
๔.๓) โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่	ทั่วประเทศ	๓,๗๐๐
๕. แผนพัฒนาพลังงานทดแทน		
๕.๑) โครงการพัฒนาระบบผลิตไฟฟ้าด้วยกังหันลมในพื้นที่ภาคใต้	พื้นที่ภาคใต้	๑,๒๐๐
๕.๒) โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำชุมชน	จ.ตาก, จ.แม่ฮ่องสอน, จ.เชียงใหม่, จ.เชียงราย	๑๖๐
รวม	-	๑๐๓,๑๓๐
๖. โครงการลงทุนบริษัทในเครือ กฟผ. (PEA ENCOM)		
<u>เงินลงทุนเอง/เป็นผู้ถือหุ้นหลัก</u>		
ลงทุนเอง (Self Finance)		๑,๒๔๔
เงินกู้/ผู้ร่วมทุนอื่น		๖,๖๗๓
<u>ร่วมทุน</u>		
ENCOM ร่วมทุน ในสัดส่วน ๒๕% ของส่วนทุน		๒,๔๘๑
รวมส่วนที่ลงทุนเอง		๑๐,๔๐๓
เงินกู้/ผู้ร่วมทุนอื่น		๒๒,๓๒๔
รวมวงเงินลงทุนบริษัทในเครือ กฟผ.		๓๒,๗๒๗
รวมทั้งสิ้น	-	๑๓๕,๘๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองโครงการ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๕๗๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๙ ๕๘๕๙