

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/13377



สวค. 2/356
วันที่ 6 ส.ค. 2556
เวลา 9.00 น.

สถานกเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 11372
วันที่ 15 ส.ค. 2556

1 จัด

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

15 สิงหาคม 2556

เรื่อง การบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16455 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2556

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ภาพถ่ายบันทึกกรมสรรพากร ที่ กค 0719/9432 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2555

2. ภาพถ่ายบันทึกสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค 0816/8818
ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2555

3. ภาพถ่ายบันทึกสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค 0816/3522
ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2556

เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 วงเงิน 1,300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 39,302.5000 ล้านบาท) โดยประกอบด้วยเงินกู้จาก 2 แหล่ง คือ เงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย วงเงิน 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเงินกู้จากธนาคารโลก วงเงิน 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (โครงการเงินกู้ DPL) นั้น

สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า

1. ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2556 อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ครั้งที่ 2 โดยอนุมัติให้กระทรวงการคลังนำเงินกู้จากธนาคารโลกไปให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กู้ต่อ วงเงิน 500 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อปิดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน และให้กระทรวงการคลังกู้เงินบาทจากในประเทศเพื่อทดแทนเงินกู้จากธนาคารโลก วงเงิน 500 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (หัก Front end Fee ของธนาคารโลกจำนวน 1.25 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) และอนุมัติการปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการเงินกู้ DPL เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนของภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยมีวงเงินกู้ในประเทศรวมไม่เกิน 16,544 ล้านบาท

2. ดังนั้น โครงการเงินกู้ DPL จะมีวงเงินรวม 40,909.57 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้จาก 3 แหล่ง คือ (1) เงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชีย วงเงิน 9,208.50 ล้านบาท (หรือเทียบเท่า 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) (2) เงินกู้ธนาคารโลก วงเงิน 15,157.07 ล้านบาท (หรือเทียบเท่า 498.75 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) และ (3) เงินกู้ในประเทศ วงเงิน 16,544.00 ล้านบาท

3. คณะรัฐมนตรีได้มีอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL 2 ส่วน ได้แก่ โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน วงเงิน 20,243.55 ล้านบาท และโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงิน 17,684.99 ล้านบาท วงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดจำนวน 152.98 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในส่วนของภาษีมูลค่าเพิ่ม 775.28 ล้านบาท ทำให้เงินกู้ DPL มีวงเงินที่ยังไม่มีการผูกพัน จำนวน 2,052.77 ล้านบาท (40,909.57 – 37,928.54 – 152.98 – 775.28)

4. คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (คณะกรรมการเงินกู้ DPL) ได้พิจารณาคำขอรับการจัดสรรเงินกู้ DPL จากกรมสรรพากร จำนวน 1 โครงการ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) จำนวน 3 โครงการ โดยมีระเบียบ หลักเกณฑ์ และผลการพิจารณา ดังนี้

4.1 ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

4.1.1 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. 2554

- หมวด 2 ข้อ 7 “ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอโครงการต่อคณะกรรมการ โดยโครงการดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(1) เป็นโครงการลงทุนภาครัฐที่สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

(2) เป็นโครงการหรือแผนงานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินในประเทศ โดยการสนับสนุนมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลด้วยการเพิ่มสภาพคล่องให้กับระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อขยายสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ผู้ส่งออกและผู้ประกอบการภาคการผลิตอื่นๆ รวมถึงการค้าประกันสินเชื่อผ่านสถาบันการเงินของรัฐ

(3) เพื่อสนับสนุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ...”

4.1.2 หลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการ

คณะกรรมการเงินกู้ DPL ได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการ ดังนี้

1) เป็นโครงการที่มีการใช้เงินตราต่างประเทศ

2) เป็นโครงการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ได้แก่ โครงการลงทุนภาครัฐที่จะสามารถเพิ่มศักยภาพการแข่งขันและเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ หรือโครงการที่จะสนับสนุนการเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ

3) ไม่เป็นการจัดซื้อรถยนต์ การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ และการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ

4) ในการจัดลำดับความสำคัญของโครงการเน้นที่ความจำเป็นในการดำเนินงานของโครงการ ความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ และคุ้มค่าในการลงทุน

5) โครงการที่มีการลงทุนในระยะยาว อาจจะสนับสนุนเงินกู้ DPL ในการดำเนินการระยะแรกเพื่อเป็นการนำร่องโครงการ และให้หน่วยงานจัดหาแหล่งเงินอื่นมาสนับสนุนการดำเนินโครงการในระยะต่อไป

4.2 ผลการพิจารณาของคณะกรรมการเงินกู้ DPL

โครงการ	วัตถุประสงค์	ความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์	ผลการพิจารณา
กรมสรรพากร			
โครงการพัฒนาระบบยื่น รายงานประกอบแบบแสดง รายการภาษีมูลค่าเพิ่ม (Summary Table) วงเงิน 988,570,000 บาท (วงเงินรวม ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)	- สร้างฐานข้อมูลการทำธุรกรรม ทางการซื้อขายสินค้าและบริการของ ผู้ประกอบการจดทะเบียน ภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยนำระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยเพิ่ม ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน - พัฒนาระบบข้อมูลสำหรับรองรับผู้ เสียภาษีที่จะมีเพิ่มขึ้นอย่างมากจาก การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community) - พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มช่องทางในการนำส่งข้อมูล รายงานภาษีซื้อและภาษีขาย - พัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยที่ มั่นคงสอดคล้องกับพระราชบัญญัติ ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติมและ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง - พัฒนาระบบสำรองที่มีประสิทธิภาพ เพื่อสามารถให้บริการได้อย่างมี ประสิทธิภาพ ต่อเนื่อง และมีการ เชื่อมโยงข้อมูลกับระบบงานต่างๆ	โครงการได้ดำเนินการตาม ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน พ.ศ. 2554 ในการเสนอ โครงการ ตามบัญชี 4.1.1 และ มีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และ แนวทางการพิจารณาโครงการที่ คณะกรรมการเงินกู้ DPL กำหนด ทั้ง 5 ข้อ ตามบัญชี 4.1.2	เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการ และอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL โดยโครงการดังกล่าวเข้าข่าย โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ ของรัฐ หรือโครงการจัดหาระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร ซึ่งต้องดำเนินการตาม หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ การจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐที่มี งบประมาณเกินกว่า 100 ล้านบาท จึงเห็นควรให้กรมสรรพากร ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และ แนวทางปฏิบัติการจัดหาระบบ คอมพิวเตอร์ของรัฐที่มีงบประมาณ เกินกว่า 100 ล้านบาท ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่า ด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อ ฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน พ.ศ. 2554 ข้อ 8 “... ในกรณีโครงการใดต้องดำเนินการ ตามขั้นตอนของกฎหมายและ ระเบียบใด ให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการดำเนินการตามขั้นตอนของ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง”
สศร.			
โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษา และจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ เกี่ยวกับพระราชบัญญัติการให้ เอกชนร่วมลงทุนกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556 (พ.ร.บ. PPPs) วงเงิน 10,700,000 บาท (วงเงิน รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)	- จัดทำร่างกฎหมายลำดับรอง ประกอบ พ.ร.บ. PPPs - จัดทำคู่มือประกอบร่างกฎหมาย ลำดับรอง - จัดทำเจตนารมณ์และคำอธิบาย รายมาตราตาม พ.ร.บ. PPPs - จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น	โครงการได้ดำเนินการตาม ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การบริหารโครงการเงินกู้เพื่อ ฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. 2554 ในการเสนอโครงการ ตามบัญชี 4.1.1 และมีความสอดคล้องกับ หลักเกณฑ์และแนวทางการ พิจารณาโครงการที่คณะกรรมการ เงินกู้ DPL กำหนดทั้ง 5 ข้อ ตามบัญชี 4.1.2	เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการ และอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL

โครงการ	วัตถุประสงค์	ความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์	ผลการพิจารณา
โครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnerships : PPPs) วงเงิน 26,750,000 บาท (วงเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)	- ศึกษา รวบรวม และจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ PPPs เสนอคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการ PPPs) - จัดให้มีการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างแผนยุทธศาสตร์ฝึกอบรมบุคลากร สคร. - จัดทำแนวทางการคัดเลือกโครงการแนวทางการดำเนินการ การกำกับดูแลและการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์	โครงการได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. 2554 ในการเสนอโครงการ ตามนัยข้อ 4.1.1 และมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการที่คณะกรรมการเงินกู้ DPL กำหนดทั้ง 5 ข้อ ตามนัยข้อ 4.1.2	เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการและอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL
โครงการวิเคราะห์ความเป็นไปได้และรูปแบบทางธุรกิจที่เหมาะสมในการให้เอกชนร่วมลงทุน (PPPs Model) สำหรับโครงการรถไฟความเร็วสูง วงเงิน 26,750,000 บาท (วงเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)	จ้างที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ระดับสากลให้คำแนะนำเกี่ยวกับผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการลงทุนโครงการรถไฟความเร็วสูง และนำเสนอภาพรวมของรูปแบบการดำเนินธุรกิจสำหรับโครงการรถไฟความเร็วสูง และธุรกิจที่เกี่ยวข้องอื่นๆ	โครงการได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. 2554 ในการเสนอโครงการ ตามนัยข้อ 4.1.1 และมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการที่คณะกรรมการเงินกู้ DPL กำหนดทั้ง 5 ข้อ ตามนัยข้อ 4.1.2	เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการและอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1- 3

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

5.1 อนุมัติให้ดำเนินโครงการและอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL ให้กับกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง สำหรับโครงการพัฒนาระบบยื่นรายงานประกอบแบบแสดงรายการภาษีมูลค่าเพิ่ม (Summary Table) วงเงิน 988,570,000 บาท (วงเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) โดยให้กรมสรรพากรดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐที่มีงบประมาณเกินกว่า 100 ล้านบาท ทั้งนี้ ในกรณีโครงการใดต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดด้วย ตามนัยข้อ 4.2

5.2 อนุมัติให้ดำเนินโครงการและอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL ให้กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง สำหรับโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและจัดทำกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556 วงเงิน 10,700,000 บาท (วงเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ตามนัยข้อ 4.2

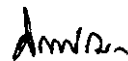
5.3 อนุมัติให้ดำเนินโครงการและอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL ให้กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง สำหรับโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnerships : PPPs) วงเงิน 26,750,000 บาท (วงเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ตามนัยข้อ 4.2

5.4 อนุมัติให้ดำเนินโครงการและอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL ให้กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง สำหรับโครงการวิเคราะห์ความเป็นไปได้และรูปแบบทางธุรกิจที่เหมาะสมในการให้เอกชนร่วมลงทุน (PPPs Model) สำหรับโครงการรถไฟความเร็วสูง วงเงิน 26,750,000 บาท (วงเงินรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ตามนัยข้อ 4.2

โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะพิจารณารายละเอียดค่าใช้จ่ายโครงการอีกครั้ง ในขั้นตอนการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ DPL เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรกต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2271 7999 ต่อ 5710

โทรสาร 0 2357 3576