

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๑๕๗/๑๖



รับที่ 369.3
วันที่ 6 ส.ค. 56
เวลา 14.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10886
วันที่ 6 ส.ค. 56 เวลา 09.50

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

(กค) ๑๒๒
๒๕๕๖
๑๖.๐๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๘๔๔๕ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง แผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าฯ ของ กฟภ. วงเงินลงทุนรวม ๑๓๕,๘๖๒ ล้านบาท โดยเป็นเงินลงทุนในโครงการ/แผนงานของ กฟภ. จำนวน ๑๐๓,๑๓๐ ล้านบาท และการลงทุนของบริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชั่นแนล จำกัด (บริษัท พีโอเอ เอ็นคอมฯ) รวมกรอบเงินลงทุน และร่วมลงทุนทั้งสิ้น ๓๒,๗๓๒ ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนในส่วนของบริษัท พีโอเอ เอ็นคอมฯ วงเงินลงทุน ๑๐,๔๐๓ ล้านบาท เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของ กฟภ. ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบไฟฟ้าให้มีคุณภาพ มั่นคง เชื่อถือได้ และเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอนาคต รวมทั้งเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมการผลิตและใช้ไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนตามนโยบายของภาครัฐ

๒. การลงทุนด้านการพัฒนาระบบไฟฟ้าของ กฟภ. มีประมาณการอัตราผลตอบแทนการลงทุน (Return on Invested Capital: ROIC) ในช่วงระหว่างปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๖ เฉลี่ยเพียงร้อยละ ๒.๙๔ ซึ่งเป็นอัตราที่ต่ำกว่า ROIC ของระบบจำหน่ายที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานกำหนดไว้ที่ร้อยละ ๕.๗๓ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟภ. พิจารณาปรับแผนการดำเนินงานให้มีต้นทุนขายและบริการสอดคล้องกับประมาณการรายได้ในระดับที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อโครงสร้างค่าไฟฟ้าที่จะเป็นภาระให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าให้น้อยที่สุด

๓. เนื่องจากแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าฯ ของ กฟภ. เป็นแผนการดำเนินงานระยะยาวที่มีเงินลงทุน สูงถึง ๑๓๕,๘๖๒ ล้านบาท โดยโครงสร้างเงินลงทุนส่วนใหญ่ มาจากการกู้เงินภายในประเทศ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มภาระการชำระหนี้ของ กฟภ. ในอนาคต ประกอบกับจากการพิจารณาประมาณการสถานะทางการเงินของ กฟภ. ในช่วงระหว่างปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๖ พบว่า กฟภ. มีความสามารถในการทำกำไรและสภาพคล่องที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง

/โดยมี...

โดยมีสภาพคล่องค่อนข้างต่ำในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖ และสำหรับในส่วนการลงทุนของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ที่มีแผนการลงทุนด้านพลังงานอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจทำให้มีความต้องการเงินลงทุนในอนาคตเป็นจำนวนมาก แต่จากการพิจารณาสถานะทางการเงิน พบว่า บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ มีผลประกอบการที่ขาดทุนอย่างต่อเนื่องและอาจมีเงินทุนไม่เพียงพอที่จะใช้สำหรับการลงทุนในโครงการ/แผนงานต่างๆ ได้ ดังนั้น กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญในการวางแผนทางการเงินและการบริหารการลงทุนของ กฟผ. และบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ อย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการวางแผนการกู้เงินและการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อให้สะท้อนผลการดำเนินงานที่แท้จริง รวมถึงการกำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงหากเกิดกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคตของ กฟผ. หรืออาจพิจารณาแนวทางการระดมทุนในรูปแบบใหม่ เช่น กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) เป็นต้น ทั้งนี้ หาก กฟผ. จำเป็นต้องเพิ่มทุนให้กับบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ เพื่อให้มีเงินทุนเพียงพอ และทันกับความต้องการสำหรับการดำเนินโครงการ/แผนงานในอนาคต กฟผ. ควรบริหารจัดการและกำกับให้บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ดำเนินโครงการ/แผนงานให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนการลงทุนที่กำหนดไว้ เพื่อให้บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ สามารถสร้างรายได้อย่างต่อเนื่อง และลดผลกระทบขาดทุนสะสม ซึ่งจะเป็นการเพิ่มความมั่นคงทางการเงินให้กับบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ในอนาคต

๔. สำหรับแนวทางการระดมทุน แผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ของ กฟผ. วงเงินลงทุน ๗๗,๓๒๕ ล้านบาท กฟผ. จะระดมทุนโดยการกู้เงินในประเทศ อย่างไรก็ดี เนื่องจาก กฟผ. มีฐานะทางการเงินและผลประกอบการที่ค่อนข้างดีในช่วงที่ผ่านมา และมีผลการดำเนินงานอยู่ในกลุ่มเดียวกับรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการด้านไฟฟ้าและประปา ซึ่งกระทรวงการคลังไม่ได้พิจารณาค้าประกันเงินกู้ให้แก่รัฐวิสาหกิจกลุ่มดังกล่าวในช่วงที่ผ่านมา จึงเห็นควรให้ กฟผ. กู้เงินในประเทศโดยกระทรวงการคลังไม่ค้าประกันเงินกู้

อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า ของ กฟผ. แล้ว กฟผ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี

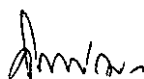
๕. กฟผ. ควรให้ความสำคัญต่อการพิจารณาดำเนินโครงการ/แผนงานต่างๆ อย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงความพร้อมและความเป็นไปได้ในการดำเนินงานภายใต้กรอบระยะเวลาที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ ควรเร่งรัดและติดตามการดำเนินโครงการ/แผนงานต่างๆ ให้สามารถดำเนินการแล้วเสร็จตามที่กำหนดไว้ รวมถึงมีการวางแผน การใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่ลงทุนเพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อองค์กร

๖. เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดตั้งและร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ดังนั้น ในการพิจารณาการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว นอกจากนี้ ในการดำเนินโครงการ/แผนงานของบริษัทพีอีเอ เอ็นคอมฯ

หากมีลักษณะการร่วมลงทุนกับเอกชน ที่เข้าข่ายตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ กฟผ. และบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๓๓

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail suphansa_n@sepo.go.th