

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/ ๒๖



๕๖/๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14399
รับที่ 8706 เวลา 8:30

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

3/3256
110๓6

๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การรับรองอนุสัญญามีนามาเตว่าด้วยการจัดการสารปรอท ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๓๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๕๑๑
ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ..... ๖-๘ ต.ค. 2556

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การรับรองอนุสัญญามีนามาเตว่าด้วยการจัดการสารปรอท ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้การรับรองอนุสัญญามีนามาเต ร่างเอกสารข้อมติ และกรรมสารสุดท้ายโดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

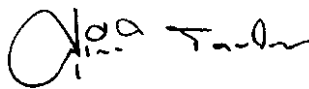
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) การรับรองร่างอนุสัญญามีนามาเตว่าด้วยการจัดการสารปรอท เห็นว่า คณะผู้แทนไทยได้ร่วมเจรจาเพื่อจัดทำร่างอนุสัญญาดังกล่าวตามกรอบการเจรจาที่รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ การดำเนินการในขั้นนี้เป็นเพียงการลงนามเพื่อรับรองความถูกต้องของตัวบทในร่างอนุสัญญาตาม Article 29 ของร่างอนุสัญญา ประกอบกับ Article 10 ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยหนังสือสัญญาเท่านั้น มิใช่การแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน ซึ่ง Article 30 ของร่างอนุสัญญา กำหนดให้กระทำโดยวิธีการ Ratification, Acceptance, Approval หรือ Accession ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรก็อาจมีมติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยลงนามรับรองความถูกต้องของตัวบทของอนุสัญญาดังกล่าวได้ แต่ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันในโอกาสต่อไป คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญก่อน

(๒) การรับรองร่างเอกสารข้อมติ (Resolution) เห็นว่า เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐที่จะลงนามรับรองร่างอนุสัญญาฯ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ประกอบกับหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑

(๓) การรับรองกรรมการสุดท้าย (final act of the conference) สำนักงานฯ ไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นในขั้นนี้ได้ เนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งเอกสารดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณา จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th