

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๖/๕๖๓๐



สกค ๒/๕๖๓

๒๖ ๑๕ ๖๖

๒๖.๒๕๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10586

วันที่ : ๒13942/56

วันที่ : 27 ก.ย. 56 เวลา : 15:39

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุม เรื่อง การแก้ปัญหาราคายางพาราตกต่ำ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่ นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

จากปัญหาราคายางพาราลดลงอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกษตรกรชาวสวนยางพาราได้รับความเดือดร้อน นายกรัฐมนตรีจึงได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาอุตสาหกรรมยางพาราทั้งระบบ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ ณ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา ราคายางพาราตกต่ำ ทั้งนี้ จากการประชุมดังกล่าว นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมหาแนวทาง ในการแก้ไขปัญหายางพาราตกต่ำอย่างยั่งยืน โดยการหาแนวทางเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราเพิ่มมูลค่า ยางพาราในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง และการส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางพาราในประเทศไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ราคายางพาราปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่องและมีความผันผวนอย่างรุนแรงมาโดยตลอด ส่งผล กระทบอย่างมากต่อเกษตรกรชาวสวนยาง จึงจำเป็นต้องหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำเพื่อ บรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนยาง รวมทั้งเป็นการสร้างเสถียรภาพราคายางในระยะยาวตาม นโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาอุตสาหกรรมยางพาราอย่างยั่งยืนตลอดห่วงโซ่อุปทาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาราคายางพาราปรับตัวลดลง และการดำเนินโครงการพัฒนา ศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางโดยรับซื้อยางพาราจากเกษตรกร เพื่อขึ้นนำราคายาง ภายในประเทศ ไม่มีผลทำให้ราคายางพาราในตลาดสูงขึ้นได้ เนื่องจากในขณะนี้อุปสงค์ยางพาราในตลาดโลก ลดลงจากภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัวลง จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพิจารณาดำเนินการหาแนวทางใหม่ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้เกษตรกร

๔.สาระสำคัญของเรื่อง ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เชิญผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางในภาคอุตสาหกรรมในกลุ่ม อุตสาหกรรมยางล้อ ยางมียาง ยางยืด ยางที่ใช้ในงานวิศวกรรม และยางแปรรูปขึ้นต้น มาประชุมเพื่อหารือ ร่วมกันถึงแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรมและการส่งเสริมการลงทุน อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้วางเป้าหมายการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรมในปี ๒๕๕๗ โดยประมาณการจากการขยายตัวของปริมาณการใช้ยางพารา ปี ๒๕๕๖ รวมกับปริมาณการใช้ยางพาราจากโรงงานที่ได้รับส่งเสริมการลงทุน จากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่จะเปิดดำเนินการ ในปี ๒๕๕๗ จำนวนทั้งสิ้น ๗๕๐,๐๐๐ ตัน เพิ่มขึ้นจากการประมาณการในปี ๒๕๕๖ ที่ ๕๒๗,๐๐๐ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๓๒

๔.๒ ผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรม ได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางการขยายปริมาณการใช้ยางพาราในประเทศในภาคอุตสาหกรรมในปี ๒๕๕๗ และพร้อมให้ความร่วมมือกับกระทรวงอุตสาหกรรมในการเร่งการใช้ยางในประเทศตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ตั้งเป้าหมายไว้ อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการในแต่ละกลุ่มผลิตภัณฑ์ ยังต้องการการสนับสนุนจากภาครัฐ โดยได้เสนอแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งมาตรการที่ต้องการให้หน่วยงานภาครัฐช่วยเหลือในแต่ละด้าน ดังนี้

๔.๒.๑ ด้านส่งเสริมการลงทุน

(๑) เร่งพิจารณาคำขอส่งเสริมการลงทุน และการชักจูงการลงทุน ตลอดจนพิจารณาปรับเงื่อนไขให้โอกาสผู้ลงทุนเดิมสามารถรับสิทธิประโยชน์ได้โดยไม่ต้องลงทุนซื้อเครื่องจักรใหม่ทั้งหมด

(๒) กลั่นกรองการให้การส่งเสริมการลงทุนกับบริษัทข้ามชาติ โดยพิจารณาให้ส่งเสริมการลงทุนเฉพาะบริษัทข้ามชาติที่มีคุณภาพ เพื่อป้องกันมิให้บริษัทข้ามชาติที่ผลิตสินค้าด้วยคุณภาพต่ำมาลงทุนโดยใช้ไทยเป็นฐานการผลิตเพื่อการส่งออก

(๓) ให้คงการให้การส่งเสริมกิจการเกี่ยวกับยางแปรรูปขั้นต้นในยุทธศาสตร์การลงทุนใหม่

๔.๒.๒ ด้านมาตรฐาน

(๑) เร่งกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ยางล้อ (ASEAN Standard: UNECE Regulation No. 30, 54 และ R 75) ให้เป็นมาตรฐานบังคับ

(๒) วาง Road Map ในการดำเนินการด้านมาตรฐาน และยุทธศาสตร์การเจรจาในกรอบมาตรฐานอาเซียน โดยควรมีการจัดตั้งคณะทำงานด้านมาตรฐานในการกำหนดยุทธศาสตร์ร่วมกัน

(๓) จัดตั้งห้องทดสอบ สนามทดสอบ และการรับรองมาตรฐานสากลให้ครอบคลุมถึงมาตรฐานใหม่ของยุโรป (UNECE Regulation No. 117)

(๔) จัดตั้งองค์กรที่ดูแลอุตสาหกรรมยางมือยางครบวงจร โดยมีห้องทดสอบที่มีมาตรฐานสากล สามารถให้การรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ยางมือยาง

(๕) สนับสนุนงบประมาณให้ผู้ประกอบการเดินทางไปเข้าร่วมร่างมาตรฐาน ISO/TC 45 (Rubber and Rubber Products) กับองค์กรมาตรฐานระหว่างประเทศ

๔.๒.๓ ด้านการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์

(๑) จัดตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ เพื่อสนับสนุนในด้านการวิจัยขั้นพื้นฐาน และการวิจัยที่มีลักษณะเป็นการแก้ปัญหาการผลิตในอุตสาหกรรม ลดต้นทุน และสร้างสินค้าให้มีมาตรฐานสูง

(๒) หน่วยงานภาครัฐเร่งจัดตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการดำเนินงานเพื่อใช้งบประมาณในการปรับเปลี่ยนเครื่องจักร เทคโนโลยี และขยายกำลังการผลิต ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ให้เกิดประโยชน์สูงสุดด้านการแปรรูปยาง

๔.๒.๔ ด้านสภาพแวดล้อม...

๔.๒.๔ ด้านสภาพแวดล้อมในการดำเนินธุรกิจ

(๑) ส่งเสริมให้ความสะดวกในการดำเนินธุรกิจ เช่น การอำนวยความสะดวกในการตั้งขยายโรงงาน การขออนุญาตนำเข้าสินค้า เครื่องจักร และการออกใบอนุญาตต่าง ๆ

(๒) ขอให้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเจรจากับประเทศตุรกีที่ใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti - Dumping) กับสินค้ายางยืดจากไทย ส่งผลทำให้ต้นทุนด้านภาษีศุลกากรของสินค้ายางยืดจากประเทศไทยเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๔-๘ ทำให้ผู้นำเข้าจากตุรกีหันไปสั่งซื้อยางยืดจากประเทศคู่แข่ง อาทิ มาเลเซีย และเวียดนาม มากขึ้น

(๓) ส่งเสริมการส่งออกผ่านระบบแลกเปลี่ยนสินค้านระหว่างประเทศ

(๔) หน่วยงานของรัฐช่วยจับคู่ธุรกิจ โดยให้มีข้อมูลด้านผู้ผลิตเครื่องจักร หรือจัดให้มีการพบกันระหว่างโรงงานผลิตรยางพารากับผู้ผลิตเครื่องจักร

(๕) สนับสนุนระบบประกันภัยโรงงาน เนื่องจากการประกันภัยโรงงานมีปัญหา ไม่มีบริษัทรับประกัน และกำหนดวงเงินรับประกันยาก โดยเฉพาะ ๓ จังหวัดชายแดนใต้

(๖) ให้การยางแห่งประเทศไทยอำนวยความสะดวกในการดำเนินการต่าง ๆ เช่น การขออนุญาตของผู้ประกอบการให้เป็นแบบ One Stop Service

(๗) ส่งเสริมให้เกิดการรวมกลุ่มในรูปแบบคลัสเตอร์ (Cluster) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๔.๒.๕ ด้านนโยบาย

(๑) ส่งเสริมการใช้ผลิตภัณฑ์ยางที่ผลิตในประเทศ โดยผ่านการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ หรือสร้างแรงจูงใจในการใช้สินค้า “Made in Thailand”

(๒) การบูรณาการนโยบายอุตสาหกรรมยาง ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาอุตสาหกรรมยางพาราทั้งระบบ

๔.๒.๖ ด้านอื่นๆ

ทบทวนร่าง พรบ. การยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. โดยให้ยกเลิกการเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกผลิตภัณฑ์ยางขึ้นปลาย (CESS)

๔.๓ การดำเนินการในส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรม

๔.๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน จะเร่งดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบ ดังนี้

(๑) พิจารณาคำขอส่งเสริมการลงทุน และชักจูงบริษัทผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ยางเข้ามาลงทุนในประเทศ ตลอดจนปรับเงื่อนไขให้โอกาสผู้ลงทุนเดิม สามารถรับสิทธิประโยชน์ได้โดยไม่ต้องใช้เครื่องจักรใหม่

(๒) กลับกรองการขอให้ส่งเสริมการลงทุนกับบริษัทข้ามชาติ โดยพิจารณาให้ส่งเสริมการลงทุนเฉพาะบริษัทข้ามชาติที่มีคุณภาพ เพื่อป้องกันมิให้บริษัทข้ามชาติที่ผลิตสินค้าด้อยคุณภาพเข้ามาลงทุนโดยใช้ไทยเป็นฐานการผลิตเพื่อการส่งออก

(๓) ทบทวนสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนกับกิจการเกี่ยวกับยางแปรรูปขั้นต้น ในยุทธศาสตร์การลงทุนใหม่

๔.๓.๒ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม จะเร่งดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบ ดังนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานบังคับยางรถยนต์นั่งและรถยนต์เชิงพาณิชย์ ตามข้อตกลงอาเซียน โดยมาตรฐานเป็นไปตาม UNECE Regulation No. 30 และ 54 เกี่ยวกับสมรรถนะและความปลอดภัย

ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๘ เพื่อใช้เป็นมาตรฐานบังคับของอาเซียน ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการไทยสามารถส่งออกสู่ตลาดอาเซียนได้สะดวก และลดการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีศุลกากร (Non Tariff Measures & Non Tariff Barriers) นอกจากนี้ ยังช่วยป้องกันการนำเข้ายางล้อที่ไม่มีคุณภาพเข้ามาในประเทศ

(๒) จัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับภาคเอกชนเพื่อวาง Road Map ในการดำเนินการด้านมาตรฐาน และยุทธศาสตร์การเจรจาในกรอบมาตรฐานอาเซียน

๔.๓.๓ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการดำเนินการเร่งรัดกระบวนการอนุญาตการตั้ง/ขยายโรงงานอุตสาหกรรม การขึ้นทะเบียนเครื่องจักร และการขอใบอนุญาตอื่น ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างรวดเร็ว

๔.๓.๔ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้ส่งเสริมการรวมกลุ่มในรูปแบบ คลัสเตอร์ (Cluster) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยเร่งจัดตั้ง Rubber City ที่นิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยาง ตั้งอยู่ที่อำเภอเมือง จังหวัดระยอง และนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ ตั้งอยู่ที่ตำบลสูง อำเภอลำพูน จังหวัดสงขลา

๔.๓.๕ กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการจัดตั้งคณะทำงานร่วมกับผู้เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางเพื่อนำเสนอแนวทางและเร่งผลักดันการขยายตัวปริมาณการใช้ยางพาราในประเทศ รวมทั้งการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมนี้

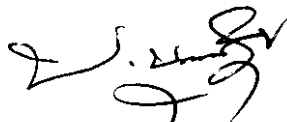
๔.๓.๖ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินโครงการสนับสนุนการปรับปรุงและฟื้นฟูสภาพเครื่องจักร การใช้พลังงานทดแทน การประหยัดพลังงาน (Machine Fund) โดยร่วมกับสถาบันการเงิน ให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ประกอบการ SMEs ด้วยการชดเชยดอกเบี้ย ในอัตราครึ่งหนึ่งที่ธนาคารเรียกเก็บ แต่ไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๕ ปี ให้แก่ SMEs ภาคการผลิตจำนวนทั้งสิ้น ๕,๐๐๐ ราย โดยใช้งบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลวงเงิน ๓,๔๐๐ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ในระหว่างพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งหากได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจะเป็นการช่วยสนับสนุนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางได้ในบางส่วน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี รับทราบแนวทางการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในภาคอุตสาหกรรม ที่ผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมต้องการให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการ ตามข้อ ๔.๒ และรับทราบการดำเนินการในส่วน of กระทรวงอุตสาหกรรม ตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมรายสาขา ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๘๖ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๙๐

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”