

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗/๕๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๑ชพ/๒๖๔๑ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ตรวจสอบพิจารณาแล้ว ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ เงินสินบนและรางวัลเป็นเงินที่ขอบด้วยกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ซึ่งเดิมได้กำหนดการจ่ายเงินสินบนและรางวัลในอัตราที่สูง โดยไม่ได้กำหนดเพดานการหักจ่ายเป็นเงินสินบนและรางวัลไว้ และเงินส่วนที่เหลือให้เป็นของกองทุนเพื่อการดำเนินงานของกรมศุลกากรตามระเบียบที่อธิบดีกรมศุลกากรกำหนด แต่ตามร่างพระราชบัญญัติศุลกากรฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาแล้ว ได้ปรับปรุงแก้ไขให้การจ่ายเงินสินบนรางวัลมีอัตราส่วนแบ่งลดลงตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และตัดหลักการที่กำหนดให้นำเงินส่วนที่เกินจากการจ่ายเงินสินบนคิดละ ๑๐ ล้านบาท และเงินรางวัลคิดละ ๕ ล้านบาท ไปเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกรมศุลกากรตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดออก เนื่องจากค่าใช้จ่ายดังกล่าวเกินกว่าหลักการของการจ่ายเงินสินบนและรางวัลที่อธิบดีมีอำนาจในการสั่งจ่ายตามมาตรา ๑๐๒ ตรี และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกรมศุลกากรสามารถขอจากงบประมาณประจำปีได้อยู่แล้ว และได้แก้ไขให้ส่วนที่เหลือให้ตกเป็นของแผ่นดิน

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ได้ยกเลิกมาตรา ๑๑ ทวิ ซึ่งเป็นการยกเลิกอำนาจของอธิบดีในการกำหนดราคาศุลกากรของของที่ราคาสำแดงของของที่นำเข้าตัวอย่างปรากฏชัดหรือไม่น่าจะเป็นมูลค่าอันแท้จริง เพื่อให้การกำหนดราคาเป็นมาตรฐานเดียวกันตามมาตรา ๗ ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ๑๙๙๔ (General Agreement on Tariffs and Trade หรือ GATT) โดยให้การพิจารณาราคาศุลกากรเป็นไปตามคำนิยามคำว่า “ราคาศุลกากร” หรือ “ราคา” ในมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ นอกจากนั้นยังเป็นการป้องกันการทุจริตและสร้างความปลอดภัยในการกำหนดราคาศุลกากรของของที่นำเข้า

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒.๒ เห็นควรให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นเกี่ยวกับนโยบายการกำหนดเงินสินบนและรางวัลไปประกอบการพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาในภาพรวมตามกฎหมายที่มีการกำหนดเรื่องเงินสินบนและรางวัลทั้งหมด เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการเลือกปฏิบัติตามกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่งเพื่อแสวงหาประโยชน์ในเรื่องเงินสินบน และรางวัล พร้อมทั้งพิจารณาว่ากฎหมายใดควรมีการกำหนดเรื่องเงินสินบนและรางวัลหรือไม่อย่างไร โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ต่อประเทศและความเป็นธรรมแก่ผู้ปฏิบัติงาน

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าการกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสินบนและรางวัลตามร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ควรจะปรับปรุงเพื่อให้มีประสิทธิภาพมากกว่าเดิม จึงเห็นควรให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) นำร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้กลับไปพิจารณาทบทวน อีกครั้งหนึ่ง และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๑

(นายอำนาจ พัวเวส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (แฟกซ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (G1203/D/๙.)

www.cabinet.thaigov.go.th

๑๑-๑๐-๕๖
๑๑-๑๐-๕๖
๑๑-๑๐-๕๖