

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๑๓๑๒๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส9771

วันที่ : ๑11238/56

วันที่ : 13 ส.ค. 56 เวลา : 15:18

(สพท) (กพท 377-3

13 กพ 56

15-1

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

สว. (กกก) ๑๙๐
จ.ป. ๑๙๐
เวลา ๕.๕๖ น.

เรื่อง แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน รัชดาภิเษก ของการไฟฟ้านครหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๘๘๓๔ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน รัชดาภิเษก ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ วงเงินลงทุนรวม ๘,๘๘๙.๕๘ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แม้ว่าแผนงานดังกล่าวจะมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ร้อยละ ๔.๓๕ และผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ ๒.๔๘ ซึ่งอาจจะไม่สูงนัก เนื่องจากแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ เป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของ กฟน. ในการพัฒนาระบบไฟฟ้าให้มีคุณภาพ มั่นคง เชื่อถือได้ และเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอนาคต รวมทั้งเป็นการเพิ่มความปลอดภัยของชีวิตและทรัพย์สิน ลดอุบัติเหตุ และเป็นการสร้างทัศนียภาพของกรุงเทพมหานครให้สวยงาม เป็นเมืองน่าอยู่ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการลงทุน

๒. สำหรับแนวทางการระดมทุนในกรณีที่ กฟน. มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้เพื่อดำเนินการ เห็นควรให้ กฟน. พิจารณาการกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศเป็นลำดับแรก เพื่อให้สอดคล้องกับรายได้ของ กฟน. ที่เป็นสกุลเงินบาท และลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน นอกจากนี้ การกู้เงินในประเทศของ กฟน. โดยการออกพันธบัตร การไฟฟ้านครหลวง โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เมื่อปี ๒๕๕๕ มีอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓.๙๔ ต่อปี ในขณะที่การกู้เงินต่างประเทศจากแหล่งทางการ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ ในปัจจุบันมีอัตราดอกเบี้ยอยู่ประมาณร้อยละ ๐.๖๑๔ - ๑.๗๐๐ ต่อปี โดยมีต้นทุนเมื่อรวมการบริหารความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนแล้ว (Swap Rate) อยู่ที่ร้อยละ ๔.๕๔ - ๔.๙๓ ต่อปี ดังนั้น การกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศจะมีต้นทุนทางการเงินที่ต่ำกว่า และโดยที่โครงการดังกล่าวเป็นการลงทุนในด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมด้วย จึงทำให้มีผลตอบแทนทางการเงินค่อนข้างต่ำ ซึ่งกระทรวงการคลังจะพิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน รวมถึงการค้ำประกันเงินกู้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้มีต้นทุนทางการเงินที่สอดคล้องกับผลตอบแทนทางการเงินของโครงการดังกล่าว

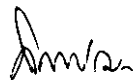
/อนึ่ง ...

อนึ่ง กฟน. จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ มาตรา ๔๑ ที่กำหนดให้ กฟน. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการกู้ยืมเงินเกินสี่สิบล้านบาท จึงจะสามารถดำเนินการกู้เงินได้ และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในกรณีนี้ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ แล้ว กฟน. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี

๓. เนื่องจากแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ เป็นแผนการดำเนินงานระยะยาวรวม ๗ ปี (ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๓) และมีมูลค่าการลงทุนสูง กฟน. จึงควรมีการกำกับดูแลและติดตามการดำเนินการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ แล้วเสร็จตรงตามที่กำหนดไว้ รวมทั้งควรมีการควบคุมต้นทุนการดำเนินโครงการอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การลงทุนเกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ แผนงานดังกล่าวมีโครงสร้างเงินลงทุนส่วนใหญ่หรือมากกว่าร้อยละ ๖๐ มาจากการกู้เงิน ซึ่งจะเป็นการเพิ่มภาระการชำระหนี้ของ กฟน. ในอนาคต ดังนั้น กฟน. จึงควรให้ความสำคัญในการวางแผนทางการเงินและการบริหารการลงทุนของ กฟน. อย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการวางแผนการกู้เงินและการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อให้สะท้อนผลการดำเนินงานที่แท้จริง รวมถึงการกำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงหากเกิดกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคตของ กฟน. หรืออาจพิจารณาแนวทางการระดมทุนในรูปแบบใหม่ เช่น กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๘๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๗๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail sunida_s@sepo.go.th