

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14402
วันที่ 8 ตุลาคม 2556 เวลา 8:30

ก/วท.๔
11/๑๐/๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ จัดเข้าวาระ..... - 8 ต.ค. 2556

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำเอกสารบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยโครงการความร่วมมือของรัฐบาลในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในประเทศไทยที่เชื่อมโยงกับการชำระค่าใช้จ่ายด้วยสินค้าเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๑๒๒
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖

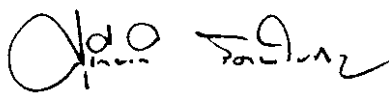
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติการจัดทำเอกสารบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยโครงการความร่วมมือของรัฐบาลในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในประเทศไทยที่เชื่อมโยงกับการชำระค่าใช้จ่ายด้วยสินค้าเกษตร ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายใต้กรอบความร่วมมือในสาขาการพัฒนาที่ยั่งยืนตามบันทึกความเข้าใจที่ทั้งสองประเทศลงนามร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยให้ภาคีสองฝ่ายเจรจาเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของฝ่ายจีนในการดำเนินโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของไทยและยอมรับการชำระค่าใช้จ่ายบางส่วนเป็นสินค้าเกษตรของไทย

ตามรายละเอียดที่จะตกลงกันในภายหลังภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบภายในของแต่ละฝ่าย ซึ่งเป็นการกำหนดสิทธิหน้าที่ให้แต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติและมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะเป็นบทบังคับ แสดงถึงความมุ่งหมายให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงการกำหนดกรอบแนวทางดำเนินการในการที่ฝ่ายจีนจะเข้าร่วมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของไทย และฝ่ายไทยจะชำระค่าใช้จ่ายบางส่วนเป็นสินค้าเกษตร โดยทั้งสองฝ่ายจะต้องทำการเจรจาจัดทำสัญญา ในรายละเอียดอีกชั้นหนึ่งภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบภายในของแต่ละฝ่าย ซึ่งเป็นการเจรจา ทำการค้าขายแลกเปลี่ยนสินค้าและบริการในทางปกติ โดยไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง หรือมาตรฐานกฎเกณฑ์ทางเศรษฐกิจของไทยและไม่ได้มีการเปิดตลาดเสรีการค้าหรือการลงทุนที่มีอยู่ อันจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันการค้า และการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ อีกทั้งการดำเนินการดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กฎหมายหรือกฎระเบียบ ภายในของไทย จึงไม่มีการณีที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th