

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๖๐๐๑/๖๖๘๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10575 สวค ✓

รับที่ : ๕13889/56 16.00 น.

วันที่ : 26 ก.ย. 56 เวลา : 16:39

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๖

สวค. 3/232
รับที่ 26 ก.ย. ๕๖
เวลา 16.00 น.

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ และ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) ว่าด้วยความร่วมมือด้านนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ และ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) ว่าด้วยความร่วมมือด้านนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาประเทศ พร้อมคำแปลภาษาไทย
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๑๔๘๖ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ และการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (United Nations Conference on Trade and Development - UNCTAD) ว่าด้วยความร่วมมือด้านนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) มีความประสงค์จะร่วมมือทางวิชาการกับ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) เพื่อร่วมกันศึกษาวิเคราะห์บทวนนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๔) และจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงนโยบายและแผนดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบนวัตกรรมไทยให้เข้มแข็ง สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และพลวัตของการค้าและการพัฒนาของโลก

/สวทน. ได้ประสาน...

สวท. ได้ประสานกับ UNCTAD เพื่อยกร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ระหว่าง สวท. และ UNCTAD ว่าด้วยความร่วมมือด้านนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาประเทศ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และได้ขอความเห็นเกี่ยวกับการจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจากกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งต่อมา กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวและมีข้อคิดเห็น สรุปดังนี้

๑. ประเด็นสาระและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ หาก สวท. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว รวมทั้งได้รับความเห็นชอบจากส่วนราชการต้นสังกัดแล้ว พร้อมกันนี้ ได้เสนอแนะให้ปรับแก้ถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ เล็กน้อย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งต่อมา สวท. ได้ประสานกับ UNCTAD เพื่อปรับแก้ถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว

๒. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ

กระทรวงการต่างประเทศ มีข้อคิดเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นข้อตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่าง สวท. กับ UNCTAD ซึ่งเป็นองค์กรภายใต้สหประชาชาติ โดยมีสาระสำคัญเป็นการสนับสนุนนโยบายด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาในประเทศไทย ผ่านกิจกรรมที่เป็นความร่วมมือของทั้งสองฝ่ายและกำหนดพันธกรณีของทั้งสองฝ่ายในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งเป็นพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่าง สวท. และ UNCTAD ดังกล่าว เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา จึงเห็นควรนำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากทางฝ่าย UNCTAD มีความประสงค์จะเริ่มดำเนินโครงการความร่วมมือกับฝ่ายไทยในเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องลงนามในบันทึกความเข้าใจ ภายในสัปดาห์แรกของเดือนตุลาคม ๒๕๕๖

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่าง สวทช. และ UNCTAD ว่าด้วยความร่วมมือด้านนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาประเทศ มีความประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือทางวิชาการระหว่าง สวทช. และ UNCTAD ซึ่งจะสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของ สวทช. ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้กำหนดให้ สวทช. มีหน้าที่จัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อพิจารณา รวมถึงสนับสนุนและให้คำแนะนำการจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐ และติดตามประเมินผลของนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนประสานและติดตามการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ

โดยที่ UNCTAD ซึ่งเป็นองค์กรภายใต้สหประชาชาติ ทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานงานของสหประชาชาติเพื่อสร้างความเจริญในด้านการค้าและการพัฒนา และให้บริการประสานการหารือเกี่ยวกับนโยบายและแนวคิดด้านการพัฒนา รวมถึงการดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในสาขาลงทุน การเงิน เทคโนโลยี การพัฒนาองค์กรธุรกิจ และการพัฒนาที่ยั่งยืน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่า ความร่วมมือทางวิชาการระหว่าง สวทช. และ UNCTAD ในการร่วมกันศึกษาวิเคราะห์ทบทวนนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๔) ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ แล้วนั้น จะเป็นประโยชน์ในการปรับปรุงนโยบายและแผนดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำรายละเอียดของแผนปฏิบัติการ รวมถึงแนวทางการพัฒนาระบบนวัตกรรมไทยให้เข้มแข็ง สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategies) และพลวัตของการค้าและการพัฒนาของโลก นอกจากนี้ ความร่วมมือดังกล่าวยังเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่าง สวทช. และ UNCTAD ว่าด้วยความร่วมมือด้านนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาประเทศ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่มิได้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายต่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม ของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นสมควรนำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

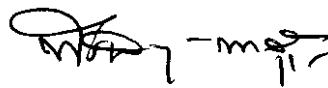
/๕.๑ ให้ความเห็นชอบ...

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่าง สวทช. และ UNCTAD ว่าด้วยความร่วมมือด้านนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ให้ สวทช.หารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการแทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๒ เห็นชอบให้เลขาธิการ สวทช. เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ระหว่าง สวทช. และ UNCTAD

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิรพันธุ์ พาลุสุข)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์

เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ

ฝ่ายวิจัยและจัดการนโยบาย ๔

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๐ ๕๔๓๒ ต่อ ๔๐๑

โทรสาร ๐ ๒๑๖๐ ๕๔๓๘