

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ ๗๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๒๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๑๘๐
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๒๓ ที่กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ รวม ๕ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างปฏิญญาอาเซียน ว่าด้วยเรื่องการขจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็กในอาเซียน (๒) ร่างปฏิญญามันดาเลรีเบกาวัน ว่าด้วยการประกอบการและการจ้างงานของเยาวชน (๓) ร่างรายงานการประเมินผลครึ่งแผนของงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน และ (๔) ร่างแถลงการณ์ร่วมของคณะรัฐมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างเอกสารดังกล่าวประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็น ดังต่อไปนี้

(๑) ร่างปฏิญญาอาเซียน ว่าด้วยเรื่องการขจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็กในอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ระหว่างผู้นำของประเทศอาเซียนเพื่อร่วมกันกำหนดนโยบายเพื่อขจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็กในอาเซียน และตระหนักถึงปัญหาด้านความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก การให้ความช่วยเหลือเหยื่อผู้รอดชีวิต การดูแลพิทักษ์ร่างกายและจิตใจ และเร่งแก้ปัญหาความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก

(๒) ร่างปฏิญญามันดาเลรีเบกาวัน ว่าด้วยการประกอบการและการจ้างงานของเยาวชน มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการสนับสนุน และส่งเสริมเกื้อกูลกันในทุกภาคส่วนสำหรับความร่วมมือในเสาสังคมและวัฒนธรรมและเสาเศรษฐกิจ เพื่อให้เยาวชนมีกิจกรรมและได้รับการส่งเสริมทักษะและเครือข่ายการประกอบการของเยาวชน และ

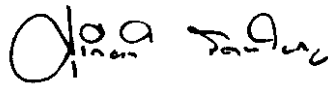
(๓) ร่างรายงานการประเมินผลครึ่งแผนของงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนในการประเมินความพอเพียงและประสิทธิภาพในการใช้

ทรัพยากร การประเมินกลไกเชิงสถาบัน และข้อเสนอแนะในการดำเนินการตามแผนงาน เพื่อให้มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถบรรลุเป้าหมายได้ในปี ๒๕๕๘ โดยร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับข้างต้นนั้น เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีถ้อยคำที่แสดงเจตนาว่าจะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับร่างแถลงการณ์ร่วมของคณะรัฐมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ เป็นเอกสารที่เสนอให้ผู้นำของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อทราบ โดยมีสาระสำคัญเป็นการรายงานความก้าวหน้าของสาขาต่าง ๆ การจัดทำรายงานการประเมินผลครึ่งแผนของแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน และเอกสารผลการประชุมจากสาขาต่าง ๆ ภายใต้ประชาคมและวัฒนธรรมอาเซียนที่จะเสนอต่อที่ประชุมเพื่อรับรองและเพื่อทราบ โดยไม่มีถ้อยคำที่แสดงเจตนาว่าจะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th