

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๓๖/ ๑๕๓๒๕



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๗

ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการขจัดความรุนแรงต่อสตรีและการขจัดความรุนแรงต่อเด็ก ในอาเซียน

๒. ร่างปฏิญญابันตาร์เสรีเบกาวัน ว่าด้วยการประกอบการและการจ้างงานของเยาวชน

๓. รายงานการประเมินผลครึ่งแผนของแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASCC)

๔. แลกเปลี่ยนร่วมของคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๐

ด้วยประเทศบรูไนดารุสซาลามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖

โดยที่จะมีการเสนอเอกสารเพื่อให้ผู้นำที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน พิจารณารับรองหรือลงนาม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงขอเรียนดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีมีกำหนดจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองหรือลงนามในเอกสารผลลัพธ์ต่างๆ เพื่อให้การประชุมมีผลที่เป็นรูปธรรม

๒. เหตุผล/ความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศจึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ โดยที่การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๙-๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

/๓. สำระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเอกสารจำนวน ๔ ฉบับ ซึ่งจะมีการรับรองหรือลงนามและเพื่อทราบระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ดังนี้

เพื่อรับรองหรือลงนาม

๓.๑ ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการจัดความรุนแรงต่อสตรีและการจัดความรุนแรงต่อเด็ก (Declaration on the Elimination of Violence Against Women and Elimination of Violence Against Children in ASEAN) ซึ่งผู้นำอาเซียนจะให้การรับรองโดยไม่มีการลงนาม มีสาระสำคัญคือ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะรับหลักการไปกำหนดนโยบายเพื่อขจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็กในอาเซียน และเน้นย้ำให้ประเทศสมาชิกตระหนักถึงปัญหาด้านความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก ความไม่เท่าเทียมทางเพศ การลดการข่มขืนสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของสตรีและเด็ก การให้ความช่วยเหลือเหยื่อหรือผู้รอดชีวิตทั้งทางด้านการกฎหมาย และการดูแลสุขภาพทางร่างกายและจิตใจ รวมถึงร่วมกันเร่งแก้ไขปัญหาการจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็กในภูมิภาค

๓.๒ ร่างปฏิญญาบันดาร์เสรีเบกาวัน ว่าด้วยการประกอบการและการจ้างงานของเยาวชนในอาเซียน (Bandar Seri Begawan Declaration on Youth Entrepreneurship and Employment) ซึ่งผู้นำอาเซียนจะให้การรับรองโดยไม่มีการลงนาม มีสาระสำคัญคือ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะรับหลักการในการให้การสนับสนุน ส่งเสริมเกื้อกูลกันของทุกภาคส่วน ทั้งสาขาความร่วมมือภายใต้เสาสังคมและวัฒนธรรมรวมทั้งเสาเศรษฐกิจ เพื่อให้เยาวชนได้มีกิจกรรมและความเป็นจิตอาสา ตลอดจนการเสริมสร้างทักษะและเครือข่ายการประกอบการของเยาวชน

๓.๓ รายงานการประเมินผลครึ่งแผนของแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (Mid-Term Review of the ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint: Consolidated Report) ซึ่งผู้นำอาเซียนจะให้การรับรองโดยไม่มีการลงนาม มีสาระสำคัญคือ เพื่อรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนในเรื่องของประสิทธิภาพของการดำเนินการ วิธีการ ในการดำเนินการ การประเมินกลไกเชิงสถาบันในการดำเนินการ การประเมินในเรื่องความพอเพียงและประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากร รวมถึงข้อเสนอแนะในการดำเนินการตามแผนงาน เพื่อให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายเมื่อสิ้นสุดปี ๒๕๕๘ รายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในด้านสังคมและวัฒนธรรม

เพื่อทราบ

๓.๔ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ของคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ ซึ่งเป็นเอกสารเสนอผู้นำอาเซียนเพื่อรับทราบ มีสาระสำคัญคือเป็นการรายงานความก้าวหน้าของสาขาต่างๆ ภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ซึ่งรวมถึงเอกสารแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระดับรัฐมนตรีของสาขาต่างๆ การจัดทำรายงานการประเมินผลครึ่งแผนของแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน เอกสารผลการประชุมจากสาขาต่างๆ ที่จะเสนอต่อผู้นำอาเซียนเพื่อการรับรองและรับทราบ

๔. ข้อพิจารณาตามกฎหมาย

๔.๑ โดยที่สาระสำคัญของเอกสารฉบับที่ ๓.๑ ถึง ๓.๒ เป็นการประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองที่มีผลผูกพันเชิงหลักการและทางการเมืองมากกว่าจะมุ่งให้มีพันธกรณีทางกฎหมายตามกฎหมายระหว่างประเทศ และแม้ว่าจะไม่ดำเนินการ ก็จะไม่เกิดผลทางกฎหมายตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้เอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าวได้มีการหารือกับกระทรวงการต่างประเทศด้วยแล้วและทราบว่าไม่มีความเกี่ยวพันตามนัยมาตรา ๑๙๐ เช่นกัน

๔.๒ สำหรับเอกสารฉบับที่ ๓.๓ เป็นเรื่องการรายงานผลการศึกษากิจการกรมการประเมินผลครึ่งแผนของแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ที่จะเสนอต่อผู้นำอาเซียน เพื่อให้การรับรอง และเอกสารฉบับที่ ๓.๔ เป็นเรื่องการรายงานความก้าวหน้าของสาขาต่างๆ ภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ที่จะเสนอต่อผู้นำอาเซียนเพื่อให้รับทราบ จึงไม่มีเนื้อหาเกี่ยวพันตามนัยหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมรับรองและรับทราบในเอกสารผลลัพธ์ในข้อ ๓ จะเป็นการแสดงถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของผู้นำไทยในการสนับสนุนการดำเนินงานต่างๆ ในกรอบอาเซียน รวมทั้งกระชับความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิกในการช่วยส่งเสริมการสร้างประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ในมิติต่างๆ อย่างครอบคลุม

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๓ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นางปรีญา หงสกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองอาเซียน

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๐๖ ๘๖๒๔

โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๙๑๑