

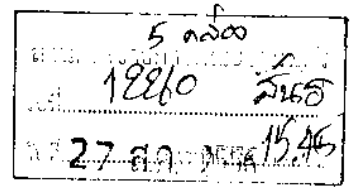
ด่วนที่สุด



ที่ ศธ ๐๕๐๔.๖(๑.๑๒)/ ๓๑๕๒

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐



๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๕๘๐ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด
๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๗๐ ชุด
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบความแตกต่างร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด
๕. งบแสดงฐานะการเงินมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ จำนวน ๗๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ตามเรื่องเสร็จที่ ๘๑๔/๒๕๕๗ รวมทั้งได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ตามขั้นตอนไปยังสภาผู้แทนราษฎร

(๓) ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับและทำให้คณะรัฐมนตรีสิ้นสุดลง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ตกไป เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมิได้นำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ร้องขอต่อรัฐสภาใหม่ภายใน ๖๐ วัน ตามความในมาตรา ๒๔๓ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปัจจุบัน ประกอบกับมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง กำหนดให้กรณีที่อยู่ของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบต่อไปได้ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไป ร้องขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่การเรียกประชุมสภาครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไปและรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วย แต่ถ้ามิได้ร้องขอภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

/(๔) มหาวิทยาลัย...

(๔) มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๑๙.๑.๐๒/๑๑๕ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒได้นำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๘๑๔/๒๕๕๓ ไปทำความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม และได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. เพื่อไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ฉบับปรับปรุง ซึ่งสภามหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(๕) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๕๘๐ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่าเนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการท่านใหม่ ขอให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ... และแจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๘๐ และจำนวนตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่จะออกนอกระบบ	เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย นเรศวร พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐและเป็นส่วนราชการ ทำให้ต้องดำเนินงานภายใต้ระบบราชการที่ใช้แนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับทุกกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งภารกิจของสถาบันอุดมศึกษาจะแตกต่างกับภารกิจของส่วนราชการอื่น เพราะต้องมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการซึ่งต้องอาศัยความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพมหาวิทยาลัยให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาลเพื่อสร้างสรรค์ปัญญาแก่สังคม ซึ่งการอยู่ภายใต้ระบบราชการจะทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินการตามภารกิจบนพื้นฐานหลักการอุดมศึกษาที่ต้องจัดการศึกษาเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคนเพื่อทันกับสถานการณ์ในโลกปัจจุบัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ภายหลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้วสถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมาก แต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการ แต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ เพื่อรองรับการทำงานของบุคลากรดังกล่าวข้างต้น

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. แล้วเห็นว่ามีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) เปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่อยู่ในกำกับของรัฐบาล (มาตรา ๕)

(๒) กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับความคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนกำหนดไว้ (มาตรา ๑๓)

(๓) มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการซื้อ ขาย จ้าง รับจ้าง สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน ถูกรวมสิทธิมีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินสิทธิต่างๆ ในทรัพย์สิน และจำหน่าย สหกรณ์ทรัพย์สินหรือสหกรณ์ทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ อุดหนุนหรืออุทิศให้

มหาวิทยาลัยสามารถกู้ยืม ให้กู้ยืมโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินและร่วมลงทุน หรือลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ การกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงิน การร่วมลงทุน หรือการลงทุน ถ้าเป็นจำนวนเงินที่รัฐมนตรีกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน (มาตรา ๑๔)

(๔) มหาวิทยาลัยสามารถปกครอง ดูแล ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของ มหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๕(๖))

ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษาและการวิจัยโดยตรงไม่อยู่ใน ความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครอง และบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นต่อสู้กับ มหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๘)

(๕) องค์การบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารงานบุคคลสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่างๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอก มหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยมี วาระดำรงตำแหน่ง ๔ ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรืออาจได้รับเลือกใหม่อีกได้ (มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และ มาตรา ๒๒)

/(๖) ผู้บริหาร...

(๖) ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่มหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกิน ๒ วาระติดต่อกันไม่ได้ (มาตรา ๒๘ และ มาตรา ๓๐)

(๗) มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงานเพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๘)

(๘) มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่มีการตรวจสอบจากภายในและภายนอก และให้มีการโฆษณาบัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ และ มาตรา ๕๑)

(๙) การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัยเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยนั้น ให้ข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒยังคงเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ๒๕๔๑ ต่อไป จนกว่าจะประสงค์จะเปลี่ยนเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยต้องแสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๗๗)

(๑๐) พนักงานและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๗๗)

(๑๑) ข้าราชการหรือลูกจ้างที่มหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยโดยการแสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๗๗ ให้ถือว่าข้าราชการดังกล่าวออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกับให้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต่อไป (มาตรา ๘๑)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ด้วยร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๘๑๔/๒๕๕๗ ซึ่งเป็นระยะเวลาผ่านมานานพอสมควร ประกอบกับมหาวิทยาลัยได้นำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปทำความเข้าใจต่อประชาคมภายในมหาวิทยาลัยและมีการปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ โดยการแก้ไขดังกล่าวอาจไปกระทบต่อสาระโดยรวมของร่างพระราชบัญญัติฯ กระทรวงศึกษาธิการขอยืนยันการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๕๖๐๙