

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๗๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และขอยกเลิกโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๘๘๕๖ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๑๗๐๓๕
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๘
ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๖๓๘๙ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๖๐๗๔ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๑๔
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๔๒๔๒
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สทช ๕๐๐๙/๒๙๒๗๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และขอยกเลิกโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ โครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ HSPA ของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ซึ่งบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ทำสัญญากับบริษัทเอกชนไปแล้ว โดยคณะรัฐมนตรียังไม่ได้พิจารณาโครงการดังกล่าว ปัจจุบัน บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัทเอกชนคู่สัญญาได้มีการลงทุนและให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ HSPA แก่ผู้ใช้บริการไปแล้ว

๑.๒ รูปแบบการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในลักษณะขายส่งบริการบนเครือข่ายเคลื่อนที่ระบบ HSPA สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตาม และไม่มีลักษณะเป็นการดำเนินงานหรือร่วมงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้พิจารณาสาระสำคัญของข้อสัญญาแล้ว เห็นควรให้ปรับแก้เนื้อหาของสัญญา ซึ่งบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ปรับแก้ไขตามมติคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

๑.๓ การพิจารณาของคณะกรรมการในครั้งนี้ไม่ได้พิจารณารายละเอียดของสัญญา เนื่องจากโครงการได้ลงนามในสัญญาไปแล้ว ดังนั้นคณะกรรมการฯ จึงพิจารณาเฉพาะแนวทางการปรับปรุงรูปแบบการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ HSPA เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของแนวทางการดำเนินงานดังกล่าว สำหรับการดำเนินการโครงการที่ไม่เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะต้องพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อให้การดำเนินการมีความรอบคอบและเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ โครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ HSPA ที่ได้ลงนามไปแล้วนั้น มีวงเงินลงทุนสูงและมีผลผูกพันทางการเงินในระยะยาวประมาณ ๑๔ ปี แม้ว่าโครงการนี้จะให้ผลตอบแทนในเกณฑ์ที่สูงบนสมมติฐานของเงื่อนไขตามสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัจจุบันผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่อยู่ในภาวะอิ่มตัว ทำให้โครงการอาจมีความเสี่ยงในเรื่องของประมาณการด้านรายได้ และจะมีผลกระทบต่อผลตอบแทนที่ไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ ดังนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จะต้องพิจารณาจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง และปัจจัยที่จะส่งผลกระทบต่อโครงการ ทำให้ไม่เป็นไปตามที่ได้ประมาณการไว้ รวมทั้งเงื่อนไขของสัญญาเพื่อประโยชน์ของรัฐและให้การบริหารสินทรัพย์ของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เกิดความคุ้มค่า และป้องกันความเสี่ยงที่อาจทำให้ภาครัฐเสียเปรียบจากการดำเนินการตามสัญญา

๑.๕ คณะกรรมการได้สอบถามเงื่อนไขของสัญญาในเรื่องการรับรู้รายได้ที่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จะได้รับจากการให้บริการขายส่งแก่เอกชนคู่สัญญาว่า มีหลักประกันความเสี่ยงในเรื่องรายได้ที่จะได้รับจากเอกชนคู่สัญญาอย่างไรเพื่อไม่ให้รัฐเสียเปรียบแก่ภาคเอกชน ซึ่งบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ชี้แจงว่า ในเงื่อนไขของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว ระบุว่า บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จะจ่ายเงินค่าเช่าให้แก่เอกชนคู่สัญญาทุกต่อเมื่อ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้รับรายได้จากการให้บริการขายส่งจากคู่สัญญาเอกชนแล้ว

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการแนวทางการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ HSPA ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยมีรูปแบบการให้บริการขายส่งบริการ (Wholesaler) และผู้ให้บริการขายต่อบริการ (Reseller) บนเทคโนโลยี HSPA เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ผู้ใช้บริการรายเดิม และปรับปรุงรูปแบบการดำเนินธุรกิจสื่อสารไร้สายของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ให้สามารถแข่งขันในตลาดโทรคมนาคม รวมทั้งเร่งฟื้นฟูฐานะการเงินเพื่อให้องค์กรอยู่ได้แม้ไม่มีรายได้จากสัญญาสัมปทาน ภายใต้แผนยุทธศาสตร์เพื่อพลิกฟื้นฐานะการเงิน ปี ๒๕๕๖-๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจมีมติเห็นชอบแผนดังกล่าวแล้ว

๒.๒ เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ยกเลิกโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA ส่วนภูมิภาค มูลค่า ๓,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้ดำเนินโครงการดังกล่าว เนื่องจากหมดความจำเป็นจากการที่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เลือกใช้ระบบ HSPA แทนระบบ CDMA ในการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รูปแบบใหม่

๒.๓ เห็นควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัด ตรวจสอบการดำเนินโครงการดังกล่าวของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด และตรวจสอบข้อเท็จจริงของการดำเนินโครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ HSPA รวมทั้งจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของโครงการ และติดตามการดำเนินการอย่างใกล้ชิด

๒.๔ เห็นควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการ รวมทั้งให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารตรวจสอบรายละเอียดของสัญญา เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ และให้บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการต่อไปได้ โดยให้รับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานอัยการสูงสุดไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวรุจิรา ริมผิติ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

11 ต.ค. 2556

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th L24-10-56/ชัยพล

ผอ.สวค. ๙ ๙๙๙๖
ผช. ๙๙๙๖ ๙๙๙๖
ผอ.กลุ่ม ๙๙๙๖ ๙๙๙๖
นวก. ๙๙๙๖ ๙๙๙๖
ผู้พิมพ์ ๙๙๙๖ ๙๙๙๖