

ด่วนที่สุด

ที่ นร (กบอ) ๐๑๑๙/ ๓๗๐๘๕



ก. ๒/๖๒
วันที่ 26/๑๐/๖๒
เวลา 15.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส10221
วันที่ : ๒12088/56
วันที่ : 26 ส.ค. 56 เวลา : 14:54

คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ตึกแดง ๑ ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมหารือแนวทางการให้ข่าวสารณะและการเตือนภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ “บทว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย” พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมหารือแนวทางการให้ข่าวสารณะและการเตือนภัยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑ เรื่องเดิม

ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) กำหนดให้มีการประชุมหารือแนวทางการให้ข่าวสารณะและการเตือนภัย เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกแดง ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยที่ประชุมได้ยึดหลักจากแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ “บทว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยที่ประชุมใช้ประกอบการกำหนดแนวทางในการให้ข่าวสารณะและการเตือนภัย โดยแบ่งเป็น ๔ แนวทาง ดังนี้

๑.๑ ในภาวะปกติ ในการปฏิบัติงานรายวัน ให้หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.) กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรธรณี กรมอุทกศาสตร์ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ และ สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร แจ้งข่าวสาร ข้อมูล หรือข้อเท็จจริงทั่วไปที่อาจมีผลสืบเนื่องหรือนำไปสู่ภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉิน เพื่อให้ประชาชนทราบ ห้ามนำเสนอข้อมูลในลักษณะแสดงความคิดเห็นเว้นแต่เป็นความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่รัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบ หรือนักวิชาการที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในเรื่องนั้นๆ

๑.๒ ในการเฝ้าระวัง เมื่อมีเหตุที่อาจมีผลสืบเนื่องหรือนำไปสู่ภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉินด้านภัยที่เกี่ยวข้องเนื่องจากน้ำ

๑.๒.๑ ให้ สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.) และศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ รับผิดชอบในการจัดประชุมและการแจ้งข่าวร่วมกันของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการติดตามสถานการณ์น้ำ ณ สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.)

/ โดยข้อมูล ...

โดยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเพื่อการเฝ้าระวัง ได้แก่ ประกาศหรือข้อมูลที่มุ่งหมายให้หน่วยงานองค์กร หรือประชาชนเตรียมพร้อมและเฝ้าระวังภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉินที่เกี่ยวข้องจากน้ำ

๑.๒.๒ ให้มีขั้นตอนการเฝ้าระวัง โดยให้กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรธรณี กรมอุทกศาสตร์ ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ และสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร เฝ้าระวังการเปลี่ยนแปลงของ สภาพอากาศ สถานการณ์ฝน สภาพดิน เฝ้าระวังระดับและคุณภาพน้ำในเขื่อน น้ำในแม่น้ำ น้ำใต้ดิน น้ำทะเล โดยส่งข้อมูลดิบและข้อมูลที่ได้วิเคราะห์แล้วเข้าคลังข้อมูล ที่สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.) เพื่อเชื่อมข้อมูลกับสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร ให้ทุกหน่วยงานสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูล ใช้ในการปฏิบัติงานร่วมกัน

๑.๒.๓ ให้จังหวัด อำเภอ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา นำข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเพื่อการเฝ้าระวังดังกล่าวไปเผยแพร่ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงต่อไป

๑.๓ การแจ้งเตือนภัย เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉินด้านภัยที่เกี่ยวข้องจากน้ำ ให้กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.) โดย คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) และสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ เป็น Command Center เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงและประเมินสถานการณ์ภัยจากข้อมูลในคลังข้อมูลของหน่วยงานเฝ้าระวัง หากคาดว่าจะมีผลกระทบรุนแรง (ขั้นวิกฤต) จะแจ้งให้ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ แจ้งเตือนประชาชนผ่านช่องทางต่างๆ และผ่านกระทรวงมหาดไทย (จังหวัด อำเภอ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา) เพื่อนำข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเพื่อการแจ้งเตือนภัยดังกล่าวไปเผยแพร่ให้ประชาชน และเครือข่ายหน่วยเผชิญเหตุทราบอย่างทั่วถึงต่อไป

โดยข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเพื่อการแจ้งเตือนภัยได้แก่ ประกาศ คำสั่ง หรือหลักเกณฑ์ใดๆ ของหน่วยงานภาครัฐ ที่เป็นการกำหนดให้หน่วยงาน องค์กร หรือ ประชาชนต้องปฏิบัติตามเพื่อการป้องกันหรือระงับยับยั้งความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นจากภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉิน ให้มีการจำแนกระดับความรุนแรงของภัยเป็น ๔ ระดับ คือ

๑.๓.๑ อุทกภัยความรุนแรงระดับ ๑ (สาธารณภัยขนาดเล็ก) คือ อุทกภัยที่มีพื้นที่ประสบภัยในเขตอำเภอหนึ่งๆ อยู่ในขีดความสามารถของ อำเภอ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคุมสถานการณ์และบริหารจัดการระงับภัยได้โดยลำพัง โดยให้จังหวัด อำเภอ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา นำข้อมูลหรือข้อเท็จจริงไปเผยแพร่ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงต่อไป

๑.๓.๒ อุทกภัยความรุนแรงระดับ ๒ (สาธารณภัยขนาดกลาง) คือ อุทกภัยที่มีความรุนแรงเกินขีดความสามารถของ อำเภอ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคุมสถานการณ์และบริหารจัดการระงับภัยได้โดยลำพัง แต่ยังอยู่ในความสามารถของศูนย์อำนวยการส่วนหน้าจังหวัดควบคุมสถานการณ์และบริหารจัดการระงับภัยได้ โดยให้จังหวัด อำเภอ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา นำข้อมูลหรือข้อเท็จจริงไปเผยแพร่ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงต่อไป

๑.๓.๓ อุทกภัยความรุนแรงระดับ ๓ (สาธารณภัยขนาดใหญ่) คือ อุทกภัยที่เกิดผลกระทบรุนแรงกว้างขวางมีพื้นที่เสียหายเป็นบริเวณกว้างเกินขีดความสามารถของจังหวัดควบคุมสถานการณ์และบริหารจัดการระงับภัยได้ ต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญ อุปกรณ์พิเศษ กำลังสนับสนุนระดมสรรพกำลังทุกภาคส่วนเพื่อตอบโต้เหตุฉุกเฉินบรรเทาภัย โดย

๑) ให้กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการ เป็นองค์กรรับผิดชอบในการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

๒) ให้ ศอ.ปภ.ช. รับข้อมูล ข้อเท็จจริง การเฝ้าระวัง ผลการพยากรณ์ ข้อมูลเตือนภัย จากคลังข้อมูลของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) และสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.) (Command Center) แจ้งให้ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติแจ้งเตือนประชาชนในพื้นที่ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบให้เฝ้าระวังและเตรียมรับสถานการณ์ผ่านช่องทางต่างๆ และ ผ่านกระทรวงมหาดไทย (จังหวัด อำเภอ และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา) เพื่อนำข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเพื่อการแจ้งเตือนภัยดังกล่าวไปเผยแพร่ให้ประชาชน และเครือข่ายหน่วยเผชิญเหตุทราบอย่างทั่วถึงต่อไป

๑.๓.๔ อุทกภัยความรุนแรงระดับ ๔ (สาธารณภัยขนาดร้ายแรงอย่างยิ่ง) คือ อุทกภัยเกิดผลกระทบร้ายแรงอย่างยิ่ง ระดับวิกฤตการณ์ มีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน ความเป็นอยู่และขวัญกำลังใจของประชาชนจำนวนมากอย่างร้ายแรง เป็นอุทกภัยที่เกินขีดความสามารถของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการ จะควบคุมสถานการณ์ แก้ไข ระงับภัยได้

๑) ให้กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.) โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บัญชาการเป็นองค์กรรับผิดชอบในการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ

๒) ให้ ศอ.ปภ.ช. รับข้อมูล ข้อเท็จจริง การเฝ้าระวัง ผลการพยากรณ์ ข้อมูลเตือนภัย จากคลังข้อมูลของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) และสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.) (Command Center) แจ้งให้ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติแจ้งเตือนประชาชนในพื้นที่ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบให้เฝ้าระวังและเตรียมรับสถานการณ์ผ่านช่องทางต่างๆ และ ผ่านกระทรวงมหาดไทย (จังหวัด อำเภอ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา) เพื่อนำข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเพื่อการแจ้งเตือนภัยดังกล่าวไปเผยแพร่ให้ประชาชน และเครือข่ายหน่วยเผชิญเหตุทราบอย่างทั่วถึงต่อไป

๑.๔ การยกเลิกสถานการณ์ เมื่อภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉินด้านภัยที่เกี่ยวข้องเนื่องจากน้ำกลับเข้าสู่ภาวะปกติให้ผู้รับผิดชอบแต่ละระดับภัยประกาศยกเลิกสถานการณ์ และให้ จังหวัด อำเภอ และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา นำข้อมูลหรือข้อเท็จจริงการประกาศยกเลิกสถานการณ์ดังกล่าวไปเผยแพร่ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงต่อไป

ซึ่งสรุปเป็นแนวทางในการให้ข่าวสารและการเตือนภัย ได้ดังนี้

	ภาวะปกติ	ภาวะวิกฤต : ระดับความรุนแรงของอุทกภัย			
	รายวัน	อำเภอ	จังหวัด	กลุ่มจังหวัด	ประเทศ
๑. การให้ข่าว (แจ้งข่าวสาร)	สบอช./สสนก./ ศภช./ชป./ทท./ อต./อท./ปภ.	ศภช. สบอช.	ศภช. สบอช.	ศภช. บก.ปภ.ช.	ศภช. บก.ปภ.ช.
๒. การเฝ้าระวัง	สบอช./ศภช.	ศภช. สบอช.	ศภช. สบอช.	ศภช. บก.ปภ.ช.	ศภช. บก.ปภ.ช.
๓. การแจ้งเตือนภัย	-	ศภช.	ศภช.	ศภช. บก.ปภ.ช.	ศภช. บก.ปภ.ช.
๔. การยกเลิกสถานการณ์	-	ศภช.	ศภช.	ศภช. บก.ปภ.ช.	ศภช. บก.ปภ.ช.

หมายเหตุ : จังหวัด อำเภอ และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา นำข้อมูลหรือข้อเท็จจริงดังกล่าวไปเผยแพร่ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงต่อไป

๒. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เห็นชอบแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ “บทว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย”

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ฉบับที่ ๒) ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อเป็นการกำหนดแนวทางให้หน่วยงานต่างๆ ที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในเรื่องน้ำปฏิบัติร่วมกัน สอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นแนวทางในการให้ข่าวสารและการเตือนภัย ตลอดจนปฏิบัติงานรายวันของทุกหน่วยงาน และจัดเตรียมความพร้อมในการรับหรือแสวงหาข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเกี่ยวกับภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉินจากแหล่งข้อมูลที่เชื่อถือได้ ให้ประชาชนได้รับทราบได้อย่างทันท่วงที ไม่ก่อให้เกิดความตระหนกหรือตื่นกลัวเกินกว่าเหตุ

๕. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

- ไม่มี -

๖ ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบแนวทางการให้ข่าวสารและการเตือนภัย
ที่หน่วยงานได้ตกลงร่วมกันดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลอดประสพ สุรัสวดี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

โทร / โทรสาร ๐๒ ๒๘๒ ๙๑๘๓