

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๖๒๘/๑๕๓๔๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10658 (สพต) ✓ ๐พท๕๖๗
รับที่ : ๕14330/56 ๕ ๖๖ ๑๐.๙๗-๑๖
วันที่ : ๐7 ต.ค. 56 เวลา : 10:43 /๐๔๕๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... ๒8 ต.ค. 2556

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติพร้อมคำแปล

๒. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ที่ กต ๐๘๐๕/๘๒๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยในโอกาสที่จะมีการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ ณ เนการาบรูไนดารุสซาลาม ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยในการประชุมดังกล่าวจะมีการนำเสนอร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วย เรื่อง การเสริมสร้างความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เพื่อให้ที่ประชุมดังกล่าวข้างต้น พิจารณาให้การรับรอง

กระทรวงมหาดไทยในฐานะที่กำกับดูแลกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งเป็น หน่วยงานหลักในคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management : ACDM) ขอนำเรียนสาระสำคัญของร่างปฏิญญา ดังนี้

ร่างปฏิญญาอาเซียนฯ ดังกล่าว มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างความร่วมมือของ ประเทศสมาชิกอาเซียนในด้านการจัดการภัยพิบัติ ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติ และการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response : AADMER) และแผนงานการจัดการภัยพิบัติภายใต้กรอบ AADMER พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. การสนับสนุนการดำเนินการ AADMER เต็มรูปแบบ ซึ่งจะเกิดขึ้นในการประชุม AADMER Partnership เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๒. การเสริมสร้างประสิทธิภาพการดำเนินโครงการภายใต้กรอบ AADMER และ ให้การดำเนินงานในระยะที่ ๒ ทันตามกรอบเวลาที่กำหนด

๓. การขอรับการสนับสนุนจากประเทศคู่เจรจาอาเซียน ภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง และองค์กร ระหว่างประเทศ ให้ช่วยพัฒนาสภาพแวดล้อมที่สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินโครงการ AADMER

๔. การกระตุ้นและบังคับใช้ AADMER ในการดำเนินการและพัฒนาที่ยั่งยืนของ ศูนย์ประสานงานอาเซียนสำหรับให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Coordinating Center for Humanitarian Assistance on disaster management : AHA Centre)

๕. การกระตุ้น...

๕. การกระตุ้นประเทศสมาชิกและองค์กรภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องในการจัดการภัยพิบัติ โดยอาศัยการสนับสนุนจากประเทศคู่เจรจาอาเซียน หน่วยงานระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้องและองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพและปรับปรุงการทำงานของระบบเตรียมพร้อมเพื่อบรรเทาภัยพิบัติและตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินของอาเซียนให้มีความรวดเร็วในการฟื้นฟูจากภัยพิบัติและโต้ตอบสถานการณ์ฉุกเฉิน

๖. การสนับสนุนให้มีการประชุมระดับรัฐมนตรีเพื่อจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Ministerial Meeting on Disaster Management : AMMDM) เพื่อส่งเสริมการร่วมมือของอาเซียนในการจัดการภัยพิบัติโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับนโยบาย

๗. การส่งเสริมความร่วมมืออย่างบูรณาการในด้านการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ (Humanitarian Assistance on Disaster Relief : HADR) ระหว่างกลไกต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในอาเซียน

๘. การส่งเสริมการเจรจาอย่างเป็นทางการระหว่างรัฐมนตรีอาเซียนที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนการร่วมมือที่มีประสิทธิภาพ และความพยายามร่วมกัน เพื่อก่อให้เกิดชุมชนปลอดภัยพร้อมรับมือภัยพิบัติและฟื้นกลับเร็ว โดยใช้ AADMER เป็นกลไกหลักในการปฏิบัติ

๙. การมอบหมายให้กลไกการจัดการภัยพิบัติของภูมิภาคอาเซียน อาทิ AMMDM Conference of the Parties (COP) ACDM และ AHA Centre ทำงานใกล้ชิดกับองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพันธกิจระยะยาวของ การร่วมมือในระดับอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติ ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๑๕

กระทรวงมหาดไทยได้ประสานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอให้พิจารณาข้อกฎหมายในเรื่องดังกล่าว ซึ่งได้รับแจ้ง **(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)** ดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญของร่างปฎิญญาอาเซียนฯ

ไม่มีข้อขัดข้องในสาระโดยรวม หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

๒. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

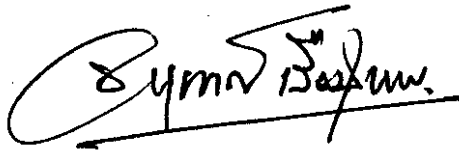
ร่างปฎิญญาอาเซียนฯ ดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ในเชิงนโยบายเกี่ยวกับการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมีเนื้อหาสาระเป็นการยืนยันความร่วมมือภายใต้กรอบ ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response (AADMER) และ ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint element B7 โดยไม่ได้มีพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างปฎิญญาอาเซียนฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ใช่อนุสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

กระทรวงมหาดไทย...

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาร่างเอกสารดังกล่าวแล้วเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน เห็นสมควรที่ไทยจะให้ความเห็นชอบ เพราะจะเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับสหประชาชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานด้านการจัดการภัยพิบัติ ซึ่งจะนำมาซึ่งความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

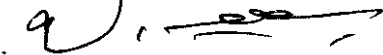


(นายจรรพงค์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อนุมัติ

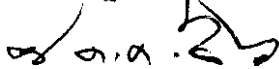
พลตำรวจเอก .



(พระเจ้า พรหมนอก)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

นายกรัฐมนตรี



เรียน รอง-นรม. (พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก)

มท. ขอให้นำเสนอ ครม. พิจารณาเห็นชอบร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องเสริมสร้างความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติ ซึ่งจะมีการพิจารณาให้การรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าวในการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ ณ นคราบูร์ในดาร์สซาลาม ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ ต.ค. ๕๖ ซึ่ง มท. ประสาน กต. แล้วเห็นว่า ไม่เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณา ในวันอังคารที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ให้ถือปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สลค. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ สลค. ได้ขอให้ กต. ทส. และ สคก. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๖๖ / โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี