



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส10210

รับที่ : ส12065/56

วันที่ : 26 ส.ค. 56 เวลา : 10:18

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

ที่ สธ ๐๔๔๓ / ๓๖๓๖

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๖๖๔๔ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙ จำนวน ๗๐ ชุด
๒. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ จำนวน ๗๐ ชุด
๓. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ จำนวน ๗๐ ชุด
๔. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับหรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ จัดทำขึ้นควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต่อเนื่องมาจนปัจจุบัน โดยใช้การยกร่างยุทธศาสตร์ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน นำเสนอต่อคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์บูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ และเนื่องจากแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้สิ้นสุดลง กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับภาคีเครือข่ายประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม เอกชน นักวิชาการ และองค์กรระหว่างประเทศ ได้ร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙

๑) คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ได้เห็นชอบยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒) แต่...

๒) แต่เนื่องจากไม่สามารถเสนอคณะรัฐมนตรีได้ทันตามเงื่อนไขเวลา คณะกรรมการแห่งชาติ ว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ จึงเห็นชอบให้ปรับช่วงเวลายุทธศาสตร์เป็น พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยยังคงระยะเวลาสิ้นสุดเป็นปีเดียวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับปัจจุบัน ทั้งนี้เนื่องจากปัญหาเอดส์เป็นปัญหาสังคม ที่จำเป็นต้องเชื่อมโยงกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม

๓) คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์เห็นชอบยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางการดำเนินงาน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์บูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔

- มติการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) ประธานกรรมการ ฯ (ในขณะนั้น) ให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการปฐมนิเทศชี้แจงรายละเอียดยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ และได้จัดส่งยุทธศาสตร์ฯ ให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม หน่วยงานสนับสนุนทางวิชาการ และองค์การระหว่างประเทศ ได้ใช้ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ ที่สิ้นสุดลงนั้น ในการดำเนินงานและการระดมทุนจากแหล่งทุนต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จากกองทุนโลกเพื่อต่อสู้โรคเอดส์ วัณโรคและมาลาเรีย ทั้งยังได้ทำให้เกิดความร่วมมือและบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคประชาสังคม และเอกชน โดยที่มีความก้าวหน้าในผลสัมฤทธิ์ ในการลดการติดเชื้อเอชไอวีรายใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการลดการถ่ายทอดเชื้อจากแม่สู่ลูก และการทำให้ผู้ติดเชื้อฯ เข้าถึงการรักษาด้วยยาต้านไวรัสฯ หากแต่ด้วยความซับซ้อนของปัญหาเอดส์ จึงทำให้ประเทศไทยยังคงต้องดำเนินการให้เข้มข้นอย่างต่อเนื่อง จึงจะสามารถลดการติดเชื้อรายใหม่ได้มาก ทำให้ลดภาระค่าใช้จ่ายในการรักษาในระยะยาว และทำให้ผู้ที่ติดเชื้อฯ แล้วมีคุณภาพชีวิตที่ดี และเป็นกำลังในการสร้างเสริมรายได้ของครอบครัวและของประเทศ ทั้งนี้ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาชี้ให้เห็นความเป็นไปได้ในการที่จะยุติปัญหาเอดส์ (Ending AIDS) ในประเทศไทยได้ภายในระยะเวลา ๒๐ ปี ด้วยการดำเนินงานที่เข้มข้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเอดส์เป็นปัญหาสังคม ซึ่งการป้องกันและแก้ไขปัญหามุ่งต้องการความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆทั้งภาครัฐ ภาคประชาสังคม และเอกชน ในการดำเนินงานและระดมทรัพยากร คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อแจ้งให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ได้ใช้ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ -๒๕๕๙ ในการพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้ตามเวลาที่กำหนด จึงขอเสนอยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๙ กำหนด วิสัยทัศน์และเป้าหมาย ดังนี้

วิสัยทัศน์สู่เป้าหมายที่เป็นศูนย์	เป้าหมายปี ๒๕๕๙
๑. ไม่มีผู้ติดเชื้อเอชไอวีรายใหม่	๑.๑ จำนวนผู้ติดเชื้อฯ รายใหม่ลดลง ๒ ใน ๓ จากที่คาดประมาณ ๑.๒ อัตราการติดเชื้อฯ เมื่อแรกเกิดน้อยกว่าร้อยละ ๒
๒. ไม่มีการเสียชีวิตเนื่องจากเอดส์	๒.๑ ผู้ติดเชื้อฯ ทุกคนในแผ่นดินไทยได้รับความคุ้มครองทางสังคมและเข้าถึงการดูแล รักษา ที่มีคุณภาพ อย่างเท่าเทียมกัน ๒.๒ จำนวนผู้เสียชีวิตจากเอดส์ลดลงมากกว่า ร้อยละ ๕๐ ๒.๓ จำนวนผู้ติดเชื้อฯ เสียชีวิตเนื่องจากวัณโรคลดลงมากกว่าร้อยละ ๕๐
๓. ไม่มีการตีตราและเลือกปฏิบัติ	๓.๑ กฎหมายและนโยบายที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้าถึงบริการป้องกัน รักษา ดูแล และบริการรัฐสาธารณะอื่นๆ ได้รับการแก้ไข ๓.๒ การทำงานเอดส์ทุกด้านมีประเด็นที่เกี่ยวเนื่องกับการเคารพ สิทธิมนุษยชน และสนองตอบต่อความจำเป็นกับเพศภาวะ ๓.๓ จำนวนการถูกเลือกปฏิบัติหรือการละเมิดสิทธิของผู้ติดเชื้อฯ และกลุ่มประชากรเป้าหมายหลัก ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

ยุทธศาสตร์

ทิศทางยุทธศาสตร์มี ๒ ทิศทาง กล่าวคือ ๑) นวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลง และ ๒) การผสมผสานและบูรณาการให้มาตรการและแผนงานปัจจุบันมีคุณภาพ เข้มข้นและมีความยั่งยืน

๑) ทิศทางยุทธศาสตร์ “นวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลง” ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ คือ

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เร่งรัดขยายการดำเนินงานป้องกันที่รอบด้าน ด้วยชุดบริการที่ได้มาตรฐานบนฐานของการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและมีความละเอียดอ่อนเรื่องเพศวิถี ให้ครอบคลุมประชากรที่มีพฤติกรรมเสี่ยงและคาดว่าจะมีจำนวนการติดเชื้อฯ รายใหม่มากที่สุด

- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เร่งรัดขยายการดำเนินงานให้การปกป้องทางสังคมและปรับเปลี่ยนสถานะแวดล้อมทางกฎหมายที่มีความสำคัญต่อการป้องกันและการดูแลรักษา

- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มความร่วมมือรับผิดชอบและเป็นเจ้าของร่วมในระดับประเทศ จังหวัด และท้องถิ่น ในการขยายการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ของประเทศ

- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบข้อมูลเชิงยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ทุกระดับ

๒) ทิศทางยุทธศาสตร์ “การผสมผสานและบูรณาการให้มาตรการและแผนงานปัจจุบันมีคุณภาพ เข้มข้น และมีความยั่งยืน” ประกอบด้วย ๑ ยุทธศาสตร์ คือ

- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยกระดับคุณภาพมาตรการและแผนงานที่มีอยู่เดิมให้เข้มข้นและบูรณาการ

การบริหารยุทธศาสตร์

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

๑) การแต่งตั้งคณะกรรมการระดับประเทศให้ครอบคลุมประเด็นหลักที่กำหนดในยุทธศาสตร์ และแต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานในระดับพื้นที่

๒) การจัดทำ...

๒) การจัดทำแผนปฏิบัติการ และการบูรณาการการทำงานที่มีเป้าหมายร่วมกันโดยใช้ Joint KPIs ระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

๓) การพัฒนาระบบข้อมูลเชิงยุทธศาสตร์และการติดตามและประเมินผลระดับประเทศ

๔) การประมาณการค่าใช้จ่ายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ของประเทศ เพื่อใช้เป็นฐานในการระดมทรัพยากรให้เพียงพอต่อการดำเนินงาน ที่จะสนับสนุนการดำเนินงานทั้งโดยภาครัฐและภาคประชาสังคม และมีความต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายรวมถึงการยุติปัญหาเอดส์ (Ending AIDS) ในระยะต่อไป

รายละเอียดขั้นตอนของการดำเนินการ

การประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหามาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙ และมอบให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหามาเอดส์ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบให้ปรับกรอบเวลาของยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหามาเอดส์แห่งชาติ เป็นช่วงปี พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙ โดยยังคงสอดคล้องกับเวลาสิ้นสุดของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับปัจจุบัน

การประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหามาเอดส์ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหามาเอดส์แห่งชาติ ช่วงปี พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหามาเอดส์ ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๗-๒๕๕๙

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

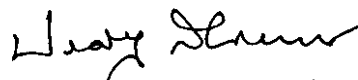
กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบ ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหามาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙

๕.๒ เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหามาเอดส์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประดิษฐ์ สินธวณรงค์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

ศูนย์อำนวยการบริหารจัดการปัญหามาเอดส์แห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๘๒๙

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๘๒๙