

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕ / ๖๓๘๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14802 วา
วันที่ 5 ต.ค. 2556 10.45 น.

สัด 1 | 230.5
7.10.1
9.18 น.

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และขอยกเลิกโครงการขยาย
โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๔๗๙๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติโครงการ
ปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และขอยกเลิกโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA
ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้นำโครงการดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยมีผู้แทนจากกระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมชี้แจงข้อเท็จจริงของ
โครงการด้วย โดยสรุปได้ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับทราบความเห็นข้อกฎหมาย
ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าการดำเนินโครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ
HSPA ไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และความเห็นของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ที่กำหนดให้บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ปรับแก้สาระของสัญญา
เช่าเครื่องและอุปกรณ์วิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ HSPA และสัญญาบริการขายส่ง
บริการบนโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ HSPA เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติ
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งขณะนี้บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) อยู่ระหว่างการเสนอ
คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) พิจารณา โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณาให้ความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในประเด็นของการลงทุนโครงการและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการ
ดำเนินโครงการ โดยเฉพาะประเด็นการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีและประมาณการรายได้ตามแผนงานตลอด
ระยะเวลาโครงการ ๑๔ ปี ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๒ เนื่องจากโครงการดังกล่าวบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ทำสัญญาผูกพัน
กับภาคเอกชนก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการ ซึ่งการตรวจสอบขั้นตอนของการทำสัญญา

ว่ามีความถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่นั้น เป็นหน้าที่ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ต้องดำเนินการตรวจสอบในเรื่องดังกล่าวก่อน

๑.๓ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ชี้แจงว่า ที่ผ่านมามีการดำเนินโครงการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA ไม่สามารถทำการตลาดได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะประสบปัญหาการให้บริการข้อมูลข้ามโครงข่าย คุณภาพการให้บริการและเครื่องลูกข่ายของระบบ CDMA ที่มีราคาสูง ทำให้ผลประกอบการที่ผ่านมาประสบปัญหาขาดทุนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้จำเป็นต้องปรับปรุงรูปแบบการดำเนินธุรกิจใหม่ เพื่อให้สามารถแข่งขันในตลาดโทรคมนาคมได้ โดยรูปแบบการดำเนินธุรกิจภายใต้โครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามที่เสนอ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เห็นว่าจะแก้ปัญหฐานะการเงินและสามารถลดผลกระทบต่อผู้ใช้บริการรายเดิมได้ ดังนั้น บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ยกเลิกโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA ส่วนภูมิภาค มูลค่า ๓,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้ดำเนินโครงการดังกล่าว เนื่องจากไม่มีความจำเป็นในการดำเนินโครงการแล้ว

๑.๔ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่าการคำนวณผลตอบแทนทางการเงินของโครงการโดยเฉพาะรายได้และค่าใช้จ่ายจากการบริการขายส่ง (Wholesaler) เป็นการคำนวณบนพื้นฐานของเงื่อนไขสัญญาที่ได้ดำเนินการแล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสัญญามีระยะเวลาถึง ๑๕ ปี ขณะที่เทคโนโลยีด้านโทรคมนาคมมีการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ควรคำนึงถึงประเด็นการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่อาจส่งผลกระทบต่อรายได้การดำเนินธุรกิจขององค์กรด้วย ดังนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ควรจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงและกำกับการดำเนินงานอย่างใกล้ชิดเพื่อให้ผลตอบแทนต่อการลงทุนของโครงการเป็นไปตามที่เสนอ

๑.๕ ปัจจุบัน ธุรกิจโทรคมนาคมมีการแข่งขันสูงและมีการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ภาครัฐควรพิจารณาปรับปรุงบทบาทและความจำเป็นในการคงสภาพรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานและสอดคล้องกับการแข่งขันในปัจจุบัน

๒. มติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการแนวทางการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ HSPA ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยมีรูปแบบการให้บริการขายส่งบริการ (Wholesaler) และผู้ให้บริการขายต่อบริการ (Reseller) บนเทคโนโลยี HSPA เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ผู้ใช้บริการรายเดิมและปรับปรุงรูปแบบการดำเนินธุรกิจสื่อสารไร้สายของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ให้สามารถแข่งขันในตลาดโทรคมนาคม รวมทั้งเร่งฟื้นฟูฐานะการเงินเพื่อให้องค์กรอยู่ได้แม้ไม่มีรายได้จากสัญญาสัมปทาน ภายใต้แผนยุทธศาสตร์เพื่อพลิกฟื้นฐานะการเงิน ปี ๒๕๕๖-๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) มีมติเห็นชอบแผนดังกล่าวแล้ว

๒.๒ เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ยกเลิกโครงการขยายโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA ส่วนภูมิภาค มูลค่า ๓,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้ดำเนินโครงการดังกล่าว เนื่องจากหมดความจำเป็นจากการที่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เลือกใช้ระบบ HSPA แทนระบบ CDMA ในการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รูปแบบใหม่

๒.๓ เห็นควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัด ตรวจสอบการดำเนินโครงการดังกล่าวของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด และตรวจสอบข้อเท็จจริงของการดำเนินโครงการปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ HSPA รวมทั้งจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของโครงการและติดตามการดำเนินการอย่างใกล้ชิด

๒.๔ เห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับปรุงรูปแบบการดำเนินงาน บทบาท และความจำเป็นในการคงสภาพของรัฐวิสาหกิจในธุรกิจโทรคมนาคมให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแข่งขันในปัจจุบันและเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินธุรกิจขององค์กร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email : Danucha@nesdb.go.th